**Ольга Владимировна Сотникова**

**заместитель руководителя – начальник**

**отдела контроля закупок Управления**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Белгородской области**

**Обзор ошибок и нарушений со стороны государственных и муниципальных заказчиков в области контрактной системы**

Одним из принципов Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является принцип обеспечения конкуренции. Его содержание заключается в запрете заказчику, специализированной организации, их должностным лицам, комиссиям по осуществлению закупок, членам таких комиссий, участникам закупок совершать любые действия, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Следует отметить, что реализация этого принципа обеспечивается неукоснительным соблюдением тех правил, которые прописаны в самом законе о контрактной системе и в подзаконных нормативных актах, принятых в развитие положений закона.

Можно выделить следующие типы нарушений в зависимости от стадии закупочного процесса.

**Нарушения в извещении и документах.**

Данный тип нарушений может проявляться в таких действиях (бездействии) заказчика или уполномоченного органа (учреждения) как:

1. установление требований (к участнику, к содержанию и составу заявок) не предусмотренных законом. Примером такого нарушения является установление требования о наличии членства саморегулируемой организации в сфере строительства при НМЦК меньше 10 млн. руб. Напомним, что Федеральным законом от 01.05.2022 N 124-ФЗ в Градостроительный кодекс внесены изменения, согласно которым не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства организации и индивидуальные предприниматели могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.
2. неустановление требований, которые обязательны исходя из объекта закупки. Такая ситуация распространена при осуществлении закупок, к участникам которых согласно Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 заказчик обязан установить дополнительные требования. Такие нарушения Белгородским УФАС России в 2022 году также выявлялись.
3. установление требований (к участнику, к содержанию и составу заявок) с нарушением законодательства. Такой факт не останется без внимания контрольного органа в случае, когда требования к тем документам, которые участник закупки должен предоставить в качестве подтверждения своего соответствия дополнительным требованиям или перечень документов, которые участник закупки обязан предоставить в качестве подтверждения страны происхождения товара (при закупке с национальным режимом) не соответствуют тому, как это прописано в нормативных актах.

Особого внимания от заказчика и тщательности подготовки к участию в рассмотрении требуют жалобы, в которых указывается на установление излишних (избыточных) характеристик при описании объекта закупки. Такие жалобы возлагают на заказчика обязанность доказать обоснованность установленных требований необходимостью удовлетворения своей конкретной потребности.

Н**арушения при рассмотрении заявок**

могут проявляться в виде необоснованного допуска участника закупки и необоснованного отказа в допуске к участию в закупки. Важно в протоколе исчерпывающим образом указывать все основания для отклонения заявки. При осуществлении закупки с национальным режимом необходимо сопоставлять наименование товара, являющегося объектом закупки, с наименованием товара, который указан в представленных участником реестровых записях. Учитывайте вид контракта или договора, который представляется участником в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям. По ряду позиций постановления Правительства от 29.12.2021 N 2571 предусмотрено такое подтверждение исключительно контрактами (договорами), заключенными в рамках Закона о контрактной системе или Закона о закупках отдельными видами юридических лиц.

Если, по мнению закупочной комиссии, участник предоставил недостоверные сведения, то в основу отклонения заявки такого участника могут быть положены неопровержимые доказательства такой недостоверности, а не сомнения.

В этой связи заслуживает внимания позиция Конституционного суда Российской Федерации по вопросу квалификации действий лица, предоставившего такие сведения в составе заявки.

Как указал Конституционный суд Российской Федерации в Постановлении от 17.02.2022 №7-П, одна из задач комиссии по осуществлению закупок состоит в квалифицированном и беспристрастном отборе лица, допускаемого до заключения контракта с заказчиком. Если несоответствие требованиям законодательства может быть установлено комиссией по осуществлению закупок в рамках исполнения ею своих обязанностей при обычной внимательности и осмотрительности, а хозяйствующий субъект не совершил каких либо действий (бездействия), специально направленных на сокрытие этого несоответствия, то такое поведение участника закупки не может быть признано недобросовестной конкуренцией.

Заказчикам необходимо обратить внимание на изменение сроков оплаты по контрактам. В закупках, опубликованных после 1 июля 2022 года, срок оплаты составит **7 рабочих дней**. Нарушение сроков оплаты по контракту влечет привлечение к административной ответственности в размере 30 000 руб. Применение положений статьи 4.1.1 КоАП РФ, предусматривающей возможность замены штрафа предупреждением для должностных лиц, являющихся работниками некоммерческих организаций, невозможно при наличии информации о том, что исполнителю по контракту указанными действиями заказчика причинен ущерб.

По вопросу организации работы с Реестром недобросовестных поставщиков учтите что, с 1 июля 2022 года предусматривается обязанность заказчика не позднее 2 (ранее был срок 3) рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта направлять обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Обратите внимание на новое основание для направления обращения для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков: односторонний отказ поставщика от исполнения контракта (статья 95 Закона о контрактной системе дополняется частью 22.2). Направление обращения в контрольный орган и направление исполнителю решения об одностороннем отказе от исполнения контракта осуществляется с использованием ЕИС. С 01.07.2022 датой надлежащего уведомления исполнителя о принятом решении будет считаться дата размещения решения в ЕИС. Не забывайте, что размещение в ЕИС решения не означает автоматического расторжения контракта. Часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе предусматривает, что **контракт считается расторгнутым через десять дней** с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Только своевременное отслеживание изменений в законодательстве позволит избежать ошибок.