



Белгородская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГРАЙВОРОНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Грайворон

« 30 » сентября 20¹⁹ г.

№ 538

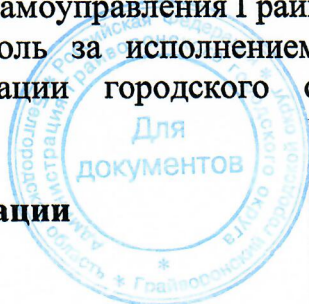
О проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Грайворонского городского округа в мирное время

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлением Правительства Белгородской области от 6 сентября 2006 года №187-пп «О проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории области в мирное время», в целях совершенствования координации деятельности эвакуационных органов городского округа в случае чрезвычайных ситуаций **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Положение о порядке проведения эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Грайворонского городского округа в мирное время (прилагается).
2. Возложить руководство проведением эвакуационных мероприятий на территории городского округа - на комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Радченко В.И.).
3. Признать утратившим силу постановление администрации Грайворонского района от 20 октября 2017 года №400 «О проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории района в мирное время».
4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Родной край» и сетевом издании «Родной край 31» (rodgray31.ru), разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Грайворонского городского округа (graivoron.ru).
5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа – секретаря Совета безопасности В.И. Радченко.

Глава администрации

Г.И. Бондарев



УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Грайворонского городского округа
от «30» сентября 2019 г. № 538

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке проведения эвакуационных мероприятий при угрозе и
возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Грайворонского
городского округа в мирное время

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет основные задачи, порядок планирования, организации и сроки проведения эвакуационных мероприятий на территории городского округа при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Эвакуационные мероприятия планируются и подготавливаются заблаговременно и осуществляются при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) в мирное время.

Эвакуационные мероприятия (далее - эвакуационные мероприятия) в ЧС мирного времени включают в себя следующие понятия:

а) эвакуация населения - комплекс мероприятий по организованному выводу и вывозу населения из зон чрезвычайной ситуации или угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в безопасные районы с учетом первоочередного жизнеобеспечения эвакуированных;

б) зона временного отселения - территория, с которой при угрозе или во время возникновения ЧС в целях безопасности эвакуируется или временно отселяется население;

в) безопасный район - территория, находящаяся вне пределов зоны возникновения вероятных чрезвычайных ситуаций, установленной для населенных пунктов, имеющих потенциально опасные объекты, подготовленная и предназначенная для кратковременного размещения эвакуируемого населения;

г) жизнеобеспечение населения в чрезвычайной ситуации - комплекс экономических, организационных, инженерно-технических и социальных мероприятий, обеспечивающих создание и поддержание минимально необходимых условий для сохранения и поддержания жизни, здоровья и работоспособности людей (во время осуществления эвакуации, на маршрутах движения и в местах размещения эвакуированных).

1.2. Эвакуация населения в мирное время проводится по планам действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Этот вид эвакуации представляет собой комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон ЧС или возможной ЧС природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных для первоочередного

жизнеобеспечения безопасных районах, т.е. районах вне зон действия поражающих факторов источников ЧС. Эвакуация считается завершенной, когда все подлежащее эвакуации население вывезено (выведено) за границы зон действия поражающих факторов источников ЧС в безопасные районы.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС, масштабами ее реализации и численностью вывозимого (выводимого) населения, охватом населения, временем и срочностью ее проведения.

Вероятными источниками возникновения ЧС, угрожающими здоровью и жизни людей, осложняющими производственную деятельность, экологическую обстановку на территории городского округа, могут быть:

- химически опасные объекты экономики, использующие или производящие аварийно химически опасные вещества (далее - АХОВ);
- АХОВ, перевозимые железнодорожным и автомобильным транспортом;
- трубопроводный транспорт (газопровод, потенциально опасные участки трансаммиакопровода и нефтепродуктопровода);
- гидроузлы крупных водохранилищ;
- лесные пожары и прочие пожары;
- взрыво- и пожароопасные объекты;
- опасные гидрометеорологические явления (паводковые явления);
- радиационные аномалии на местности;
- неразорвавшиеся боеприпасы;
- оползневые явления;
- эпидемии.

В зависимости от времени и сроков проведения эвакуации при угрозе и возникновении ЧС вводятся следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС) проводится при получении достоверных данных о возможности возникновения ЧС на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия на период от нескольких часов до нескольких суток.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация проводится при возникновении ЧС или при малом времени упреждения и в условиях

1.3. В зависимости от масштабов ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения выделяются следующие варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

1.4. В зависимости от масштабов распространения и характера опасности, охвата эвакуируемыми населением, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют варианты эвакуации: общая эвакуация и частичная эвакуация.

Общая эвакуация осуществляется при эвакуации всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация проводится при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев и профессионально-технических училищ.

1.5. Решение о проведении эвакуации населения в зависимости от масштаба ЧС, принимает глава администрации городского округа, на территории которого возникла или прогнозируется ЧС.

Общее руководство эвакуацией населения осуществляется руководителями гражданской обороны городского округа через комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа.

Личную ответственность за проведение эвакуационных мероприятий несут главы территориальных администраций городского округа, руководители объектов экономики.

1.6. Непосредственную организацию и проведение эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные комиссии, создаваемые главой администрации городского округа, главами территориальных администраций, руководителями объектов экономики.

Главы территориальных администраций городского округа создают эвакуационные комиссии для приема населения из пострадавших от чрезвычайных ситуаций населенных пунктов городского округа.

1.7. Деятельность эвакуационных органов (далее - эвакуационных органов) включает планирование, подготовку и непосредственное проведение эвакуационных мероприятий по выводу (вывозу) населения из зон временного отселения в безопасные районы и первоочередное жизнеобеспечение эвакуируемого населения.

В зависимости от обстановки различают три режима функционирования эвакуационных органов в мирное время:

а) режим повседневной деятельности:

функционирование в мирное время при нормальной производственной, радиационной, химической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемии, стихийных бедствий, ведении долгосрочных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) режим повышенной готовности:

функционирование при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

в) чрезвычайный режим:

функционирование при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решение о введении того или иного режима функционирования эвакуационных органов принимает глава администрации городского округа с учетом конкретной обстановки.

1.8. Основными мероприятиями, осуществляемыми при функционировании эвакуационных органов в различных режимах, являются:

а) При режиме повседневной деятельности:

Глава администрации городского округа разрабатывает планы эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС в мирное время, в которых:

определяют зоны временного отселения (в зависимости от вида ЧС);

проводят учет населения, попадающего в данные зоны при ЧС;

определяют маршруты эвакуации;

разрабатывают вопросы транспортного, дорожного, технического, материального, медицинского, противохимического обеспечения, охраны общественного порядка, продовольственного снабжения, обеспечения предметами первой необходимости при проведении эвакуационных мероприятий;

поддерживают высокую готовность, совершенствуют подготовку эвакоорганов, транспортных органов и организаций к возможному проведению эвакуации при угрозе и возникновении ЧС;

планирует взаимодействие всех органов и организаций, участвующих в проведении эвакуации или обеспечивающих ее проведение.

б) При режиме повышенной готовности:

Глава администрации городского округа уточняет планы эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС в мирное время, в которых:

уточняют зоны временного отселения (в зависимости от вида ЧС);

уточняют население, попадающее в данные зоны при ЧС;

уточняют маршруты эвакуации;

уточняют вопросы транспортного, дорожного, технического, материального, медицинского, противохимического обеспечения, охраны общественного порядка, продовольственного снабжения, обеспечения предметами первой необходимости при проведении эвакуационных мероприятий;

уточняют взаимодействие всех органов и организаций, участвующих в проведении эвакуации или обеспечивающих ее проведение;

приводят при необходимости силы и средства эвакоорганов и служб, обеспечивающих эвакуацию населения, в готовность для проведения комплекса мероприятий по поддержанию первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

проводят при необходимости эвакуационные мероприятия.

в) При чрезвычайном режиме:

организация контроля за работой эвакоорганов и служб, обеспечивающих эвакуацию населения согласно планам проведения эвакуационных мероприятий;

организация информирования населения об обстановке и местах размещения;

организация взаимодействия с территориальными органами гражданской обороны и органами военного командования по использованию маршрутов движения и выделению дополнительных транспортных средств для эвакуации населения;

контроль за ходом и проведением эвакомероприятий на местах, учет эвакуируемых в соответствии с планом;

поддержание постоянной связи с эвакоорганами всех степеней, транспортными службами;

организация работы по первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого населения.

г) При введении режима повышенной готовности и чрезвычайного режима:

В зависимости от факторов (источников возникновения ЧС), влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих от эвакоорганов принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования):

- объектовый уровень реагирования;
- местный уровень реагирования;
- региональный (межмуниципальный) уровень реагирования.

II. Эвакуационные органы, их структура и задачи

Планирование, организация и проведение эвакуации населения возлагается непосредственно на эвакоорганы, создаваемые на территории городского округа. К эвакоорганам относятся: эвакуационные комиссии; эвакуационные приемные комиссии; сборные эвакуационные пункты (СЭП); приемные эвакуационные пункты (ПЭП); промежуточные пункты эвакуации (ППЭ); группы управления на маршрутах пешей эвакуации; оперативные группы по выводу (вывозу) эвакуированного населения.

Эвакуационные комиссии (далее - эвакокомиссии) создаются в городском округе, в территориальных администрациях, в безопасные районы которых планируется проведение эвакуации населения при угрозе и при возникновении ЧС.

В состав эвакокомиссии, эвакоприемных комиссий решением глав соответствующих администраций назначаются ответственные работники администрации, предприятий, организаций производственной и непроизводственной сферы.

Председателем эвакуационной, эвакоприемной комиссий назначается один из заместителей главы администрации городского округа, территориальных администраций. Членами эвакуационных комиссий назначаются заместители руководителей органов здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, службы занятости и государственной статистики, пенсионного фонда, по делам молодежи, физкультуры и спорта, внутренних дел, транспортных и дорожных организаций, представители военных комиссариатов.

Для организации и ведения работы комиссии назначаются рабочие группы по направлениям деятельности: по учету вывозимого и выводимого населения, по учету, приему размещению эвакуируемого населения, обеспечения эвакомероприятий, эвакуационной транспортной (далее - эвакотранспортной) и других.

Объектовую эвакокомиссию возглавляет один из заместителей руководителя предприятия, учреждения, организации. В состав объектовой эвакокомиссии входят начальники основных служб, отделов, начальники цехов.

Все эвакуационные и эвакоприемные комиссии подчиняются непосредственно соответствующим руководителям гражданской обороны и работают в тесном взаимодействии с отделами по гражданской обороне.

III. Планирование эвакуации населения

Планирование эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные комиссии всех уровней при участии отделов, управлений администрации городского округа, а также хозяйствующих субъектов.

Планирование эвакуационных мероприятий проводится заблаговременно и определяется характером источника ЧС. Эвакуационные мероприятия включаются в планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС городского округа, хозяйствующих субъектов в текстовой части и приложениях.

IV. Проведение эвакуации населения

4.1. Особенности проведения эвакуации населения определяются характером источника ЧС (радиационное загрязнение или химическое заражение, катастрофическое затопление и подтопление местности, паводковые явления, сильный и ураганный ветер, лесные пожары и прочие пожары, оползневые явления, обвалы, эпидемии), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом эвакуируемого населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

4.2. При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, направленные на:

- приведение в готовность эвакуационных органов и уточнение порядка их работы;
- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

- подготовка транспорта;

- проверка готовности систем оповещения и связи;

- уточнение прогноза и уточнения масштабов возможной ЧС;

- другие вопросы по снижению возможных последствий ЧС.

4.3. При получении информации об аварии на радиационно опасном объекте, в том числе за пределами городского округа.

Решение о проведении эвакуации населения принимается на основании развития радиационной обстановки и в соответствии с критериями оценки обстановки, в том числе и удаленности от источника радиационного заражения.

Эвакуация населения проводится в два этапа:

На первом этапе - эвакуация населения доставляется от мест посадки на транспорт до промежуточных пунктов эвакуации, расположенных на границе зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения);

На втором этапе - эвакуация населения вывозится с промежуточных пунктов эвакуации в спланированные места временного размещения.

Промежуточные пункты эвакуации создаются на внешней границе зоны возможного опасного радиоактивного загрязнения и должны обеспечивать:

учет, регистрацию, дозиметрический контроль, санитарную обработку, медицинскую помощь и отправку эвакуируемых к местам временного размещения.

На промежуточном пункте эвакуации производится пересадка населения с "грязного" транспорта на "чистый" транспорт. Загрязненный транспорт используется для перевозки эвакуируемого населения только на загрязненной территории.

4.4. При получении информации об аварии на химически опасном объекте:

Проводится экстренный вывод (вывоз) населения, попадающего в зону заражения, за границы распространения облака аварийно опасного химического вещества.

Население, проживающее в непосредственной близости от химически опасных веществ, ввиду быстрого распространения зараженного облака не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания.

Экстренный вывод (вывоз) населения проводится только из тех зданий и сооружений, которые находятся в зоне возможного заражения в направлениях, перпендикулярных движению зараженного воздуха, в зависимости от реально складывающейся обстановки.

Порядок оповещения и размещения доводится средствами массовой информации до всех категорий населения, рабочих и служащих.

Экстренный вывод населения производится без регистрации. Регистрация населения производится непосредственно в местах размещения.

4.5. При получении информации о разрушении гидротехнического сооружения и резком повышении уровня воды (в паводок или в результате ливневых дождей).

Эвакуация из зон катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений, а также при повышении уровня воды в паводок на реках и других водоемах.

При угрозе прорыва гидротехнического сооружения проводится экстренная эвакуация из зоны 4-часового добегания волны прорыва. За пределами зоны 4-часового добегания волны прорыва эвакуация проводится исходя из прогнозируемой или реально складывающейся обстановки.

При угрозе катастрофического затопления эвакуация населения может проводиться без развертывания СЭП. При этом население выводится на возвышенную, незатапливаемую территорию за пределами зоны ЧС с последующей отправкой к местам эвакуации или временного размещения.

По мере спада уровней затопления, снижения уровня воды принимается решение о проведении реэвакуации.

4.6 При получении информации об угрозе схода и сходе (движении) оползневых масс грунта (далее - оползень).

Решение о проведении упреждающей эвакуации принимается эвакуационными органами по результатам дополнительных обследований

комиссии, в том числе специализированными организациями, наблюдения за развитием оползневых процессов.

В зависимости от характера развития оползня, масштабов очага и охвата территории, близости расположения населенных пунктов, опасных объектов принимается решение о проведении эвакуации населения из опасной зоны.

При активизации движения оползня проводится экстренная эвакуация населения, попадающего в зону ЧС, в безопасные районы.

Размещение населения проводится в ближайших населенных пунктах, в зданиях общественного назначения (гостиницы, дома отдыха, кинотеатры, спортивные сооружения, общежития).

Регистрация эвакуируемых проводится непосредственно в местах эвакуации комиссиями.

V. Обеспечение эвакуации населения

С целью создания необходимых условий для организованного проведения эвакуации планируются и предусматриваются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещения, разведки.

1. Транспортное обеспечение.

Обеспечение транспортом эвакуации населения предусматривает подготовку транспорта, распределение и эксплуатацию транспортных средств, в том числе и возможностей железнодорожного транспорта, на территории городского округа.

Работа транспорта в ходе эвакуации населения предусматривает различные варианты его использования, том числе доставка от мест жительства к СЭП, доставка от мест жительства до мест размещения, вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС в безопасные районы. Работа транспорта в таких условиях организуется по уплотненным графикам движения транспорта, назначением дополнительных маршрутов.

В целях организованного проведения эвакуации формируются автомобильные колонны, автосанитарные отряды, группы транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования и объектов экономики.

Личный транспорт владельцев объединяется в группы (отряды) на основе добровольного согласия его владельцев.

При наличии и возможности эвакуации железнодорожным транспортом предусматривается обязательное использование возможностей железнодорожного транспорта на территории городского округа для целей эвакуации.

Совместно с отделением железной дороги разрабатывается график использования железнодорожного транспорта в целях эвакуации населения при

угрозе и возникновении ЧС, учитывающий летний и зимние графики движения пассажирских и пригородных поездов.

2. Медицинское обеспечение.

Медицинское обеспечение эвакуационных мероприятий предусматривает проведение организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противозидемических мероприятий, направленных на оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных болезней.

Заблаговременно проводятся:

подготовка органов управления, медицинских формирований, учреждений к медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;

планирование обеспечения медицинским имуществом эвакуируемого населения и разворачиваемых медицинских учреждений и формирований;

При возникновении техногенных аварий и стихийных бедствий проводится:

подготовка к разворачиванию медицинских пунктов на СЭП, пунктах посадки, промежуточных пунктах эвакуации, пунктах высадки, приемных эвакуационных пунктах и в пути следования;

назначение в состав эвакуационных комиссий представителей медицинских учреждений.

В ходе проведения эвакуации проводятся:

разворачивание медицинских пунктов на СЭП, ППЭ, пунктах посадки, ПЭП и в пути следования;

эвакуация медицинских учреждений и медицинского имущества;

контроль за санитарным состоянием мест временного пребывания и постоянного размещения эвакуируемого населения.

3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения включает:

осуществление жесткого пропускного режима при проведении эвакуации, охрану общественного порядка и обеспечение безопасности на СЭП, пунктах посадки и высадки, железнодорожных станциях, маршрутах эвакуации, в населенных пунктах и в местах размещения эвакуируемого населения;

охрану объектов на период эвакуации;

регулирование дорожного движения на маршрутах эвакуации;

сопровождение автоколонн с эвакуированным населением;

обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска в зоны ЧС;

организацию регистрации в органах внутренних дел эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы.

4. Инженерное обеспечение.

Инженерное обеспечение проводится в целях создания необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС, в местах сбора эвакуируемого населения, на маршрутах эвакуации и в районах размещения в зависимости от условий обстановки, вида и масштабов эвакуации, наличия сил и средств.

Инженерное обеспечение мест сбора эвакуированных включает:

оборудование убежищ и укрытий для эвакуанаселения;
 оборудование аварийного освещения;
 оборудование и содержание мест разбора воды в мелкую тару;
 оборудование санузлов.

Инженерное обеспечение пунктов посадки включает:

оборудование укрытий и защитных сооружений;
 оборудование и содержание пунктов водоснабжения;
 оборудование санузлов;

оборудование погрузочных площадок для размещения транспортных средств.

Инженерное обеспечение на маршрутах движения эвакуируемых включает:

оборудование объездов, разрушенных и непроходимых участков дорог, переправ через водные преграды при движении автоколонн по проселочным дорогам;

очистка дорог от снега при эвакуации зимой;

содержание участков проселочных дорог при эвакуации в распутицу.

Инженерное обеспечение районов размещения эвакуируемого населения включает:

оборудование общественных зданий, сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемых;

оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

оборудование пунктов водоснабжения.

5. Материально-техническое обеспечение.

Материально-техническое обеспечение эвакуации предусматривает организацию технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации, снабжение горюче-смазочными материалами и предметами первой необходимости и имуществом.

6. Обеспечение связи.

Обеспечение связи в период эвакуации заключается:

в оснащении эвакуационных органов (СЭП, ППЭ, ПЭП), органов управления эвакуационными стационарными и передвижными средствами связи;

в осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации;

в информировании и инструктировании населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий с использованием электронных средств массовой информации, мобильного комплекса информирования и оповещения населения (МКИОН), уличных громкоговорителей, средств громкой связи на транспортных средствах, посредством светодиодных экранов, наглядной агитации.

7. Разведка.

На территории городского округа предусматривается ведение наземной (на средствах автомобильного транспорта) разведки.

Наземная разведка ведется разведывательными формированиями и подразделениями, учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля, постами радиационной и химической разведки в целях получения более полных и достоверных данных о границах зон ЧС, уровнях радиации, характере разрушения, состоянии защитных сооружений, дорожной сети.

При необходимости организуются специальные виды разведки: радиационная, химическая, пожарная, инженерная, медицинская, ветеринарная, фитопатологическая и другие.

VI. Организация работы по первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого населения

В целях организации работы по первоочередному жизнеобеспечению эвакуируемого населения используются заблаговременно создаваемые и подготовленные администрацией городского округа пункты временного размещения.