



---

Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

# О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ



# Федеральный закон № 485-ФЗ



**вступил в силу с 08.01.2020**

запрет распространяется  
на **ВНОВЬ СОЗДАННЫЕ**  
предприятия

запрет распространяется  
на **изменение видов**  
**деятельности** предприятия

**переходный период до 01.01.2025**

распространяется на  
предприятия, **созданные**  
**до 08.01.2020**

- реорганизация в АО или ООО на конкурентных рынках
- реорганизация в учреждение для решения социальных задач
- ликвидация

# Реформирование УП



По результатам исполнения поручения Первого заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации В.В. Сидоренко от 19.09.2023 № 9612-П13-ВС, поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 22.09.2023 № 57031-П13 ФАС России установлено

-**расхождение в 1676** унитарных предприятий между данными ЕГРЮЛ и данными регионов;

- **77,3 %** предприятий запланированы к реформированию в IV квартале 2024 года.

# Реформирование УП



Поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации-  
Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко  
от 02.11.2023 № 14194-П13-ДГ и от 28.11.2023 № ДГ-П13-16976 высшим  
должностным лицам субъектов Российской Федерации

## до 1 декабря:

- завершить сверку количества унитарных предприятий (по данным ЕГРЮЛ и данным региона), по состоянию на 07.12.2023 требуется продолжить взаимодействие регионов с ФНС России, сохраняется **расхождение в 93 предприятия**
- утвердить планы-графики с указанием контрольных точек и датой исключения унитарных предприятий из ЕГРЮЛ до 30.09.2024 – по состоянию на 07.12.2023 **только 15 планов-графиков** утверждены в соответствии с требованиями

## до 5 декабря (далее – ежемесячно):

- отчет в ФАС России о ходе исполнения планов-графиков

# Реформирование УП



## Ошибки при утверждении планов-графиков

Принятие решения о ликвидации и уведомление ФНС		Составлен промежуточный ликвидационный баланс		Удовлетворение требований кредиторов		Составление ликвидационного баланса		Внесение записи в ЕГРЮЛ	
План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
30.06.2024	-	31.08.2024	-	30.10.2024	-	30.11.2024	-	30.09.2024	-

# Реформирование УП

## Ошибки при утверждении планов-графиков

Включено в прогнозный план		Завершено проведение инвентаризации и оформление имущественного комплекса		Проведен аудит промежуточного бухгалтерского баланса и результатов инвентаризации		Издано распоряжение об условиях приватизации		Государственная регистрация выпуска акций		Преобразовано в общество / исключено из ЕГРЮЛ	
План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
01.02.2024	-	01.02.2024	-	30.09.2024	-	30.09.2024	-	30.09.2024	-	30.09.2024	-

# Реформирование УП



Ошибки при утверждении планов-графиков

**НЕВКЛЮЧЕНИЕ В ПЛАН-ГРАФИК ПРЕДПРИЯТИЙ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ  
ФАС РОССИИ СДЕЛАНО ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОТСУТСТВИИ ОСНОВАНИЙ ДЛЯ  
СОХРАНЕНИЯ**

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## О СООТВЕТСТВИИ / НЕСООТВЕТСТВИИ

создания унитарного предприятия  
или изменения видов деятельности  
антимонопольному законодательству

в 2023 году выдано 33  
заключения:

- ✓ 19 – о соответствии (57,6%)
- ✓ 14 – о несоответствии (42,4%)

за период 2020 - 2023 годы  
всего выдано 277 заключений:

- ✓ 159 – о соответствии (57,4%)
- ✓ 118 – о несоответствии (42,6%)

- орган власти **вправе направить** запрос о выдаче заключения в антимонопольный орган (приказ ФАС России от 19.02.2020 № 150/20)
- антимонопольный орган выдает **заключение** в течение **30 дней**



Основное нарушение –  
**создание** унитарного  
предприятия

## АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

**69 предупреждений**

- 51 – исполнено
- 10 – в стадии исполнения
- 8 – не исполнено

**8 дел**

**4 предписания (исполнены)**

# Основные вопросы при применении антимонопольного законодательства в ходе реформы унитарных предприятий

## ФАС России подготовлено более 150 разъяснений

- Методические рекомендации по применению территориальными органами ФАС России Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ (письмо ФАС России от 17.02.2020 № СП/11696/20)
- Разъяснения ФАС России (письмо ФАС России от 28.04.2021 № СП/34682/21)
- Обзоры практики реформирования унитарных предприятий (письма ФАС России от 12.01.2022 № СП/571/22; от 14.11.2022 № СП/103046/22)
- Обзор положений законодательства по вопросам реформирования унитарных предприятий (письмо ФАС России от 15.02.2022 № СП/11293/22)

# Перечень исключений (ст. 35<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции)

- ✓ федеральные законы, акты Президента РФ или Правительства РФ (п.1 ч.1)
- ✓ обеспечения деятельности ФОИВ для нужд обороны и безопасности (п.2 ч.1)
- ✓ в сферах естественных монополий (п.3 ч.1)
- ✓ районы Крайнего Севера и приравненные местности(п.4 ч.1)
- ✓ в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей (п.5 ч.1)
- ✓ за пределами территории Российской Федерации (п.6 ч.1)
- ✓ в области обращения с радиоактивными отходами (п.7 ч.1)

# Возможность осуществления определенной деятельности предусмотрена нормативными актами

(п. 1 ч. 1 ст. 35.1 Закона о защите конкуренции)

Возможность осуществления УП **определенной деятельности** должна быть прямо предусмотрена:

- федеральными законами;
- актами Президента России;
- актами Правительства России.

**Примеры:**

– Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Такие виды деятельности, как **разработка, распределение и уничтожение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список I**, осуществляются ГУПами (п. 2 ст. 5 Закона № 3-ФЗ).

# Обеспечение деятельности определенных федеральных органов исполнительной власти



(п. 2 ч. 1 ст. 35.1 Закона о защите конкуренции)

Для целей отнесения деятельности унитарного предприятия к настоящему исключению **необходимо исходить** не из деятельности предприятия, а **из функций соответствующих ФОИВов**.

Так, деятельность УП должна быть направлена на обеспечение деятельности ФОИВов, осуществляющих функции по **выработке и реализации госполитики, правовому регулированию** в определенных областях (например, обороны; мобилизационной подготовки и мобилизации; государственной охраны).

Таковыми ФОИВаами являются, например **Минобороны, МИД, ФСО, МВД, МЧС**.

# Осуществление деятельности в сферах естественных монополий

(п. 3 ч. 1 ст. 35.1 Закона о защите конкуренции)

Отсутствие субъекта в Реестре субъектов ЕМ **не свидетельствует** об отсутствии у него такого статуса.

При рассмотрении вопроса об отнесении хозяйствующего субъекта к субъектам ЕМ необходимо установить **два критерия** (Разъяснения ФАС России № АЦ/51469/18 от 06.07.2018):

- **Наличие имущества**, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сферах, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях;
- **наличие факта осуществления регулируемой деятельности** в сферах, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях;
- ❖ ***наличие установленного тарифа.***

# СФЕРЫ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

## Теплоснабжение

- услуги по передаче тепловой энергии **относятся** к сфере деятельности ЕМ
- деятельность предприятия по производству тепловой энергии и теплоносителя **не относится** к сфере деятельности ЕМ

## Водоотведение

- услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры **относятся** к сфере ЕМ

# Ограничение выручки в 10%

- **Правило начнет действовать после 01.01.2025**
- Не применяется в отношении предприятий, подлежащих сохранению на основании пунктов 1, 2, 7 части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции
- В отношении предприятий, подлежащих сохранению на основании пунктов 3-6 части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, устанавливает ограничение на выручку предприятия от деятельности, не являющейся исключительной, в размере 10%



# Перечень исключений (ч. 3 ст. 35<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции)

- **В исключительных случаях** (при необходимости устранения последствий ЧС, недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения) по мотивированному представлению высшего должностного лица субъекта РФ допускается создание УП **путем издания распоряжения** Правительства РФ
- ФАС России за период проведения реформы унитарных предприятий:
  - рассмотрено 16 мотивированных представлений в отношении **18 унитарных предприятий**
  - поддержано **сохранение 14 унитарных предприятий**.
- Правительством Российской Федерации уже изданы распоряжения **о сохранении 10 предприятий**, в том числе в сферах перевозок пассажиров, дорожного строительства, продовольственной безопасности, обслуживания здания и сооружений

# Самоконтроль рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях **профилактики нарушений** антимонопольного законодательства органами власти при проведении реформы унитарных предприятий на сайте ФАС России в разделе «Национальный план развития конкуренции» (<https://plan.fas.gov.ru>) реализована техническая возможность проведения **самоконтроля реорганизации, ликвидации унитарных предприятий.**



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



@fasrussia

---



fas.gov.ru

