



Белгородская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГРАЙВОРОНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Грайворон

« 20 » декабря 20 19 г.

№ 813

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Грайворонского городского округа и оценки налоговых расходов Грайворонского городского округа

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Грайворонского городского округа и оценки налоговых расходов Грайворонского городского округа (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Родной край» и сетевом издании «Родной край 31», разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Грайворонского городского округа (graivoron.ru).

3. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации городского округа – председателя комитета финансов и налоговой политики А.А. Бляшенко.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

Глава администрации



Г.И. Бондарев

Г.И. Бондарев

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Грайворонского городского округа
от «20» декабря 2019 года № 813

**Порядок
формирования перечня налоговых расходов Грайворонского городского
округа и оценки налоговых расходов Грайворонского городского округа**

I. Общие положения

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Грайворонского городского округа и оценки налоговых расходов Грайворонского городского округа (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов Грайворонского городского округа и оценки налоговых расходов Грайворонского городского округа.

1.2. В целях Порядка применяются следующие понятия и термины:

куратор налогового расхода - орган местного самоуправления Грайворонского городского округа, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Грайворонского городского округа, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Грайворонского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Грайворонского городского округа;

нормативные характеристики налоговых расходов Грайворонского городского округа - сведения о положениях нормативных правовых актов Грайворонского городского округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), о наименованиях налогов, по которым установлены льготы, о категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к Порядку;

оценка налоговых расходов Грайворонского городского округа - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Грайворонского городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Грайворонского городского округа;

оценка объемов налоговых расходов Грайворонского городского округа - определение объемов выпадающих доходов бюджета Грайворонского городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Грайворонского городского округа - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод

о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Грайворонского городского округа;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Грайворонского городского округа в соответствии с целями муниципальных программ Грайворонского городского округа, структурных элементов муниципальных программ Грайворонского городского округа и (или) целями социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящимися к муниципальным программам Грайворонского городского округа, а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы Грайворонского городского округа - целевая категория налоговых расходов Грайворонского городского округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Грайворонского городского округа - целевая категория налоговых расходов Грайворонского городского округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Грайворонского городского округа;

технические налоговые расходы Грайворонского городского округа - целевая категория налоговых расходов Грайворонского городского округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Грайворонского городского округа;

фискальные характеристики налоговых расходов Грайворонского городского округа - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Грайворонского городского округа, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку;

целевые характеристики налогового расхода Грайворонского городского округа - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов Грайворонского городского округа к муниципальным программам Грайворонского городского округа осуществляется исходя из целей муниципальных программ Грайворонского городского округа, структурных элементов муниципальных программ Грайворонского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Грайворонского городского округа.

1.4. В целях оценки налоговых расходов:

1.4.1. Комитет финансов и налоговой политики Грайворонского городского округа (далее - Комитет):

- а) формирует перечень налоговых расходов.
- б) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.4.2. Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №5 по Белгородской области формирует и представляет в Комитет в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода и сведения о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой.

1.4.3. Кураторы налоговых расходов:

а) осуществляют распределение налоговых расходов по муниципальным программам Грайворонского городского округа, их структурным элементам, а также целям социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Грайворонского городского округа;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и результаты оценки направляют в Комитет.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Грайворонского городского округа

2.1. Проект перечня налоговых расходов Грайворонского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается Комитетом и в срок до 1 сентября текущего финансового года направляется кураторам налоговых расходов для распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Грайворонского городского округа, структурных элементов муниципальных программ Грайворонского городского округа и (или) целями социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящимися к муниципальным программам Грайворонского городского округа.

2.2. Кураторы налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов и до 1 октября направляют согласованный перечень в Комитет.

В случае наличия замечаний или предложений по изменению куратора налогового расхода, такие замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в Комитет в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Комитет в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

2.3. Перечень налоговых расходов Грайворонского городского округа размещается на официальном сайте администрации Грайворонского городского округа сети Интернет до 1 декабря.

2.4. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов Грайворонского городского округа, внесения изменений в перечень муниципальных программ Грайворонского городского округа, изменения

полномочий органов исполнительной власти Грайворонского городского округа, затрагивающих перечень налоговых расходов Грайворонского городского округа, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты изменений направляют в Комитет информацию для уточнения перечня налоговых расходов Грайворонского городского округа.

Комитет вносит соответствующие изменения и размещает уточненный перечень налоговых расходов Грайворонского городского округа на официальном сайте администрации Грайворонского городского округа в сети Интернет в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения указанной информации.

III. Порядок оценки налоговых расходов Грайворонского городского округа

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Грайворонского городского округа:

3.1.1. Комитет до 1 февраля направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы №5 по Белгородской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Грайворонского городского округа, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №5 по Белгородской области направляет в Комитет:

а) до 1 апреля - сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Грайворонского городского округа по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в консолидированный бюджет Грайворонского городского округа по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

б) до 15 июля - сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год.

3.2. Информация Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №5 по Белгородской области, представленная в рамках Порядка в Комитет, направляется в 5-дневный срок кураторам налоговых расходов для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

3.3. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком с соблюдением требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых

расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и Порядком.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

3.4. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Грайворонского городского округа, структурным элементам муниципальных программ Грайворонского городского округа и (или) целям социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящимся к муниципальным программам Грайворонского городского округа;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.5. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в 3.4 раздела III Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Комитет предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.6. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Грайворонского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Грайворонского городского округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Грайворонского городского округа.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Грайворонского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Грайворонского городского округа, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.7. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.7.1. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Грайворонского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Грайворонского городского округа, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Грайворонского городского округа.

3.7.2. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Грайворонского городского округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Грайворонского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Грайворонского городского округа, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Грайворонского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Грайворонского городского округа, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета городского округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.7.3. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Грайворонского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Грайворонского городского округа, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Грайворонского городского округа;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Грайворонского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Грайворонского городского округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского округа) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Грайворонского городского округа и (или) целей социально-экономического развития Грайворонского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Грайворонского городского округа, и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки (с отражением показателей, указанных в приложении к Порядку) с приложением аналитической записки по проведенным расчетам и рекомендаций по результатам оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Комитет в срок до 20 мая текущего финансового года.

На основе представленных кураторами налоговых расходов Грайворонского городского округа данных Комитет обобщает результаты

оценки эффективности налоговых расходов и до 1 июня формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов.

3.9. Результаты оценки налоговых расходов Грайворонского городского округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Грайворонского городского округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Грайворонского городского округа.

3.10. Результаты оценки эффективности налоговых расходов направляются главе администрации Грайворонского городского округа и размещаются на официальном сайте администрации Грайворонского городского округа в сети Интернет.

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
II. Целевые характеристики налоговых расходов Грайворонского городского округа		
2.1.	Наименование налоговых льгот	Данные Комитета
2.2.	Целевая категория налогового расхода Грайворонского городского округа	Данные Комитета
2.3.	Цели предоставления налоговых льгот, установленных НПА округа	Кураторы налоговых расходов
2.4.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Данные Комитета
2.5.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	Данные Комитета
2.6.	Наименование муниципальной программы Грайворонского городского округа (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.7.	Наименования структурных элементов муниципальной программы Грайворонского городского округа, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.8.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Грайворонского городского округа и ее структурных элементов	Кураторы налоговых расходов
2.9.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы Грайворонского городского округа и ее структурных элементов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период	Кураторы налоговых расходов

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
III. Фискальные характеристики налогового расхода Грайворонского городского округа		
3.1.	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с НПА округа, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №5 по Белгородской области
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Кураторы налоговых расходов
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, освобождения и иной преференции (единиц)	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №5 по Белгородской области
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Грайворонского городского округа плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные НПА (тыс. рублей)	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №5 по Белгородской области
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет округа налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №5 по Белгородской области
3.6.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Кураторы налоговых расходов