

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ГРАЙВОРОНСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

« 07 » апреля 20 17 г.

121
№ _____

О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Грайворонского района на период до 2019 года

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года №2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года», постановления правительства Белгородской области от 27 марта 2017 года №105-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2019 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета и обеспечения сбалансированности районного бюджета **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Грайворонского района на период до 2019 года (далее - Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на 2017 - 2019 годы с учетом фактического исполнения за 2016 год (далее - План, прилагается).

3. Руководителям структурных подразделений администрации Грайворонского района, главным распорядителям бюджетных средств во взаимодействии с администрациями городских и сельских поселений:

- руководствоваться положениями Программы при организации исполнения консолидированного бюджета Грайворонского района

и реализации муниципальных программ Грайворонского района;
- обеспечить реализацию Плана мероприятий в установленные сроки;
- ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, обеспечить представление в комитет финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района отчета о реализации Плана.

4. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Грайворонский район» от 18 февраля 2013 года №67 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга Грайворонского района».

5. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области (www.graivoron.ru).

6. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации района по экономике и финансам – председателя комитета финансов и налоговой политики А.А. Бляшенко.

О ходе исполнения постановления информировать ежегодно к 1 апреля, начиная с 2018 года, об исполнении - к 1 апреля 2020 года.

Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации



Г. Бондарев



УТВЕРЖДЕНА

**постановлением администрации
Грайворонского района
от «07» апреля 2017 год № 121**

ПРОГРАММА

повышения эффективности управления муниципальными финансами Грайворонского района на период до 2019 года

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Грайворонского района на период до 2019 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами Грайворонского района.

Раздел I. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Грайворонского района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Грайворонского района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами Грайворонского района еще не завершен.

Сформулированные в решении Муниципального совета от 27 июля 2016 года №249 «Об актуализации стратегии социально-экономического развития Грайворонского района до 2025, утвержденной решением Муниципального совета Грайворонского района от 03.06.2009 года №105» стратегические цели и задачи социально-экономического развития Грайворонского района требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления муниципальными финансами на качественно новый уровень.

Наряду с положительными результатами реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Грайворонского района на период до 2013 года» сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

недостаточная ответственность органов местного самоуправления при осуществлении своих расходных бюджетных полномочий;

низкая заинтересованность органов местного самоуправления наращивания собственной налоговой базы;

формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Грайворонского района за счет завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Грайворонского района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Грайворонского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Грайворонского района.

Раздел II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

2.1. Управление доходами Грайворонского района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Грайворонского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Грайворонского района.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;

повышению достоверности планирования доходов бюджета

Грайворонского района;

повышению эффективности законодательства Грайворонского района о налогах и сборах;

оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

В районе принимаются все возможные меры по увеличению поступлений дополнительных доходов в бюджеты всех уровней.

За счет обеспечения эффективного взаимодействия с администраторами налоговых и неналоговых доходов по обеспечению полноты уплаты платежей в бюджет, противодействию нелегальным трудовым отношениям, выявлению и постановке на учет всех потенциальных плательщиков; повышению собираемости платежей и других мероприятий дополнительно получено в 2016 году в бюджет района 17,6 млн. рублей.

По итогам проведенной в 2016 году оценки налоговых поступлений от установленных на местном уровне налогов были скорректированы в сторону увеличения значения коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход. В результате внесенных изменений дополнительные поступления в бюджет района в 2017 году ожидаются в размере 2,3 млн. рублей, в 2018 году – 2,4 млн. рублей, в 2019 году – 2,5 млн. рублей.

В рамках Программы будет продолжена реализация мер, позволяющих обеспечивать оздоровление муниципальных финансов района, в том числе за счет:

проведения оценки и анализа причин отклонений, утвержденных на соответствующий финансовый год доходов бюджета Грайворонского района от фактических параметров;

обеспечения проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

актуализации и включения дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости;

проведения государственной кадастровой оценки земель с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество, активной инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, выявления неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятия соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, выявления собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению, содействия в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество

физическими лицами;

усиления межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти района с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в районе, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов за счет обеспечения полноты уплаты платежей, повышения заработной платы не ниже установленного уровня и пресечения "теневых" выплат зарплаты, мониторинга налоговой нагрузки, легализации предпринимательской деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков, сокращения задолженности в бюджет и других направлений.

2.2. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов

Стабильность бюджета Грайворонского района является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений с городским и сельскими поселениями, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений, в компетенцию которых в настоящее время входит 13 вопросов местного значения, вместо 39 предусмотренных ранее. Остальные 26 вопросов местного значения сельских поселений выполняют муниципальные районы.

Законом Белгородской области от 6 октября 2014 года №304 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» дополнительно закреплено за сельскими поселениями 11 вопросов из числа изъятых.

Очевидно, что утвержденное федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства муниципальных образований. Межбюджетные трансферты в современных условиях выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района должна быть направлена:

- на повышение самостоятельности и ответственности местных бюджетов;
- на повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов;
- на совершенствование подходов к их распределению.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов поселений Грайворонского района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях. В свою очередь, при возникновении данных угроз органами местного самоуправления должны быть разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

В целом в Грайворонском районе должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Раздел III. МОДЕРНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Грайворонском районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в Грайворонском районе разработана нормативная правовая база, необходимая для перехода к программному бюджету:

- внесены изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном районе «Грайворонский район» Белгородской области;
- приняты постановления администрации Грайворонского района от 17 января 2014 года №11 «Об утверждении концепции внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Грайворонского района», от 17 января 2014 года №12 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Грайворонского района».

Приняты иные нормативные правовые акты Грайворонского района, изданы ведомственные приказы и распоряжения.

Бюджет муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области утвержден на основании 10 муниципальных программ Грайворонского района на период до 2020 года.

С 1 января 2015 года на программное планирование бюджета переведены все администрации городских и сельских поселений Грайворонского района.

Дальнейшее развитие муниципальных программ предполагается

осуществить путем реализации следующих задач:

1. Мониторинг и оценка эффективности муниципальных программ Грайворонского района.

Поскольку муниципальные программы района становятся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением и внесением изменений в муниципальные программы проводится работа по мониторингу реализации муниципальных программ, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата.

2. Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

Раздел IV. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов местного самоуправления района за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период органом местного самоуправления проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Кроме того, проводятся мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на управление, а также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий ("дорожными картами") по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих, содействие установлению муниципальными образованиями запрета на увеличение численности муниципальных служащих.

4.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных услугах, в том числе за

счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участия, исходя из возможностей районного бюджета, в реализации муниципальных программ и мероприятий, финансируемых из федерального и областного бюджетов;
- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти Грайворонского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

4.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

С момента вступления в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ), содержащего ряд положений, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд и регуливающего закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности. Муниципальные закупки должны быть запланированными, то есть предусмотренными планами закупок, планами-графиками закупок и соответствовать целям, определенным статьей 13 Федерального закона №44-ФЗ.

Контрактная система предусматривает осуществление деятельности заказчиков на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в структуре органов местного самоуправления и подведомственных им учреждениях созданы контрактные службы, назначены контрактные управляющие.

Оптимизация бюджетных расходов на муниципальные закупки будет обеспечиваться централизацией закупок, предусматривающей передачу отдельных полномочий заказчика уполномоченному органу. При этом ответственность за обеспечение реализации муниципальной программы должна сохраняться за соответствующим ответственным исполнителем. Постановлением администрации Грайворонского района от 10 февраля 2014 года №78 «Об определении уполномоченного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений и утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом» определены полномочия органов местного

самоуправления Грайворонского района в сфере закупок.

В целях оптимизации бюджетных расходов на закупку продуктов питания формирование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществляется с учетом мониторинга предельного уровня действующих цен на продукты питания согласно ассортименту продуктов питания, утвержденному постановлением Правительства Белгородской области от 21 октября 2013 года №421-пп, и перечню продовольственной продукции, утвержденному постановлением Правительства Белгородской области от 9 апреля 2007 года №80-пп «О мерах по обеспечению областных социальных учреждений продовольственной продукцией, в том числе непосредственно производимой личными подсобными хозяйствами, крестьянскими, фермерскими хозяйствами и другими товаропроизводителями области».

С 2015 года введена подсистема региональной информационной системы, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, исполнения контрактов, мониторинга в сфере закупок, а также обеспечения контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок разработан порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В Грайворонском районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленная на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности. В 2012 году завершился переходный период реформирования учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон №83-ФЗ).

Для повышения качества и доступности муниципальных услуг решены следующие задачи:

1. При стратегическом и бюджетном планировании обеспечивается взаимосвязь муниципальных программ Грайворонского района и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

Сводные показатели муниципальных заданий включаются в состав муниципальных программ Грайворонского района (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры

муниципальных заданий формируются в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ Грайворонского района.

2. Упорядочено формирование перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях. Перечень услуг формируется каждым учреждением с учетом специфики деятельности. Средства, полученные от предоставления платных услуг, направляются на развитие материально-технической базы учреждений, улучшение качества предоставляемых услуг и на достижение уставных целей.

3. В учреждениях внедрены системы оплаты труда работников, адаптированные к новым условиям деятельности и финансового обеспечения учреждений, направленных на решение задач по достижению целевых ориентиров в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых муниципальных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их деятельности, с применением в учреждениях принципов "эффективного контракта".

В рамках перехода к "эффективному контракту" в отношении каждого работника уточнены и конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг, а также меры социальной поддержки. Изменение порядка оплаты труда является изменением условий, определенных сторонами трудового договора, и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законодательством на 2016 год муниципальные задания сформированы по новым правилам на основании единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти. Вводимая унификация подходов к формулированию услуг и формирование их исчерпывающего перечня позволит обеспечить быстрое и четкое формирование муниципальных заданий на основе сопоставимых критериев, что повысит эффективность деятельности учреждений.

4.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Обеспечение приоритетов бюджетной политики на 2014 - 2016 годы в части бюджетных инвестиций, в первую очередь, направлено на исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и мероприятий, предусмотренных "дорожными картами".

В условиях дефицита финансовых ресурсов необходимо провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и инвентаризацию готовых проектных документаций на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности Грайворонского района. Результатом работы

должен стать перечень приоритетных проектов строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности Грайворонского района на долгосрочную перспективу с учетом перспектив развития территорий.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития Грайворонского района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику области, посредством решения следующих задач:

- повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;
- передачи большей части рисков по инвестиционным проектам от государства частным инвесторам с расширением доступа капитала на традиционно государственный рынок инвестиций в социальную сферу и инфраструктуру;
- создания новых инструментов бюджетной политики в сфере инвестиций, обеспечивающих "комфортные" условия для частного капитала;
- повышения эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, в том числе компаниями с государственным участием и институтами развития, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации;
- соблюдения государственными заказчиками нормативных сроков строительства (поскольку отклонения приводят к удорожанию стоимости строительства).

Использование механизмов государственно-частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

4.5. Организация исполнения консолидированного бюджета Грайворонского района и формирование бюджетной отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Грайворонского района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации,

реструктуризации и погашения. В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств ежеквартально проводится мониторинг кредиторской задолженности получателей бюджетных средств.

Бюджетный учет является частью общей системы контроля за аккумулярованием и расходованием средств бюджета, а также за состоянием активов и обязательств Грайворонского района. В целях обеспечения качества, достоверности и сопоставимости показателей бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Грайворонского района комитетом финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района проводится работа по информированию, разъяснению нормативных правовых актов в области организации бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

В целях соблюдения сроков представления и осуществления единого подхода к формированию бюджетной отчетности главными распорядителями средств, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, комитетом финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района направляются разъяснения, проводится работа по оказанию методологической помощи и внедрению программного обеспечения.

Особое внимание уделяется вопросам повышения качества бюджетной отчетности, представляемой главными распорядителями средств, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Грайворонского района.

Содержащиеся в бюджетной отчетности, составленной комитетом финансов и налоговой политики, показатели должны соответствовать контрольным соотношениям, предусмотренным для каждой формы отчетности, с одновременным соблюдением логических и арифметических увязок показателей отчетов между собой, обеспечением сравнимости показателей отчетного периода и показателей прошлого года с учетом изменений методологии их составления.

Бюджетная отчетность предоставляет всем заинтересованным пользователям полную и достоверную информацию о наличии и движении имущества и обязательств, о состоянии финансовых и нефинансовых активов, о состоянии дел в бюджетной сфере, о законности и целесообразности проводимых операций. На сайте комитета финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района размещается отчет об исполнении консолидированного бюджета Грайворонского района.

В целях управления ликвидностью единого счета бюджета Грайворонского района комитетом финансов и бюджетных отношений ежедневно проводится мониторинг остатков на едином счете бюджета.

Раздел V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы муниципального финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по контролю в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов:

- внедрена единая методика осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;
- обеспечена координация осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- обеспечена координация внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для муниципальных нужд.

В целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценке нарушений при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля и повышения результативности контрольных мероприятий, проводимых органами внутреннего муниципального финансового контроля Белгородской области, разработаны и утверждены распоряжением заместителя Губернатора Белгородской области от 9 февраля 2017 года №2 Методические рекомендации по классификации нарушений, выявляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Белгородской области.

Раздел VI. ПОВЫШЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ ГРАЙВОРОНСКОГО РАЙОНА

В Грайворонском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении консолидированного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены

решения Муниципального совета о районном бюджете, об отчете об исполнении бюджета, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Грайворонском районе.

На официальном сайте администрации Грайворонского района ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Грайворонского района.

В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления муниципальными финансами возрастает значение бюджетной грамотности населения Грайворонского района.

В соответствии с требованиями Федерального закона №83-ФЗ муниципальные учреждения Грайворонского района в целях обеспечения открытости и доступности информации о своей деятельности публикуют на официальном сайте для размещения информации о муниципальных учреждениях свои учредительные документы, муниципальное задание, план финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения, сведения об операциях с целевыми средствами.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Грайворонского района.



**ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ ГРАЙВОРОНСКОГО РАЙОНА НА ПЕРИОД
ДО 2019 ГОДА С УЧЕТОМ ФАКТИЧЕСКОГО ИСПОЛНЕНИЯ ЗА 2016 ГОД**

N п/п	Наименование мероприятий	Органы местного самоуправления, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты		
					2016 год	2017 год	2018 год 2019 год
I. Мобилизация доходов консолидированного бюджета Грайворонского района							
1.1.	Обеспечить выполнение комплекса мероприятий, направленных на получение дополнительных доходов в консолидированный бюджет района, в том числе по направлениям деятельности:	Комитет финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района, администрация района и администрации городского сельских поселений	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы консолидированного бюджета Грайворонского района, млн. рублей	17,59	21,43	22,50 23,58
1.1.1.	Обеспечение полноты уплаты налоговых платежей в бюджет от своевременной постановки на налоговый учет и уплаты налогов	Комитет финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района, МРИ ФНС	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы консолидированного бюджета Грайворонского района, млн. рублей	1,02	1,11	1,20 1,27

	хозяйствующих субъектов по месту осуществления деятельности (выполнения работ, оказания услуг)	№5 по Белгородской области	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы консолидированного бюджета Грайворонского района, млн. рублей	1,50	1,70	1,80	1,90
1.1.2.	Сокращение задолженности по платежам в бюджет	МРИ ФНС №5 по Белгородской области, структурные подразделения администрации района	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы бюджета Грайворонского района, млн. рублей	0,20	0,47	0,48	0,49
1.1.3.	Достижение итогового показателя взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду	Центр занятости населения	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы консолидированного бюджета Грайворонского района, млн. рублей	7,62	10,85	11,39	11,94
1.1.4.	Противодействие нелегальным трудовым отношениям	Центр занятости населения	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы консолидированного бюджета Грайворонского района, млн. рублей	1,10	2,50	2,60	2,70
1.1.5.	Обеспечение уплаты штрафных санкций	Администрация Грайворонского района	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы консолидированного бюджета Грайворонского района, млн. рублей	0,20	0,51	0,53	0,56
1.1.6.	Обеспечение дополнительных сборов от сдачи в аренду	Администрация Грайворонского района	В течение текущего финансового периода	Дополнительные доходы консолидированного бюджета Грайворонского района, млн. рублей	0,20	0,51	0,53	0,56

	коммерческой недвижимости в коммерческих целях	(Управление экономики и сельского хозяйства	года и планового периода	бюджета Грайворонского района, млн. рублей				
1.1.7.	Обеспечение контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные режимы налогообложения, проведение мониторинга налоговой нагрузки	Администрация Грайворонского района (Управление экономики и сельского хозяйства)	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы консолидированного бюджета Грайворонского района, млн. рублей	5,95	4,29	4,50	4,72
1.1.8.	Проведение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования, внедрению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню	Администрация Грайворонского района (Управление муниципальной собственности и земельных ресурсов)	2016 - 2017 г.г.	Сумма дополнительных доходов в консолидированный бюджет Грайворонского района по земельному налогу и арендной плате за землю, млн. рублей	4,39	5,11		

1.1.9.	Осуществление эффективного использования муниципального имущества. Проведение комплекса мероприятий, направленных на своевременное и в полном объеме поступление денежных средств от использования земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности	Администрация Грайворонского района (Управление муниципальной собственности и земельных ресурсов)	Постоянно	Сумма дополнительных доходов в консолидированный бюджет Грайворонского района по арендной плате за землю и имущество, млн. рублей	0,88	1,16	1,18	1,21
1.2.	Проводить индивидуальную работу с организациями-должниками на ранних стадиях образования задолженности в бюджет с целью недопущения введения процедур банкротства	Администрация Грайворонского района (Управление экономики и сельского хозяйства)	Постоянно	Количество заседаний районной комиссии по проведению профилактических мероприятий, направленных на сокращение задолженности в консолидированный бюджет района и внебюджетные фонды, единиц	11	12	12	12
1.3.	Создавать благоприятные условия для развития предпринимательской деятельности с целью образования новых малых предприятий и индивидуальных предпринимателей и	Администрация Грайворонского района (Управление экономики и сельского хозяйства, Администрации	В соответствии с программой социально-экономического развития Белгородско	Количество представленных субъектам малого предпринимательства грантов на создание собственного бизнеса размером до 300 тыс. рублей, единиц	0	1	1	1

	дополнительных рабочих мест	городского и сельских поселений (по согласованию)	го района					
1.4.	В целях сокращения задолженности в консолидированный бюджет района применить полный комплекс мер принудительного взыскания недоимки и обеспечить удельный вес недоимки в объеме налоговых доходов бюджета не более 3,2%. Обеспечить снижение задолженности к концу 2016 года на 25% от суммы недоимки на начало финансового года	Комитет финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района, администрации городского и сельских поселений района	К концу текущего финансового года и планового периода	Удельный вес недоимки к налоговым доходам бюджета, процентов Допустимая сумма недоимки, тыс. руб.	1,2 3561	1,1 3354	1,0 3167	0,9 2958
II. Оптимизация и эффективность бюджетных расходов								
2.1.	Обеспечить эффективное использование средств бюджета муниципального района в течение текущего финансового года и планового периода в соответствии с кассовым планом и ежемесячными лимитами бюджетных обязательств	Комитет финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района, главные распорядители, распорядители бюджетных средств	Постоянно	Качественный показатель	Соблюдение приказа комитета финансов налоговой политики администрации Грайворонского района от 06 декабря 2016 года N 7 "Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы"			
2.2.	Обеспечить планомерное распределение и	Комитет финансов и налоговой	В течение 2015 - 2019	Качественный показатель	Исполнение решения Муниципального совета от 28 декабря 2016 года №297 «О бюджете			

	расходование выделяемых бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, реализацию муниципальных программ в области образования, культуры и социальной защиты населения	политики администрации Грайворонского района, главные распорядители, распорядители бюджетных средств	годов	Грайворонского района на 2017 год и плановый период на 2018 и 2019 годов»
2.3.	Обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности и качества предоставляемых услуг в соответствующих сферах	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2019 годов	Обеспечение контроля за достижением мероприятий и целевых показателей в рамках утвержденных "дорожных карт" по повышению эффективности и качества услуг в соответствующих сферах
2.4.	Обеспечить реализацию муниципальных программ района в условиях программного формата бюджета	Комитет финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района, главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2019 годов	Не менее 10
2.5.	Обеспечить реализацию методов программно-целевого планирования местных бюджетов на 2016 - 2019 годы	главные распорядители бюджетных средств, Администрация городского и	В течение 2016 - 2019 годов	Удельный вес муниципальных образований района, внедривших программное планирование бюджета, в общем количестве
				100

2.6.	<p>В сроки, предусмотренные Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597, от 1 июня 2012 года N 761, от 28 декабря 2012 года N 1688, реализовать комплекс мер, направленных на достижение целевых показателей уровня заработной платы работников образования, культуры и социальной защиты населения с соблюдением соотношения средней заработной платы руководителей и работников учреждений</p>	<p>Администрация Грайворонского района (Управление экономики и сельского хозяйства, Главные распорядители, распорядители бюджетных средств</p>	<p>В течение 2015 - 2019 годов</p>	<p>Качественный показатель</p>	<p>Обеспечение достижения целевых ориентиров, установленных в соответствии с указами Президента Российской Федерации, на основании утвержденных "дорожных карт"</p>
2.7.	<p>Производить первоочередное финансирование капитальных затрат, направленных на снижение текущих затрат в среднесрочной перспективе; проводить на постоянной основе оценку эффективности расходов капитального</p>	<p>МУК « Управление по строительству, транспорту, ЖКХ и ТЭК администрации Грайворонского района, главные распорядители</p>	<p>В течение 2015 - 2019 годов</p>	<p>Процент ежегодного снижения объемов потребления лимитов энергоресурсов в натуральном выражении к уровню предыдущего года по объектам с проведенным капитальным ремонтом с учетом</p>	<p>3</p>

	<p>характера с учетом взвешенного подхода к участию в муниципальных программах с возможностью бюджета района по обеспечению обязательного объема финансирования</p>	<p>бюджетных средств</p>		<p>выполнения энергосберегающих мероприятий, процент</p>	
<p>2.8.</p>	<p>Производить финансирование социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами района, на основании принципов адресности и нуждаемости</p>	<p>Управление социальной защиты населения</p>	<p>На постоянной основе</p>	<p>Качественный показатель</p>	<p>Обеспечение финансирования социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами на основании принципов адресности и нуждаемости</p>
<p>2.9.</p>	<p>Проработать вопрос возможности приостановления предоставления гражданам ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальной услуги при наличии имеющейся задолженности в течение двух и более месяцев подряд</p>	<p>Управление социальной защиты населения</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Качественный показатель</p>	<p>Реализация постановления Правительства Белгородской области от 28 апреля 2008 года N 90-пш "О порядке назначения, выплаты и финансирования ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории Белгородской области, с применением системы персонализированных социальных счетов"</p>
<p>2.10.</p>	<p>Осуществлять оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан с</p>	<p>Управление социальной защиты населения</p>	<p>В течение 2016 года</p>	<p>Качественный показатель</p>	

	учетом индексации на уровень инфляции 2015 - 2019 годов	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2019 годов	Качественный показатель	Сократить расходы на организацию закупочных процедур; предусмотреть меры обеспечения, а также оплачивать контракт исходя из фактических затрат исполнителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг
2.11.	Обеспечить эффективное исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2019 годов	Процент экономии	Не менее 5
2.12.	Обеспечить экономию бюджетных средств по результатам проведения конкурентных закупок в процентах от начальной цены контракта	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2019 годов	Удельный вес главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих внутренний финансовый аудит, в общем количестве главных администраторов бюджетных средств, процентов	100
2.13.	Обеспечить координацию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	Комитет финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района, главные распорядители, распорядители бюджетных средств, главы администраций городских и сельских поселений (по согласованию)	В течение 2015 - 2019 годов		

2.14.	Поддерживать в актуальном состоянии раздел "Бюджет для граждан" в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Комитет финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района	В течение 2015 - 2019 годов	Количество посещений на сайтах органов местного самоуправления муниципального района "Белгородский район" Белгородской области www.beltn.ru и комитета финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района www.budget-beltn.ru	Не менее 10% населения
-------	--	---	-----------------------------	--	------------------------