



Белгородская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГРАЙВОРОНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Грайворон

« 18 » февраля 20 20 г.

№ 110

**О внесении изменений
в постановление администрации
Грайворонского района от 10 мая
2017 года № 157**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 37 Федерального закона от 28 июня 2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в целях совершенствования программно-целевого планирования в Грайворонском городском округе **п о с т а н о в л я ю:**

1. Внести следующие изменения в постановление администрации Грайворонского района от 10 мая 2017 года № 157 «Об утверждении муниципальной программы Грайворонского района «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Грайворонском районе»:

- муниципальную программу «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Грайворонском городском округе», утвержденную в пункте 1 названного постановления, изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Родной край» и сетевом издании «Родной край 31» (rodkray31.ru), разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Грайворонского городского округа (graivoron.ru).

Глава администрации

Г.И. Бондарев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Грайворонского городского округа
от « 18 » февраля 2020 г. № 110

Муниципальная программа
«Развитие экономического потенциала и формирование
благоприятного предпринимательского климата
в Грайворонском городском округе»

Паспорт

муниципальной программы Грайворонского городского округа «Развитие
экономического потенциала и формирование благоприятного
предпринимательского климата в Грайворонском городском округе»

№ п/п	Наименование муниципальной программы: «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Грайворонском городском округе» (далее – муниципальная программа)	
1.	Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Грайворонского городского округа в лице управления экономического развития
2.	Соисполнители муниципальной программы	Администрация Грайворонского городского округа в лице управления экономического развития администрации Грайворонского городского округа.
3.	Участники муниципальной программы	Администрация Грайворонского городского округа в лице управления экономического развития администрации Грайворонского городского округа
4.	Подпрограммы муниципальной программы	1. Подпрограмма «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» 2. Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда».
5.	Цель (цели) муниципальной программы	Создание условий для увеличения экономического потенциала и формирования благоприятного предпринимательского климата в Грайворонском городском округе.
6.	Задачи	1. ζ Создание благоприятных условий для

	муниципальной программы	<p>устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Грайворонском городском округе, увеличение занятости населения за счет создания новых рабочих мест в секторе малого и среднего предпринимательства.</p> <p>2. Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Грайворонского городского округа.</p>
7.	Сроки и этапы реализации муниципальной программы	<p>Реализация муниципальной программы осуществляется в 2 этапа:</p> <p>1 этап - 2018-2020 годы;</p> <p>2 этап - 2021-2025 годы.</p>
8.	Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы за счет средств областного бюджета, а также прогнозный объем средств, привлекаемых из других источников	<p>Планируемый общий объем финансирования муниципальной программы: за счет всех источников финансирования составит 4041 тыс. рублей.</p> <p>Объем финансирования муниципальной программы за счет средств консолидированного бюджета муниципальных образований составит 4041 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2017 год (отчет) – 0 тыс. рублей;</p> <p>2018 год (отчет) – 436 тыс. рублей;</p> <p>2019 год (отчет) – 444 тыс. рублей;</p> <p>2020 год (прогноз) – 501 тыс. рублей</p> <p>2021 год (прогноз) – 506 тыс. рублей.</p> <p>2022 год (прогноз) – 538,5 тыс. рублей.</p> <p>2023 год (прогноз) – 538,5 тыс. рублей.</p> <p>2024 год (прогноз) – 538,5 тыс. рублей.</p> <p>2025 год (прогноз) – 538,5 тыс. рублей.</p> <p>Финансирование муниципальной программы за счет средств федерального бюджета не запланировано.</p> <p>Финансирование муниципальной программы за счет средств внебюджетных источников не запланировано.</p>
9.	Конечные результаты муниципальной программы	<p>К 2025 году планируется:</p> <p>1. Увеличение доли среднесписочной численности работников, занятых на малых и средних предприятиях, в общей численности работников организации Грайворонского городского округа до 21 %.</p> <p>2. Увеличение доли продукции, произведённой малыми и средними предприятиями до 20 %.</p> <p>3. Снижение численности пострадавших в</p>

		<p>результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом до 0,14 ед. в расчете на 1 тыс. работающих (ед.)</p> <p>4. Сокращение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом до 0 ед. в расчете на 1 тыс. работающих.</p>
--	--	---

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере, и прогноз ее развития

Стратегией социально-экономического развития Грайворонского городского округа на период до 2025 года, утвержденной решением Совета депутатов Грайворонского городского округа от 27.12.2018 года № 95 «О стратегии социально-экономического развития Грайворонского городского округа на период до 2025 года» (далее – Стратегия городского округа), определено, что стратегической целью развития городского округа является создание необходимых условий для успешной самореализации жителей, стабильного улучшения качества их жизни на основе проведения планомерной работы по укреплению промышленного и сельскохозяйственного потенциала городского округа и успешной реализации эффективных проектов.

Администрация городского округа проводит активную политику по развитию экономики городского округа, направленную на создание долговременных факторов экономического роста, наращивание конкурентных преимуществ городского округа, стимулирование активности предприятий и организаций.

Валовой муниципальный продукт за отчетный год составил 6,7млрд. руб., что на 1,1 млрд. или на 19% больше 2016 года.

Ведущими секторами, обеспечивающими основной объем валового муниципального продукта области являются: сельское хозяйство, промышленность, государственное управление, здравоохранение.

Администрацией Грайворонского городского округа реализуется комплекс мер, предусматривающий формирование максимально комфортных условий и благоприятной среды.

В целях создания условий для активности хозяйствующих субъектов постановлением администрации муниципального района «Грайворонский район» от 10 сентября 2018 года №355 «Об утверждении Порядка принятия решения о реализации проектов муниципально-частного партнерства на территории Грайворонского района» утвержден порядок взаимодействия органов местного самоуправления с малым и средним предпринимательством.

Муниципальное частное партнерство существует только при условии взаимной выгоды для участников. Ее наличие выступает в качестве необходимого условия для сотрудничества. Вместе с этим выгода для сторон может иметь различные, а в ряде случаев и противоположные, основания. В этой связи для правильного формулирования условий сотрудничества необходимо понимать природу преимуществ для каждого участника в отдельности.

В городском округе активно ведётся работа по созданию благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства и созданию благоприятного предпринимательского климата.

На 1 января 2018 года, по данным Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 5 по Белгородской области на территории

Грайворонского городского округа насчитывается 275 официально зарегистрированных юридических лиц и 697 индивидуальных предпринимателей.

Администрация Грайворонского городского округа осуществляет взаимодействие с Белгородским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства, который в свою очередь оказывает финансовую поддержку предпринимателям на создание и развитие бизнеса, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих проекты в сфере производства товаров (работ, услуг) в сельской местности согласно Программе «500/10 000». Реализация мероприятий Программы «500/10 000» предусматривает создание в 2018-2020 годах в сельской местности Белгородской области не менее 500 малых и средних предприятий с численностью занятых не менее 10000 человек в производственном секторе экономической деятельности. Участникам Программы вправе получать субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, а также государственную финансовую поддержку в форме целевых займов, поручительств по частично обеспеченным банковским кредитам.

В результате сфера малого и среднего предпринимательства станет более диверсифицированной в отраслевом разрезе и более равномерно распределенной, займет существенное место в экономике. Будет проводиться совместная с бизнесом работа по повышению общественного статуса и значимости предпринимательства.

В настоящее время финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства области осуществляется по следующим направлениям: микрофинансирование, гранты, субсидии, поручительство по кредитам, банковской гарантии, лизингу.

По итогам 2013-2016 годов в результате совместно проделанной работы администрацией Грайворонского городского округа рассмотрено и рекомендовано к финансированию Белгородским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства 6 инвестиционных проектов общим объёмом инвестиций 84 млн. рублей, 11 начинающих предпринимателей городского округа получили безвозмездные гранты на организацию собственного бизнеса в размере до 300 тыс. рублей, общая сумма – 3280 тыс.руб. Субъектам малого и среднего бизнеса предоставляются в аренду помещения за счет имущества, находящегося в муниципальной собственности, для развития бизнеса. Всего по состоянию на 1.01.2017 года сдается в аренду 1075 кв. метров муниципального имущества. 6 предприятий бизнеса в настоящее время арендуют муниципальные помещения. Кроме того, в октябре 2016 года утвержден Перечень муниципального имущества, которое может быть использовано для предоставления в аренду на долгосрочной основе (не менее 5 лет) субъектам малого и среднего предпринимательства, а это еще 446 кв. метров.

Предприятия бизнеса продолжают привлекаться к участию в конкурсах на поставки продукции собственного производства, товаров для учреждений

бюджетной сферы и социальной направленности в городском округе. Так, в прошедшем году стоимость заключенных контрактов с субъектами бизнеса городского округа составила 6,2 млн. рублей, что составляет 18% от общего числа муниципальных заказов в 2016 году.

Предприятия бизнеса постоянно привлекаются к участию в ярмарках, организуемых администрацией городского округа, праздничных мероприятиях, в выставках, проходящих в выставочно-ярмарочном комплексе «Белэкспоцентр» в городе Белгороде. За 2016 год администрацией городского округа проведено 8 праздничных ярмарок в городе Грайвороне, на которых предприятия бизнеса имели возможность реализовывать произведенные зерно, подсолнечное масло, замороженные мясные полуфабрикаты, мясо, живую рыбу и т.д. Торговые места предприятиям бизнеса предоставляются на бесплатной основе.

Муниципальная программа направлена на дальнейшее динамичное развитие Грайворонского городского округа: стимулирование инвестиционной активности, повышение конкурентоспособности приоритетных отраслей экономики, развитие малого и среднего предпринимательства, создание комфортной среды для проживания и деятельности жителей Грайворонского городского округа.

Стратегический анализ развития сфер муниципальной программы представлен в таблице 1.

Приоритетами развития экономического потенциала и формирования благоприятного предпринимательского климата в Грайворонском городском округе будут: обеспечение роста экономики за счет повышения эффективности и роста производительности труда на действующих предприятиях и за счет создания новых рабочих мест, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса.

Эффективная и полная реализация мероприятий настоящей муниципальной программы позволит обеспечить достижение цели и решения поставленных задач за счет увязки сроков реализации мероприятий и объемов их финансирования с ожидаемыми результатами, а также будет являться важным инструментом увеличения экономического потенциала городского округа.

**Стратегический (SWOT) анализ развития
сфер муниципальной программы**

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - выгодное географическое положение городского округа; - развитая транспортная, инженерная, социальная инфраструктура; - наличие свободных площадок для промышленного и иного использования; - низкие инвестиционные риски; - государственная поддержка малого и среднего предпринимательства; 	<ul style="list-style-type: none"> - замедление темпов роста инвестиционной активности; - недостаточная интеграция образования, науки и бизнеса; - невысокая предпринимательская активность сельского населения;
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - расширение сферы сбыта и повышение качества производимой продукции; - сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес-сообщества, в целях развития экономики городского округа; - эффективное использование муниципальной собственности, как источника дохода местного бюджета; - расширение инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса; 	<ul style="list-style-type: none"> - влияние мирового и российского финансово-экономического кризиса; - неблагоприятные изменения нормативно-правовой базы; - снижение конкурентоспособности городского округа и ухудшение экономической обстановки из-за изменения конъюнктуры рынка; - недостаточное финансирование мероприятий за счет бюджетных и внебюджетных средств

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, описание основных конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере экономического развития на долгосрочную перспективу отражены в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Грайворонского городского округа до 2025 года. В качестве основного сценария развития был выбран «целевой» сценарий. Данный сценарий предполагает форсированный характер развития экономики: создание новых предприятий, освоение новых видов деятельности экономики, использование конкурентных технологий, высокую инвестиционную привлекательность и достижение устойчивого и качественного уровня жизни населения.

В соответствии с данным документом стратегическими задачами и приоритетами являются:

- реализация мероприятий по стабилизации экономики городского округа в преодолении последствий экономического кризиса;

- обеспечение поддержки развития действующих и создание инновационных перспективных промышленных производств (в том числе в рамках мероприятий Программы «500/10000» на территории Белгородской области);

- поддержка и развитие малого и среднего бизнеса;

- увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета.

Таким образом, исходя из обозначенных стратегических задач и приоритетов муниципальной политики администрации городского округа, целью муниципальной программы является создание условий для увеличения экономического потенциала городского округа, формирование благоприятного предпринимательского климата.

Для достижения поставленной цели потребуются решение следующих задач:

1. Создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Грайворонском городском округе.

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2 этапа:

1 этап - 2018-2020 годы;

2 этап - 2021-2025 годы.

По итогам реализации муниципальной программы будут достигнуты следующие конечные результаты:

1. Доля среднесписочной численности работников, занятых на малых и средних предприятиях, в общей численности работников организации Грайворонского городского округа увеличится до 21%.

2. Доля продукции, произведённой малыми и средними предприятиями, увеличится до 20 %.

3. Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом до 0,14 ед. в расчете на 1 тыс. работающих (ед.)

4. Сокращение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом до 0 ед. в расчете на 1 тыс. работающих.

Показатели конечного результата реализации муниципальной программы по годам реализации, показатели конечного и непосредственного результатов подпрограмм представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

Перечень мероприятий подпрограмм, а также сроки и этапы их реализации подлежат ежегодной корректировке в соответствии со Стратегией городского округа, достигнутых результатов в предшествующий период реализации муниципальной программы.

3. Перечень нормативных правовых актов Грайворонского городского округа, принятие или изменение которых необходимо для реализации муниципальной программы

Перечень правовых актов Грайворонского городского округа, принятие или изменение которых необходимо для реализации муниципальной программы, представлен в приложении № 2 к муниципальной программе.

4. Обоснование выделения подпрограмм

Система подпрограмм муниципальной программы сформирована таким образом, чтобы достигнуть цели и обеспечить решение задач муниципальной программы, и состоит из 2 подпрограмм:

Подпрограмма 1. «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства».

Подпрограмма направлена на создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Грайворонском городском округе. В рамках подпрограммы решаются задачи:

- совершение системы поддержки малого и среднего предпринимательства, стимулирующей развитие данного сектора и увеличение его роли в экономике городского округа;

- создание благоприятного предпринимательского климата за счет сокращения административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства;

- развитие объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства для обеспечения устойчивого ведения бизнеса;

- обеспечение финансовой поддержки приоритетных и перспективных направлений предпринимательской деятельности;

- повышение социальной ответственности бизнеса и укрепление системы социального партнерства;

- содействие развитию механизмов саморегулирования предпринимательской деятельности.

Подпрограмма 2 «Улучшение условий и охраны труда».

Подпрограмма направлена на улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Грайворонского городского округа.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- осуществление контроля за включением в коллективные договоры предприятий городского округа мероприятий в области охраны труда, социальных гарантий работников;

- осуществление органами местного самоуправления полномочий в области охраны труда согласно действующему законодательству;

Система основных мероприятий и показателей подпрограмм представлена в приложении № 1 к муниципальной программе.

Сроки реализации подпрограмм совпадают со сроками реализации муниципальной программы в целом, этапы по подпрограммам не выделяются.

5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Планируемые объемы финансирования программы в разрезе источников финансирования по годам реализации представлены в таблице 2.

**Планируемые объемы
финансирования муниципальной программы**

Годы	Источники финансирования, тыс. рублей					
	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Консолидированные бюджеты муниципальных образований	Территориальные внебюджетные фонды	Внебюджетные источники	Всего
2017 (отчет)						
2018 (отчет)		436	0			436
2019 (отчет)		444	0			465
2020 (прогноз)		501	0			484
2021 (прогноз)		506	0			503
2022 (прогноз)		526	12,5			515,5
2023 (прогноз)		526	12,5			515,5
2024 (прогноз)		526	12,5			515,5
2025 (прогноз)		526	12,5			515,5
Всего		3991	50			4041

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы представлены в приложении № 3.

Объем финансового обеспечения муниципальной программы подлежит ежегодному уточнению в рамках подготовки проекта городского округа о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации программы

При реализации муниципальной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

На основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках муниципальной программы, выделены следующие риски ее реализации:

1. Макроэкономические риски связаны с существующей вероятностью кризисных явлений в мировой и российской экономиках, снижения темпов роста экономики и инвестиционной активности, высокой инфляцией и колебаниями мировых и внутренних цен на сырьевые ресурсы, которые могут привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств бюджетов всех уровней. Возникновение данных рисков может привести к недофинансированию запланированных мероприятий всех подпрограмм.

Снижение данных рисков возможно за счет привлечения внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий муниципальной программы.

2. Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, сокращением бюджетных расходов на курируемые сферы.

Возникновение данных рисков может привести к сокращению объемов финансирования запланированных мероприятий, прекращению финансирования ряда мероприятий и, как следствие, достижению не в полном объеме или не достижению как непосредственных, так и конечных результатов муниципальной программы.

Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования расходов;

- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.

Минимизация данных рисков предусматривается путем привлечения внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий муниципальной программы.

3. Правовые риски связаны с изменением нормативно-правовой базы, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

4. Информационные риски определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации муниципальной программы.

С целью управления информационными рисками в ходе реализации муниципальной программы будет проводиться работа, направленная на:

- использование статистических показателей, обеспечивающих объективность оценки хода и результатов реализации муниципальной программы;

- выявление и идентификацию потенциальных рисков путем мониторинга основных параметров реализации налоговой, бюджетной, инвестиционной, демографической, социальной политики (социально-экономических и финансовых показателей);

- мониторинг и оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, выявление факторов риска, оценку их значимости (анализ вероятности того, что произойдут события, способные отрицательно повлиять на конечные результаты реализации муниципальной программы).

6. Административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией подпрограмм, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации мероприятий муниципальной программы, невыполнение ее цели и задач, не достижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий муниципальной программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией муниципальной программы и ее подпрограмм;

- регулярное формирование отчетов о ходе реализации муниципальной программы и подпрограмм;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации муниципальной программы;

- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

- создание системы мониторинга реализации муниципальной программы;

- своевременная корректировка мероприятий муниципальной программы.

Кадровые риски обусловлены определенным дефицитом высококвалифицированных кадров, что снижает эффективность работы и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения подбора высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов, формирования резерва кадров.

Управление рисками будет осуществляться в соответствии с законодательством.