

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГРАЙВОРОНСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

« 10 » декабря 20 14 г.

№ 698

Об утверждении муниципальной программы «Развитие кадровой политики Грайворонского района на 2015-2020 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Белгородской области от 24 сентября 2007 года № 150 «Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области», в целях формирования высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы Грайворонского района **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие кадровой политики Грайворонского района на 2015-2020 годы» (Прилагается).
2. Определить координатором Программы аппарат главы администрации района (Бляшенко А.А.).
3. Усовершенствовать систему отбора кадров на муниципальной службе Грайворонского района, в том числе с использованием современных кадровых технологий.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района – руководителя аппарата главы администрации А.А. Бляшенко.

Глава администрации



А. Верзун

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Грайворонского района
от «10» декабря 2014г. № 698



ПРОГРАММА

«Развитие кадровой политики Грайворонского района на 2015-2020 годы»

I. Паспорт программы

«Профессиональное развитие муниципальной службы муниципального района
«Грайворонский район» Белгородской области»

№	Профессиональное развитие муниципальной службы муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области	
1	Соисполнитель	Администрация Грайворонского района
2	Участники программы	-администрация Грайворонского района; -комитет финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района; - управление по строительству, транспорту, жилищно-коммунальному хозяйству и ТЭК администрации Грайворонского района; -управление образования администрации Грайворонского района; -управление культуры администрации Грайворонского района; -управление социальной защиты населения администрации Грайворонского района; -МКУ «Управление физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Грайворонского района».
3	Цель (цели) программы	Формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы Грайворонского района
4	Задача программы	1) профессионализация муниципальных служащих и лиц, включенных в кадровый резерв и резерв

		<p>управленческих кадров Грайворонского района;</p> <p>2) развитие информационной инфраструктуры муниципальной службы Грайворонского района.</p>
5	Сроки и этапы реализации программы	2015-2020 годы, этапы реализации муниципальной программы не выделяются
6	Объем бюджетных ассигнований программы за счет средств районного бюджета (с расшифровкой плановых объемов бюджетных ассигнований по годам ее реализации), а также прогнозный объем средств	<p>Объем бюджетных ассигнований районной программы за счет средств бюджета муниципального района составляет 3 318 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2015 год – 553 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 553 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 553 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 553 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 553 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 553 тыс. рублей.</p> <p>в разбивке по учреждениям на каждый год:</p> <ul style="list-style-type: none"> -администрация Грайворонского района - 156 тыс. руб.; -комитет финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района – 30 тыс. руб.; -управление по строительству, транспорту, жилищно-коммунальному хозяйству и ТЭК администрации Грайворонского района - 32 тыс. руб.; -управление образования администрации Грайворонского района – 215 тыс. руб.; -управление культуры администрации Грайворонского района – 50 тыс. руб.; -управление социальной защиты населения администрации Грайворонского района – 45 тыс. руб.; -МКУ «Управление физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Грайворонского района» - 25 тыс. руб.
7	Конечные результаты подпрограммы	1) Количество муниципальных служащих района на 1 тысячу человек населения Грайворонского района – 0,58%;

		<p>2) Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещенных на основе назначения из кадрового резерва, от общего количества замещенных вакантных должностей, подлежащих замещению на конкурсной основе – 40%;</p> <p>3) Доля должностей из номенклатуры должностей, замещенных из муниципального резерва управленческих кадров, от общего объема замещенных должностей из номенклатуры должностей – 40%.</p>
--	--	---

II. Общая характеристика сферы реализации программы «Развитие муниципальной службы муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области», описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Вступление в силу Федерального закона от 02 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», закона Белгородской области от 24 сентября 2007 года №150 «Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области» и реализация мероприятий районной долгосрочной целевой программы «Формирование и развитие системы кадровой политики» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального района «Грайворонский район» от 29.07.2011 г. №455, позволили:

- усовершенствовать правовые и организационные механизмы муниципальной службы Грайворонского района;
- усовершенствовать систему отбора кадров на муниципальной службе Грайворонского района, в том числе посредством развития современных кадровых технологий;
- повысить эффективность и результативность профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих Грайворонского района посредством дальнейшего внедрения проектного управления в их служебную деятельность;
- развить систему мер по предупреждению коррупции, выявлению и разрешению конфликта интересов на муниципальной службе Грайворонского района, а также усовершенствовать механизм соблюдения общих принципов служебного поведения;
- усовершенствовать систему профессионального развития муниципальных служащих Грайворонского района;
- улучшить качественный состав муниципальных служащих Грайворонского района.

Основные характеристики муниципальной службы Грайворонского района представлены в таблице:

№ п/п	<u>Муниципальная служба</u>	Всего	Муниципальный район	Городское поселение	Сельские поселения
1	Количество муниципальных служащих на 1 тыс. чел. населения	0,58			
2	Общее количество муниципальных служащих (согласно штатному расписанию)	173	116	5	52
3	Общее количество муниципальных служащих (фактическое) по состоянию на 1 июля 2014 года	165	109	4	52
4	Общее количество работников органов местного самоуправления (за исключением глав муниципальных образований и депутатов представительных органов), в том числе:	301	186	9	106
5	-лица, замещающие муниципальные должности	2	2		
6	- муниципальные служащие (фактическое);	165	109	4	52
7	- работники органов местного самоуправления, не являющиеся муниципальными служащими (за исключением п. 8);	77	49	3	25
8	- персонал по обслуживанию и охране зданий, водители и т.п., оплата труда которых осуществляется за счет местного бюджета	52,25	32,50	1,5	18,25
9	Общее количество работников органов местного самоуправления (за исключением глав муниципальных образований и депутатов представительных органов), в том числе:	301	186	9	106
10	- в местных администрациях	297	182	34	90
11	- в представительных органах	4	4		
12	Количество муниципальных образований, муниципальными правовыми актами которых предусмотрены дополнительные гарантии для муниципальных служащих (льготы, ссуды, жилищные субсидии) для привлечения квалифицированных кадров на муниципальную службу	-	-	-	-

№ п/ п	<u>Муниципальная служба</u>	Всего	Муници- пальный район	Городское поселение	Сельские поселения
13	Количество муниципальных образований, в которых сформирован кадровый резерв для замещения вакантных должностей муниципальной службы, принят МПА	1	1	-	-
14	Количество человек, включенных в кадровый резерв муниципальных образований	156	127	1	28
15	Общее количество кадров органов местного самоуправления, включенных в резерв управленческих кадров субъекта Российской Федерации, из них:	1	1	-	-
16	- глав муниципальных образований	1	1	-	-
17	- глав местных администраций (сити-менеджеров)	-	-	-	-
18	- депутатов представительных органов муниципальных образований	-	-	-	-
19	- муниципальных служащих	-	-	-	-
20	Количество муниципальных образований, в которых проводится конкурс на замещение вакантных должностей муниципальной службы (без учета глав муниципальных образований, назначаемых по контракту)	1	1	-	-
21	Объем затраченных средств местного бюджета на реализацию мероприятий по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для органов местного самоуправления в 2013 году, тыс. руб.	99,9			
22	Количество муниципальных образований, в которых приняты муниципальные программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для органов местного самоуправления	1	1	-	-
23	Общая потребность в обучении (переподготовке, повышении квалификации)	301	186	9	106

На муниципальной службе Грайворонского района продолжается внедрение и развитие современных кадровых технологий.

Продолжено активное развитие современных кадровых технологий, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих Грайворонского района, их мотивации к результативной профессиональной служебной деятельности. Среди таковых:

1. Внедрение автоматизированной системы тестирования при проведении кадровых процедур в администрации и структурных подразделениях администрации Грайворонского района.

Создание и внедрение автоматизированной системы тестирования осуществлялось в целях совершенствования системы конкурсного отбора при поступлении на муниципальную службу, оценки знаний муниципальных служащих при проведении кадровых процедур на муниципальной службе Грайворонского района

В настоящее время с помощью автоматизированной системы тестирования определяется уровень знаний:

- Конституции Российской Федерации;
- Устава Грайворонского района;
- основ законодательства о муниципальной службе;
- по предметной области деятельности муниципального служащего.

Кроме того, с помощью автоматизированной системы тестирования производится определение индивидуально-психологических особенностей личности и их влияние на эффективность исполнения должностных обязанностей.

2. Совершенствование работы с кадровым резервом на муниципальной службе Грайворонского района.

Мероприятия по совершенствованию работы с кадровыми резервами на муниципальной службе Грайворонского района производились в рамках реализации Федерального закона от 02 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», закона Белгородской области от 24 сентября 2007 года №150 «Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области», среди которых:

- совершенствование нормативной базы о порядке формирования и подготовки кадровых резервов;
- определение текущей и перспективной потребностей в кадрах;
- проведение работы по подбору кадров;
- проведение конкурсов на включение в кадровый резерв для замещения должностей муниципальной службы Грайворонского района;
- организация работы по профессиональному развитию резервистов.

Развитие муниципальной службы в соответствии с Федеральным законом от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и законом Белгородской области от 24 сентября 2007 года № 150 «Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области» обеспечивается муниципальными программами и программами развития муниципальной службы субъектов Российской Федерации, финансируемыми соответственно за счет средств бюджета муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области.

В муниципальном районе «Грайворонский район» Белгородской области ведется активная работа по формированию и развитию резерва управленческих кадров.

Формирование резерва управленческих кадров - непрерывный процесс выявления и привлечения граждан Российской Федерации, способных создать профессиональное ядро системы муниципального управления и выступить в роли кадровой опоры высшего руководства Грайворонского района в реализации Стратегии социально-экономического развития района до 2025 года.

В настоящее время в резерве управленческих кадров Грайворонского района состоит 156 человек.

Использование резерва управленческих кадров Грайворонского района представлено в следующей таблице:

Всего назначено (избрано) на должности из резерва с момента его формирования	Назначено человек на должности (с момента формирования резерва)					
	должности, относящиеся к высшей группе должностей муниципальной службы Грайворонского района		глав администраций городского и сельских поселений		руководителей муницип. учреждений (из резерва)	другие должности (из резерва)
	всего	в т.ч. из резерва	всего	в т.ч. из резерва		
6	8	4	4	0	1	1

Тем не менее, до настоящего времени сохраняется ряд проблем формирования и развития кадрового потенциала системы муниципального управления:

- система работы с кадровым резервом на муниципальной службе Грайворонского района требует дальнейшего совершенствования;
- мотивация муниципальных служащих Грайворонского района к профессиональному развитию требует дальнейшего совершенствования;
- качество профессионального обучения муниципальных служащих не в полной мере отвечает необходимым потребностям, диктуемым современными условиями.

Решение указанных проблем требует использования программно-целевого подхода. Согласно действующему законодательству развитие муниципальной службы обеспечивается региональными программами развития муниципальной службы.

С целью решения существующих проблем настоящей программой предусмотрены мероприятия по профессионализации муниципальных служащих и лиц, включенных в кадровые резервы и резерв управленческих кадров муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области, развитие информационной инфраструктуры муниципальной службы Грайворонского района. Реализация намеченных мероприятий позволит сформировать целостную и эффективную систему обеспечения кадрами муниципальной службы,

в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Грайворонского района.

Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>1. Комплексная система управления районом, высокий уровень готовности кадров муниципальной службы качественно и в срок решать задачи управления.</p> <p>2. Наличие учебных заведений, способных готовить высокопрофессиональные управленческие кадры для обеспечения потребностей муниципальной службы Грайворонского района.</p> <p>3. Высокий уровень интеллектуального потенциала Грайворонского района.</p>	<p>1. Дисбаланс спроса и предложения управленческих кадров.</p> <p>2. Недостаток кадров с панорамным мышлением, профессиональной компетентностью, способных к работе в инновационном режиме.</p> <p>3. Слабая мотивация государственных и муниципальных служащих к саморазвитию и работе в инновационной среде.</p>
Возможности	Угрозы
<p>1. Наращивание и максимальное использование кадрового и интеллектуального потенциала населения.</p> <p>2. Повышение качества управления за счет активного внедрения информационных технологий, повышения эффективности и результативности работы муниципальных служащих посредством внедрения проектного управления.</p> <p>3. Оптимизация целевого обучения в соответствии с потребностями района на перспективу.</p>	<p>1. Снижение доли интеллектуального кадрового потенциала («утечка мозгов»).</p> <p>2. Консерватизм мышления управленческих кадров, замедление темпов социально-экономического развития региона.</p> <p>3. Углубление непонимания сторон «власть» и «народ», нестабильность в экономике и социальной сфере.</p>

III. Цель, задачи, сроки и этапы реализации Программы

Целью программы является формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы Грайворонского района.

Цель обуславливает решение основных задач:

- профессионализации муниципальных служащих и лиц, включенных в кадровые резервы и резерв управленческих кадров Грайворонского района;
- развитие информационной инфраструктуры муниципальной службы Грайворонского района

Сроки реализации программы – на протяжении всего периода реализации государственной программы - 2015-2020 годы.

IV. Обоснование выделения системы мероприятий и краткое описание основных мероприятий Программы

В рамках реализации задачи программы «Профессионализация муниципальных служащих и лиц, включенных в кадровые резервы и резерв управленческих кадров муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области предусматривается организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих Грайворонского района и лиц, включенных в кадровые резервы и резерв управленческих кадров Грайворонского района.

V. Прогноз конечных результатов Программы

№	Наименование показателя, единица измерения	Соисполнитель	Значение показателя по годам реализации						
			2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
1.	Количество муниципальных служащих Грайворонского района на 1 тысячу человек населения района	Администрация Грайворонского района	5,0	4,9	4,9	4,9	4,8	4,8	
2.	Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещенных на основе назначения из кадрового резерва, от общего количества замещенных вакантных должностей, подлежащих замещению на конкурсной основе, %	Администрация Грайворонского района	40	41	42	43	45	50	
3.	Доля должностей из номенклатуры должностей, замещенных из муниципального резерва управленческих кадров, от общего объема замещенных должностей из номенклатуры должностей, %	Администрация Грайворонского района	40	40	41	42	43	45	

VI. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджета Грайворонского района в 2015-2020 годах - 3 318 тыс. рублей, в том числе:

2015 год – 553 тыс. рублей;
2016 год – 553 тыс. рублей;
2017 год – 553 тыс. рублей;
2018 год (прогноз) – 553 тыс. рублей;
2019 год (прогноз) – 553 тыс. рублей;
2020 год (прогноз) – 553 тыс. рублей;

**Расходы на реализацию подпрограммы в разрезе основных мероприятий,
главных распорядителей бюджетных средств, а также по годам
представлены в следующей таблице:**

№	Наименование основного мероприятия	Участники	Расходы (тыс.руб.), годы						
			Всего	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	Повышение квалификации, профессиональная подготовка и переподготовка кадров	-администрация Грайворонского района, -комитет финансов и налоговой политики администрации Грайворонского района, - Управление по строительству, транспорту, жилищно-коммунальному хозяйству и ТЭК администрации Грайворонского района, -управление образования администрации Грайворонского района, -управление культуры администрации Грайворонского района, -управление социальной защиты населения администрации Грайворонского района, - МКУ «Управление физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Грайворонского района».	3 318	553	553	553	553	553	553