

1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ



СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ГРАЙВОРОНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Р Е Ш Е Н И Е

27 декабря 2018 года

№ 95

**О Стратегии социально-экономического
развития Грайворонского городского
округа на период до 2025 года**

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Белгородской области от 19.04.2018 года №256 «Об объединении всех поселений, входящих в состав муниципального района «Грайворонский район», и наделении вновь образованного муниципального образования статусом городского округа», решением Совета депутатов Грайворонского городского округа от 27 сентября 2018 года №7 «О Положении об урегулировании правопреемства органов местного самоуправления Грайворонского городского округа по вопросам, входившим в компетенцию органов местного самоуправления муниципального района «Грайворонский район» и преобразованных поселений, входивших в состав муниципального района «Грайворонский район», Уставом Грайворонского городского округа

Совет депутатов Грайворонского городского округа **р е ш и л**:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Грайворонского городского округа на период до 2025 года (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.
3. Считать утратившим силу:
 - решение Муниципального совета Грайворонского района № 105 от 03.06.2018г. «О проекте стратегии социально-экономического развития Грайворонского района до 2025 года;
 - решение Муниципального совета Грайворонского района № 249 от 27.07.2018г. «Об актуализации стратегии социально-экономического развития Грайворонского района до 2025 года, утвержденной решением Муниципального совета Грайворонского района от 03.06.2009 года №105;
 - решение муниципального совета Грайворонского района № 467 от 29.03.2018г. «О Стратегии социально-экономического развития

муниципального района «Грайворонский район» на период до 2025 года (актуализация 2018 г.)»

4. Опубликовать настоящее решение в газете «Родной край» и в сетевом издании «Родной край 31» (rodkray31.ru), разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Грайворонского городского округа (graivoron.ru).

5. Контроль выполнения данного решения возложить на постоянную комиссию Совета депутатов Грайворонского городского округа по экономическому развитию, муниципальной собственности и развитию инфраструктуры округа (Головин А.А.).

**Председатель Совета депутатов
Грайворонского городского округа**

В.Горбань

**Утверждена
Решением Совета депутатов
Грайворонского городского
округа
« 27 » декабря 2018 г. № 95**

**Стратегия
социально-экономического развития
Грайворонского городского округа
Белгородской области
на период до 2025 года**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
Раздел 1. Оценка исходной социально-экономической ситуации Грайворонского городского округа	6
1.1. Краткая характеристика Грайворонского городского округа	6
1.2. Анализ качества жизни населения	7
1.2.1. Демография	7
1.2.2. Уровень жизни населения	10
1.2.3. Социальная защита населения	12
1.2.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство	14
1.2.5. Строительство жилья	18
1.2.6. Транспорт	18
1.2.7. здравоохранение	19
1.2.8. Образование	20
1.2.9. Культура, физкультура и спорт	23
1.2.10. Информационные ресурсы	25
1.2.11. Развитие потребительского рынка	26
1.2.12. Защита жизни и имущества граждан	28
1.2.13. Социальная инфраструктура сельских территорий	30
1.2.14. Состояние окружающей среды	32
1.2.15. Общественно-политическая жизнь	33
1.2.16. Молодежная политика	34
1.3. Экономический потенциал	35
1.3.1. Сельское хозяйство	36
1.3.2. Промышленное производство	40
1.3.3. Предпринимательская деятельность	41
1.3.4. Инновационный потенциал	43
1.3.5. Туристско-рекреационный потенциал	44
1.4. Кадровый потенциал	46
1.4.1. Трудовые ресурсы и занятость населения	46
1.4.2. Анализ системы управления городского округа	48
1.5. Бюджетный потенциал	49
1.5.1. Муниципальная собственность	52
1.6. Пространственное развитие и межмуниципальное сотрудничество	53
Раздел 2. Стартовые условия для разработки стратегии Грайворонского городского округа	57
2.1. Внешние и внутренние факторы	57
2.2. SWOT – анализ социально-экономического развития Грайворонского городского округа	57
2.2.1. Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы Грайворонского городского округа	58

2.2.2.	Возможности и угрозы	63
2.3.	Роль городского округа в экономике и социальной сфере Белгородской области	64
Раздел 3. Формирование образа будущего Грайворонского городского округа		67
3.1.	Основные выводы по выбору стратегических направлений	67
3.2.	Миссия и стратегическая цель развития городского округа	68
3.3.	Выбор сценария развития городского округа	69
3.4.	Инвестиционная стратегия	71
Раздел 4. Стратегические направления развития Грайворонского городского округа		74
4.1.	Первое стратегическое направление «Сохранение и развитие экономического инновационно ориентированного потенциала Грайворонского городского округа	75
4.1.1.	Создание благоприятного инвестиционного климата для развития экономики	75
4.1.2.	Создание благоприятного климата для развития сельскохозяйственных и промышленных предприятий	76
4.1.3.	Развитие сферы услуг. Совершенствование системы потребительского рынка. Развитие туризма	77
4.1.4.	Поддержка развития предпринимательской инициативы	80
4.1.5.	Увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета городского округа	81
4.1.6.	Формирование инновационно ориентированной структуры экономики	82
4.2.	Второе стратегическое направление «Социальное развитие и обеспечение социальной справедливости на территории Грайворонского городского округа	85
4.2.1.	Улучшение демографической ситуации и создание условий для укрепления здоровья населения	85
4.2.2.	Повышение уровня образования и культуры	86
4.2.3.	Обеспечение социальной защищенности и занятости населения	88
4.2.4.	Обеспечение безопасных условий проживания	89
4.2.5.	Воспитание молодого поколения	90
4.3.	Третье стратегическое направление «Обеспечение высокого качества жизни населения в Грайворонском городском округе	93
4.3.1.	Качество жилищных условий, комплексное благоустройство населенных пунктов	93
4.3.2.	Экология и рациональное природопользование	94

4.3.3.	Укрепление правопорядка	95
4.3.4.	Развитие гражданского общества и местного самоуправления	95
4.3.5	Пространственное развитие	96
Раздел 5. Механизм реализации Стратегии		99
5.1.	Механизмы реализации Стратегии	99
5.2.	Основные мероприятия по реализации Стратегии	103
5.3.	Результаты оценки финансовых результатов необходимых для реализации Стратегии	103
Раздел 6. Основные результаты реализации Стратегии		103
	Приложение 1. Перечень программ городского округа	106
	Приложение 2. Перечень приоритетных инвестиционных проектов	110

ВВЕДЕНИЕ

Основной задачей деятельности администрации Грайворонского городского округа является создание условий и предпосылок для повышения качества жизни населения. Для того чтобы добиться положительного социально-экономического эффекта, повысить привлекательность городского округа, необходимо спрогнозировать его место и роль в будущем, оценить его возможность устойчивого саморазвития. Устойчивое развитие городского округа означает выполнение функций жизнеобеспечения населения на собственной ресурсной базе за счет более эффективного ее использования, при котором незначительные изменения внешних условий не сказываются негативно на результатах функционирования городского округа, как сложной открытой системы.

Изменение содержания местного самоуправления в связи с принятием 6 октября 2003 года Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляющего возможность решения населением соответствующей территории местных вопросов, стало основанием для самостоятельной разработки и реализации стратегии социально-экономического развития.

Сегодня каждый район или городской округ во многом самостоятельно несет ответственность за свое комплексное социально-экономическое состояние, имидж и перспективы развития. Подотчетные населению органы местного самоуправления получили право формулировать долгосрочные и среднесрочные цели местного развития и определять способы их достижения.

Принятие этого закона дало возможность наиболее активным слоям населения принимать участие в решении проблем развития своей малой родины, местного хозяйства, социальной сферы, использования природных, интеллектуальных, управленческих и других ресурсов. Это позволяет населению через организацию и развитие местного самоуправления подключиться к привлечению средств, для создания современной инфраструктуры городского округа, улучшения окружающей среды и решения других вопросов местного значения. Долгосрочным ориентиром в этой работе должна стать стратегия социально-экономического развития городского округа.

Новый импульс развитию стратегического планирования придал Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В современных условиях перед органами местного самоуправления Грайворонского городского округа стоит задача согласования интересов всех субъектов городского округа для достижения общих целей, что даст возможность эффективно развиваться округу. Назрела необходимость обновления стратегии развития территории, которая должна стать документом общественного согласия.

Раздел 1. Оценка исходной социально-экономической ситуации Грайворонского городского округа

1.1. Краткая характеристика Грайворонского городского округа

Грайворон, первоначально слобода Хотмыжского уезда, затем динамично развивающийся уездный центр, оставил свой след еще в глубокой древности. В 1678 году митрополит Мисаил по челобитной получил от царя Федора Алексеевича земли по берегам реки Грайворонки. Русские люди и одна из групп переселенцев, черкасы, по приглашению митрополита Мисаила и основали село Грайвороны у самой южной границы Московского государства.

Во время укрупнения районов в 1964 году район был присоединен к Борисовскому району и в его составе находился двадцать пять лет до 1989 года. В 1989 году он был восстановлен в своих прежних границах как самостоятельный административный район.

В соответствии с законом Белгородской области от 20.12.2004 г. № 159 «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского и сельского поселения в муниципальном образовании «Грайворонский район» было образовано одно городское и 12 сельских поселений.

В апреле 2018 года муниципальный район «Грайворонский район» и все входившие в него поселения были упразднены и объединены в одно единое муниципальное образование Грайворонский городской округ. На территории округа находится 40 населенных пунктов. Численность населения округа составляет 29,7 тысяч человек. Плотность населения Грайворонского городского округа составляет 34,8 человек на 1 квадратный километр (в области 57,2 человек на 1 квадратный километр).

Грайворонский городской округ расположен в юго-западной части Белгородской области, граничит с Борисовским, Краснояружским и Ракитянским районами Белгородской области, а также с Украиной - Великописаревским и Краснопольским районами Сумской области, Золочевским районом Харьковской области.

Территория Грайворонского городского округа располагается в 2 природных зонах, в связи с этим здесь формируются основные виды почв – серые лесные и черноземные. Причем последние преобладают, а содержание гумуса в них составляет 4-9%. Здесь встречаются оподзоленные, выщелоченные и мощные черноземы, являющиеся лучшими пахотно-пригодными землями области.

Реки Грайворонского городского округа равнинные, большей частью мелководные, имеют медленное, спокойное течение и отличаются большой извилистостью. Смешанные и сосновые леса, расположенные по берегам, сливаются с водоемами в единый природный комплекс, как нельзя лучше соответствующий спокойному отдыху на лоне природы.

В настоящее время северо-западная часть территории Грайворонского городского округа относится к лесостепной зоне, а юго-восточная – к

черноземной степи. Типичной растительностью являются лиственный лес и разнovidная степь. Леса занимают площадь в 9381 гектаров.

Природа Грайворонского городского округа – настоящий музей, с живыми экспонатами, представителями богатейшей флоры и фауны. На территории городского округа имеются места обитания птиц, занесенных в «Красную книгу», насчитывается 8 памятников природы и особо охраняемых природных территорий.

Грайворонский городской округ представляет собой административную единицу области с развитым сельскохозяйственным производством, перерабатывающей промышленностью, многопрофильной инфраструктурой, богатыми культурными ценностями.

Центром Грайворонского городского округа является город Грайворон – самый небольшой из городов области. Расположен он от областного центра в 79 километрах. Ближайшая железнодорожная станция «Хотмыжск» расположена от города Грайворона в 15 километрах. Грайворонский городской округ пересекают автотрассы, связывающие город Грайворон с городами Белгород, Сумы, Ахтырка, Харьков.

Общая земельная площадь округа составляет 85380 га, в том числе земель сельскохозяйственного назначения – 62297 га. Трудовые ресурсы составляют 16,2 тысяч человек, 9,8 тысяч человек из них занято в экономике.

На территории округа находится одно крупное промышленное предприятие, ведут свою хозяйственную деятельность 15 сельскохозяйственных предприятий (юридических лиц), 50 крестьянских (фермерских) хозяйств, 1 транспортное предприятие, 50 предприятий малого бизнеса, 793 индивидуальных предпринимателя.

Много внимания в округе уделяется социальной сфере. В округе работают 17 школ и 3 детских сада, в которых обучается и воспитывается свыше 3,5 тысяч школьников и детей дошкольного возраста. На территории округа также функционирует 5 врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений, 25 фельдшерско-акушерских пунктов, 3 муниципальных учреждения социального обслуживания "Дом ветеранов", "Дом престарелых и инвалидов", "Реабилитационный центр для несовершеннолетних", 23 учреждения культуры, централизованная библиотечная система, центр творчества детей и подростков, детская юношеская спортивная школа, станция юных натуралистов, историко-краеведческий музей, 2 детские школы искусств, кинотеатр, дворец культуры и спорта.

1.2. Анализ качества жизни населения

1.2.1. Демография

Среднегодовая численность населения Грайворонского городского округа за 2016 год составила 29,7 тыс. человек, в том числе городского – 6,4 тыс. человек, сельского – 23,3 тыс. человек.

Среднегодовая численность населения Грайворонского городского округа

(тысяч человек)

Показатели	2008 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	округ	область										
Среднегодовая численность населения – всего	29,7	1521,9	29,0	1538,5	29,1	1542,5	29,4	1546,0	29,6	1548,8	29,7	1551,5
Темп роста к предыдущему году, %	99,3	100,4	100,0	100,3	100,3	100,3	100,9	100,2	100,7	100,2	100,3	100,2
Доля среднегодовой численности населения округа в среднегодовой численности населения области, %	1,95		1,9		1,9		1,9		1,9		1,9	
в том числе:												
городское	6,1	1014,9	6,3	1023,4	6,4	1029,0	6,4	1033,8	6,4	1037,6	6,4	1045,0
Темп роста к предыдущему году, %	101,6	100,7	100,0	100,6	101,6	100,6	100,0	100,5	100,0	100,4	100,0	100,0
Доля городского населения в общей численности населения, %	20,9	66,7	21,7	66,5	21,7	66,7	22,0	66,9	21,9	67,0	21,9	67,4
сельское	23,6	507,0	22,7	515,1	22,7	513,6	23,0	512,2	23,2	511,1	23,3	506,5
Темп роста к предыдущему году, %	98,7	99,8	100,0	99,6	100,0	99,7	101,3	99,7	101,0	99,9	100,0	99,1
Доля сельского населения в общей численности населения, %	79,1	33,3	78,3	33,5	78,3	33,3	78,0	33,1	78,1	33,0	78,1	32,6

За 2008-2016 годы среднегодовая численность населения округа не изменилась, осталась на прежнем уровне - 29,7 тысяч человек.

В Грайворонском городском округе, изменение демографической ситуации отмечено продолжающимся процессом естественной убыли населения и увеличением миграционного прироста. На фоне такого процесса за прошедшие годы среднегодовая численность городского населения увеличилась на 0,3 тысячи человек, а среднегодовая численность сельского населения уменьшилась на 0,3 тысячи человек.

В тоже время, за последние годы в округе снизился уровень рождаемости населения.

Основные демографические показатели по Грайворонскому городскому округу

(человек на 1000 населения)

Показатели	2008 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		Коэффициент сравнения
	округ	область											
Уровень рождаемости	8,8	9,1	11,6	11,6	11,3	11,1	11,4	11,5	10,7	11,6	9,1	11,1	0,82
Темп роста к предыдущему году, %	96,7	98,9	101,7	104,5	97,4	100,0	100,9	99,1	93,9	100,9	85,1	95,7	-
Уровень смертности	18,1	16,2	16,7	14,0	17,2	13,8	16,8	14,0	16,1	14,0	16,0	13,9	1,16
Темп роста к предыдущему году, %	97,3	100,6	96,5	99,3	103,0	98,6	93,6	101,4	95,8	100,0	99,4	99,3	-
Естественный прирост (+), убыль (-) населения	-9,3	-7,1	-5,0	-2,4	-4,7	-2,2	-5,7	-2,5	-5,4	-2,4	-6,9	-2,8	2,4
Темп роста к предыдущему году, %	97,9	102,9	84,8	80,0	94,0	91,7	123,4	113,6	94,7	96,0	127,8	116,7	-
Миграционный прирост (+), убыль (-) населения	-4,6	6,1	7,9	5,6	8,7	4,3	18,5	4,9	12,0	3,8	5,6	4,5	1,3
Темп роста к предыдущему году, %	39,1	79,2	239,4	103,7	110,1	76,8	212,7	114,0	64,9	77,6	46,7	118,4	-

Уровень рождаемости по Грайворонскому городскому округу в 2016 году составил 9,1 человек на 1000 населения, в сравнении с 2008 годом увеличился на 3,4%. Уровень смертности по сравнению с 2008 годом снизился на 11,6% и составил 16 человек на 1000 человек населения.

За 2008-2016 годы в округе наблюдается миграционный прирост населения. Так в 2008 году миграционный прирост населения составлял -4,6 человека на 1000 населения, то в 2016 году 5,6 человек на 1000 населения.

В анализируемом периоде продолжилась естественная убыль населения, в 2008 году было 9,3 человек на 1000 населения и 6,6 человек на 1000 населения в 2016 году. Как видим, демографическая ситуация в Грайворонском городском округе является сложной, как и во всей России, и зависит от показателей рождаемости, смертности и миграционной подвижности.

В округе давно и успешно функционирует Центр семьи, который вносит значительный вклад в увеличение рождаемости. В 2014 году был начат проект «Шаг за шагом вместе», направленный на обеспечение максимально комфортных условий для будущих мам. Для дальнейшего улучшения демографической ситуации на территории округа, укрепления института семьи разработаны 2 проекта - «50 лет – 20 кг = 100 лет» и «Я готовлюсь стать мамой».

Сейчас проводится созидательная новаторская демографическая политика, которая дает позитивные результаты. Это позволило в последние годы переломить ситуацию и добиться снижения количества разводов, абортов, увеличить количество родов, что позволяет стабилизировать демографические показатели и надеяться на их поступательное улучшение.

1.2.2. Уровень жизни населения

Основными индикаторами уровня жизни населения являются показатели реальных денежных доходов населения, начисленной заработной платы и назначенных пенсий и пособий.

Таблица 3

Показатели уровня жизни населения Грайворонского городского округа

(рублей)

Показатели	2008 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		Коэффициент сравнения
	округ	область											
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения	3819	3742	5113	5125	6105	6078	6727	6695	8377	7918	8099	8099	100,0
Величина прожиточного минимума трудоспособного населения	4171	4037	5558	5523	6692	6550	7115	7223	8802	8526	8722	8722	100,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций	10132	13946	17340	20002	19383	22220	20768	23895	22305	25456	23871	27090	0,88

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения за период с 2008 по 2016 годы выросла в 2,1 раза и составила в 2016 году 8099 рублей.

Основным источником денежных доходов населения является заработная плата. Среднемесячная заработная плата в целом по округу выросла за период с 2008 по 2016 годы в 2,3 раза.

Таблица 4

Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в Грайворонском городском округе

(рублей)

Показатели	2008 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		Коэффициент сравнения
	округ	область											
В целом по округу/области	10161	13946	17340	20002	19383	22220	20768	23895	22305	25456	23871	27090	0,88
Темп роста к предыдущему году, %	139,3	133,1	120,8	106,5	111,8	111,1	107,1	107,5	107,4	106,0	107,0	106,9	
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	10243	11030	17992	20625	19497	22756	21255	25349	24362	27440	26192	29969	0,87
Темп роста к предыдущему	152,5	144,2	114,4	114,3	108,4	110,3	109,0	111,4	114,6	108,2	107,9	106,6	

Показатели	2008 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		Коэффициент сравнения
	округ	область											
году, %													
Обрабатывающие производства	10331	15689	21234	21928	24048	25387	25075	27254	27711	27208	30023	30897	0,97
Темп роста к предыдущему году, %	137,6	130,5	126,6	105,3	113,3	115,8	104,3	107,4	110,5	99,8	108,9	105,2	
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	12311	16157	20336	24704	22572	26961	24812	28860	27011	30659	29694	32882	0,90
Темп роста к предыдущему году, %	120,4	119,9	110,9	107,0	111,0	109,1	109,9	107,0	108,9	106,2	110,2	105,4	
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспорта, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	10761	12788	13578	15590	17821	21538	17907	23603	17745	20103	18401	27074	0,68
Темп роста к предыдущему году, %	124,5	161,5	111,6	91,7	131,2	138,2	100,5	109,6	99,1	85,2	103,7	109,9	
Транспорт и связь	8958	14523	18839	20366	21682	24122	20675	25898	22164	24650	29443	29032	1,01
Темп роста к предыдущему году, %	120,9	133,7	113,8	100,9	115,1	118,4	95,4	107,4	107,2	95,2	117,2	105,6	
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	8032	9249	13211	14706	15564	17726	17545	20331	19419	22764	20473	24178	0,85
Темп роста к предыдущему году, %	129,8	147,6	123,4	118,3	117,8	120,5	112,7	114,7	110,7	112,0	105,4	106,1	
Образование	8120	9467	15022	15815	16906	18239	17576	19611	18501	20768	19316	22275	0,87
Темп роста к предыдущему году, %	153,0	170,1	116,9	120,9	112,5	115,3	104,0	107,5	105,3	105,9	104,5	106,4	
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	5813	8421	10946	14011	12959	16069	16288	16652	19224	19106	19044	21026	0,91
Темп роста к предыдущему году, %	114,1	165,3	133,2	118,8	118,4	114,7	125,7	103,6	118,0	114,7	108,8	108,8	

Анализ динамики состояния среднемесячной заработной платы по городскому округу показывает, что уровень заработной платы отстает от областного показателя, но среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в городском округе растет более высокими темпами, чем по области. Так, в 2008 году рост среднемесячной заработной платы по области составлял 133,1%, то в муниципальном районе – 139,3%. В 2016 году рост среднемесячной заработной платы по области – 106,9%, а в Грайворонском городском округе – 107,0%. В 2016 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по Грайворонскому городскому округу

сложилась на уровне 23871 рублей, что ниже областного показателя на 11,9%.

По-прежнему сохраняется дифференциация заработной платы между видами экономической деятельности. Так, в 2016 году самый высокий уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы составил 30023 рублей по виду деятельности в «обрабатывающие производства», а самый низкий – 14773 рублей по отрасли «операции с недвижимым имуществом».

Низкооплачиваемыми в Грайворонском городском округе продолжают оставаться работники, занятые в образовании, здравоохранении. Увеличению оплаты труда низкооплачиваемых категорий работников за прошедшие годы способствовали повышение минимальной заработной платы, а также повышение тарифных ставок (окладов) работников бюджетной сферы.

В целях улучшения благосостояния населения в Грайворонском городском округе будет продолжена целенаправленная работа по росту уровня заработной платы в сфере материального производства в соответствии с принятыми нормативно-правовыми актами, предусматривающими на основе развития социального партнерства, обеспечить рост уровня и своевременность денежных выплат экономически активному населению городского округа.

1.2.3. Социальная защита населения

Социальная поддержка населения – одно из приоритетных направлений деятельности в городском округе. Главная цель социальной службы – обеспечить достойную жизнь нынешнему и будущему поколениям, оказывать помощь и поддержку пенсионерам, инвалидам, детям с ограниченными возможностями, многодетным семьям, ветеранам ВОВ и боевых действий, а также малообеспеченным семьям в решении многих социальных проблем.

В городском округе действует программа «Социальная поддержка граждан на 2015-2020 годы», направленная на улучшение положения льготной категории граждан, на создание благоприятных условий для активного участия их в жизни общества, осуществляется комплексная реализация различных форм социально-бытовой, экономической помощи гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми и другим категориям граждан.

Мероприятиями данной программы обеспечивается адресный подход в оказании материальной помощи особо нуждающимся гражданам, производятся выплаты единовременных и периодических пособий, оказываются меры социальной поддержки на основе социального контракта. В 2016 году на оказание мер социальной поддержки гражданам направлено 155,6 млн рублей.

В 2016 году в городском округе были проведены такие мероприятия, как «День защиты детей», «День семьи», «День пожилых людей», «День матери», «Декада инвалидов». На территории округа осуществляет

деятельность фонд социальной поддержки населения «Благотворительность». За 2016 год фондом собрано свыше 8,4 млн рублей. Эти средства были израсходованы на ремонт храма в городе Грайворон, на ремонт жилья ветеранов и участников ВОВ, на единовременную помощь нуждающимся гражданам и на проведение ряда других мероприятий.

В целях вовлечения граждан пожилого возраста в активную социальную жизнь, повышения их роли в жизни общества, увеличения числа пенсионеров, занятых социально-значимой деятельностью и создания системы культурного досуга пожилых людей, реализуется социальный проект «Радость общения». При управлении социальной защиты населения создан клуб пожилых людей «Вера, Надежда, Любовь». Активизирована работа клубов пожилых людей на сельских территориях.

В городском округе активно работает выездная консультационная служба в рамках «Недели территорий». Еженедельно на сельских территориях осуществляется прием граждан по социальным вопросам.

На территории городского округа открыт и функционирует Комплексный центр социального обслуживания населения. Он создан для оказания помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам, а также гражданам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Учреждение имеет пять отделений:

- три отделения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на дому;
- отделение срочного социального обслуживания;
- отделение методической, психологической, педагогической, консультативной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, гражданам пожилого возраста и инвалидам, семьям, в том числе имеющим детей.

В селе Козинка работает Козинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних. Центр создан для предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально-опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, осуществления мероприятий по профилактике безнадзорности и социальной реабилитации несовершеннолетних, оказания содействия в дальнейшем жизнеустройстве детей, оставшихся без попечения родителей. Для реализации программ социально-психологической реабилитации женщин и их детей в том числе, в условиях их круглосуточного пребывания в социально-реабилитационном центре действует отделение «Мать и дитя».

Анализ социального обеспечения и социальной помощи населению городского округа за 2012-2016 годы приведен в таблице 5.

Таблица 5

Социальное обеспечение и социальная помощь в Грайворонском городском округе

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Общий объем социальных выплат, млн руб.	510,8	1134,1	1298,7	1342,3	1497,9	1578,9

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Темп роста к предыдущему году, %	110,4	104,6	114,5	103,4	111,6	105,4
из них:						
пенсии	471,7	1073,8	1231,4	1267,6	1401,0	1463,8
пособия	39,1	60,3	67,3	74,7	96,9	115,1
Количество семей, получивших субсидии на оплату жилищно- коммунальных услуг, единиц	988	295	257	196	275	255
Темп роста к предыдущему году, %	125	75,8	87,1	76,3	140,3	92,7
Численность пенсионеров, тыс. человек	9,5	9,404	9,511	9,398	9,354	9,323
Темп роста к предыдущему году, %	99,0	101,1	101,1	98,8	99,5	99,7
Доля пенсионеров в общей численности населения, %	32,0	32,4	32,7	32,0	31,5	31,4
Средний размер пенсий, рублей	4125,6	8445	9305	10110	11225	11630
Темп роста к предыдущему году, %	123,0	110,9	110,2	108,7	111,0	103,6
<i>Справочно:</i>						
<i>Средний размер пенсий по области</i>	4297	8777	9635	10455	11638	12034
Темп роста к предыдущему году, %	123,8	110,8	109,8	113,5	111,3	103,4

В 2016 году по сравнению с 2008 годом общий объем социальных выплат составил 1,6 млрд рублей и возрос в 3,1 раза. Объем выплаченных пособий в 2016 году к уровню 2008 году увеличился в 2,9 раза.

На начало 2017 года количество пенсионеров по городскому округу составило 9,3 тысяч человек. По сравнению с 2008 годом численность пенсионеров снизилась на 1,9%. В общей численности населения доля пенсионеров снизилась и составила 31,4% (в 2008 году – 32,4%). Количество семей, получивших субсидии в 2016 году в городском округе составило 255 единиц, в сравнении с 2008 годом это количество снизилось на 13,5%. Средний размер пенсии по округу за анализируемые годы увеличился в 2,8 раза и в 2016 году составил 11630 рублей.

1.2.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из наиболее социально-значимых отраслей. В тоже время жилищно-коммунальный комплекс - это одна из наиболее сложных многофункциональных систем в экономике округа. Жилищно-коммунальное хозяйство Грайворонского городского округа включает в себя жилищный фонд, объекты водоснабжения и водоотведения, электроснабжение, газоснабжение, теплоснабжение.

Таблица 6

Обеспеченность жильем населения Грайворонского городского округа

(на конец года кв.м. общей площади)

Наименование показателей	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Площадь жилья, приходящаяся в среднем на одного жителя по округу	25,8	26,6	25,5	25,7	25,9	26,2
<i>Справочно:</i>						
<i>Площадь жилья, приходящаяся в среднем на одного жителя по области</i>	27,0	27,0	27,4	28,3	28,7	29,9
Коэффициент сравнения (Округ/Область)	0,95	0,99	0,93	0,91	0,90	0,88

Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя городского округа в 2016 году, составила 26,2 м². Это на 1,6 выше уровня 2008 года.

Теплоснабжение

В целях совершенствования системы управления инженерной инфраструктурой Грайворонского городского округа, создания конкурентной среды и повышения надежности теплоснабжения потребителей, обслуживание инженерной инфраструктуры производится с учетом территориального принципа формирования зон обслуживания и технологии обеспечения жилого фонда энергоносителями. Основным предприятием теплоснабжения населения в Грайворонском городском округе является МУП «Грайворон теплоэнерго». В теплоснабжении участвуют 17 котельных, 12900 м тепловых сетей, 3 ТКУ (транспортабельные котельные установки). За последние годы МУП «Грайворон теплоэнерго» была проделана значительная работа по повышению эффективности теплоснабжения округа. Ежегодно предприятием выполнялись неотложные мероприятия по подготовке объектов к отопительному сезону, проводились значительные работы по реконструкции и замене ветхих сетей, по внедрению малозатратных энергосберегающих проектов. Общей проблемой для большинства котельных является большой физический износ оборудования, достигший 60%.

Водоснабжение и водоотведение

Системы водоснабжения и водоотведения являются важнейшей неотъемлемой частью коммунальной инфраструктуры и имеют решающее назначение в обеспечении жизнедеятельности и развития городского округа. Необходимость дальнейшего строительства и модернизации систем водоснабжения и водоотведения обусловлена потребностями жилищного строительства, ужесточающийся требованиями к качеству услуг, экологическим последствиям их предоставления.

Водоснабжение осуществляется от объединенной системы хозяйственно-питьевого водопровода и противопожарных нужд. Система водоснабжения включает в себя артезианские скважины, водонапорные башни, пожарные гидранты, водоразборные колонки, водопроводные сети. На территории г. Грайворона расположены специализированные водозаборы «Южный», «Северный», 2 станции обезжелезивания. Наружное пожаротушение предусматривается из подземных пожарных гидрантов, установленных на сетях.

Износ основных фондов составляет в среднем для сетей 56%, для оборудования 78%.

Гарантирующим поставщиком услуг по водоснабжению на территории городского округа является ООО «Вода».

На территории, не охваченной центральным водоснабжением, население использует воду из открытых источников, индивидуальных скважин и колодцев, расположенных на территории частных домовладений.

В соответствии с решением коллегии при главе администрации Грайворонского района №1 от 18 марта 2015 года по вопросу «О состоянии системы водоснабжения и водоотведения на территории Грайворонского района» управлением по строительству, транспорту, ЖКХ и ТЭК администрации городского округа была подготовлена пятилетняя программа по замене и оптимизации сетей водоснабжения и водоотведения Грайворонского городского округа.

Для подготовки программных мероприятий создана рабочая группа, в состав которой вошли сотрудники управления по строительству, транспорту, ЖКХ и ТЭК администрации района, ООО «Вода», главы сельских поселений. Рабочей группой на основании проведенной инвентаризации были собраны и систематизированы данные о существующих сетях водоснабжения и водоотведения Грайворонского городского округа. Определены необходимые мероприятия по доведению технического состояния сетей водоснабжения и водоотведения Грайворонского городского округа до требуемого уровня, регламентируемого нормативными документами.

Целями Программы является:

1. Реконструкция, модернизация и развитие систем водоснабжения, водоотведения, водоподготовки и очистки сточных вод;
2. Обеспечение устойчивого и бесперебойного снабжения водой населения Грайворонского городского округа;
3. Обеспечение качественной питьевой водой населения Грайворонского городского округа;
4. Повышение качества оказываемых коммунальных услуг потребителям;
5. Улучшение экологической ситуации на территории Грайворонского городского округа.

В результате реализации Программы будут достигнуты следующие показатели:

- повышение устойчивости и надежности функционирования системы водоснабжения и водоотведения городского округа;
- недопущение масштабных аварий, связанных со сверхнормативным износом инженерных сетей и сооружений объектов коммунальной инфраструктуры;
- улучшение экологической ситуации в городском округе за счет уменьшения негативного влияния на окружающую среду сточных вод;
- снижение потерь воды;
- повышение удовлетворительности населения.

Сфера обращения с отходами

Сбор, вывоз и утилизацию твердо-бытовых отходов на территории Грайворонского городского округа осуществляет ООО «Центр жилищно-коммунальных услуг «Грайворонский». Вывоз ТБО осуществляют 8 единиц техники. Наряду с контейнерной используется и тракторно-тележная система сбора мусора.

Дорожное хозяйство

Дорожная сеть является одним из важнейших элементов инфраструктуры, а уровень комфорта проживания находится в прямой зависимости от качества ее состояния. Развитие дорожной сети заключается в создании на территории Грайворонского городского округа развитой сети основных улиц и дорог путем строительства новых, реконструкции существующей уличной сети в сторону увеличения ее плотности и ширины дорог.

По статистическим данным общая протяженность дорог городского округа на начало 2016 года составила 578 км, в том числе протяженность автодорог областного значения – 208 км, улично-дорожной сети – 370 км. Из общего количества дорог на начало 2016 года менее 10% - грунтовые дороги, около 15% требуют ремонта.

Таблица 7

Выполнение дорожных работ в период с 2008 по 2016 год

Показатели	Выполнено работ на сумму/км											
	2008 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	км	тыс. руб.	км	тыс. руб.	км	тыс. руб.	км	тыс. руб.	км	тыс. руб.	км	тыс. руб.
Строительство и ремонт автодорог областного значения	28,5	103000	27,7	100000	13,7	35000			4,5	45 000		
Строительство и ремонт автодорог улично-дорожной сети	14,2	57200	13,9	56000	10,4	30550	11,5	52800	2,1	7 800	7,8	29000
ИТОГО:	42,7	160200	41,6	156000	24,1	65550	11,5	52800	6,6	52800	7,8	29000

Основными задачами развития дорожного комплекса Грайворонского городского округа являются:

- создание на территории городского округа сети дорог, отвечающих современным требованиям, обеспечивающих ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, снижение аварийности и увеличение скорости движения транспортных потоков;
- функционирование дорожных предприятий как единого комплекса, обеспечивающего качественное содержание и безопасность сети дорог на уровне, предусмотренном техническими требованиями;
- повышение транспортной доступности, обеспечивающей улучшение автомобильного сообщения в сельской местности.

В рамках решения этих задач до 2025 года будет проведена реконструкция имеющихся и строительство новых автодорог с твердым покрытием общей протяженностью порядка 80 км, будут увеличиваться ежегодные расходы областного и местного бюджета на содержание, текущий и ямочный ремонт дорог. Кроме того, для обеспечения транспортной безопасности на территории городского округа, до 2025 года планируется установить более 3000 новых дорожных знаков и более 10 искусственных неровностей.

Для повышения пропускной способности автомобильного транспорта на улицах города Грайворона будут реализованы проекты по организации дополнительных парковочных мест и автостоянок на территориях, прилегающих к многоквартирным домам.

1.2.5. Строительство жилья

Жилищная проблема – одна из наиболее важных социальных проблем на территории Грайворонского городского округа. Строительство жилья является точкой роста экономики, залогом его эффективного развития, как в экономическом, так и в социальном плане. За анализируемый период 2008-2016 гг. в городском округе значительно возрос объем строительства жилья.

Таблица 8

Показатели по строительству жилья в Грайворонском городском округе

Наименование показателей	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Ввод жилья, тыс. м ²	16,8	10,8	10,5	19,5	17,3	14,7
<i>в том числе:</i>						
населением за счет собственных и заемных средств, тыс. м ²	15,1	10,3	9,7	12,1	15,0	14,0
Темп роста к предыдущему году (%)	132,3	79,4	97,2	185,7	88,7	85,0

В 2016 году в Грайворонском городском округе за счет всех источников финансирования сдано в эксплуатацию 14,7 тыс. м² жилья, что в сравнении с 2008 годом меньше на 12,5%. За счет индивидуального жилищного строительства введено 14,0 м² или 95,2% от общего объема.

За период с 2012 - 2016 годы наблюдался рост объемов ввода жилья по городскому округу. Наибольший объем ввода жилья отмечен в 2014 году – 19,5 тыс. м² за счет строительства жилья по переселению из ветхого и аварийного.

1.2.6. Транспорт

Важной составляющей социальной сферы жизни городского округа является доступность и качество предоставления транспортных услуг населению.

Пассажирыские перевозки на территории городского округа осуществляются автомобильным транспортом. Основным предприятием, осуществляющим свою деятельность в сфере предоставления транспортных услуг в городском округе, является ООО «Грайворонское транспортное предприятие», которое обслуживает 12 маршрутов: 1 междугородний (Грайворон-Белгород), и 11 пригородных (сельских) маршрутов.

В

се населенные пункты связаны с центром городского округа автомобильными дорогами с твердым покрытием. Схема транспортного обслуживания населения автобусами общего пользования на пригородных

маршрутах охватывает почти все населенные пункты городского округа. Из 40 населенных пунктов городского округа только два населенных пункта не охвачены автотранспортным обслуживанием.

1.2.7. Здравоохранение

Охрана здоровья населения является одним из приоритетных направлений социальной политики Грайворонского городского округа. Медицинскую помощь населению городского округа оказывают Грайворонская центральная больница с поликлиникой на 400 посещений в смену, Головчинская врачебная амбулатория, Ивано-Лисичанское отделение общей врачебной практики, Дорогощанский центр общей врачебной практики, Мокроорловское отделение общей врачебной практики, 25 фельдшерско-акушерских пунктов.

В лечебно-профилактических учреждениях работает 53 врача, 205 средних медицинских работников, младший медицинский персонал - 131 человек и 80 человек прочего персонала.

Наряду с работой амбулаторно-поликлинических учреждений в городском округе налажена выездная работа. Это проведение профилактических осмотров детей, женщин, диспансерных больных. Проводится целенаправленная работа по раннему выявлению заболеваний, своевременной постановке на учет и оздоровлению.

Таблица 9

Основные показатели здравоохранения в Грайворонском городском округе

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Заболеваемость населения с диагнозом, установленным впервые в жизни (на 10 тыс. человек населения), из них:						
- туберкулезом	31,0	31,0	27,7	30,8	13,5	13,5
- злокачественными новообразованиями	455,0	455,0	372,0	353,2	353,0	216,5
- болезнью, вызванной вирусом иммунодефицита человека	3,4	3,4	13,5	0	7,4	10,4
- инфекциями, передаваемыми половым путем	175,8	175,8	176,4	176,0	175,0	198,7
- психическими расстройствами и расстройствами поведения	75,8	75,8	120,7	155,1	158,5	168,1
Обеспеченность на 10 тыс. населения:						
- врачами	19,8	27,9	29,2	27,9	31,0	30,6
- средним медицинским персоналом	76,8	129,6	126,8	119,9	115,7	114,1
Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений	5	5	5	5	5	5
Число фельдшерско-акушерских пунктов	25	25	25	25	25	25

Как видим из таблицы 9 в городском округе на протяжении всего анализируемого периода существует проблема обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом.

Материально-техническая база лечебно-профилактических учреждений городского округа изношена и устарела, не отвечает современным требованиям, предъявляемым к лечебным учреждениям.

Средняя заработная плата одного работающего в учреждениях здравоохранения в 2016 году составила 20,4 тыс. рублей, что на 5,4% выше уровня 2015 года.

Повышение эффективности работы учреждений здравоохранения в среднесрочной перспективе является приоритетным направлением политики администрации городского округа.

1.2.8. Образование

Система образования Грайворонского городского округа представлена образовательными учреждениями (средние, основные и начальные общеобразовательные школы), дошкольными учреждениями, учреждениями дополнительного образования детей.

В рамках выполнения областной и районной программ модернизации системы образования и в соответствии с условиями комплексного проекта модернизации образования в городском округе приняты неотложные меры по укрупнению классов и школ, включая реорганизацию школ из средних в основные, из основных в начальные.

Таблица 10

Количественная характеристика объектов образования Грайворонского городского округа

(на начало учебного года)

Вид образовательного учреждения	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Детские дошкольные учреждения	6	6	2	2	3	3
Общеобразовательные школы	21	18	18	17	17	17
Учреждения дополнительного образования детей	3	3	3	3	3	3

Количество общеобразовательных школ по сравнению с 2012 годом уменьшилось на 2 учреждения из-за сокращения контингента учащихся.

На конец 2015-2016 учебного года сеть общеобразовательных учреждений представлена 11 средними, 5 основными, 1 начальной школой, 3 отдельными детскими садами и 3 учреждениями дополнительного образования. Всего в школах обучается 2646 школьников.

Количество детских дошкольных учреждений в 2011 году составляло 6 единиц, за последние 5 лет 4 детских сада были реорганизованы путём присоединения. В рамках эффективного использования помещений школ в настоящее время 65% детей находятся в группах при школах (48 групп). В результате выпуска и набора детей в дошкольные образовательные учреждения, а также открытия дополнительных мест с января 2014 года контингент охваченных дошкольным образованием вырос с 865 до 929 детей, что составляет 78,4% от общего детского контингента 2-7 лет. Общая очередь не устроенных детей по данным электронного учёта на региональном портале составляет 136 человек от 0 до 3 лет.

**Общеобразовательные школы
Грайворонского городского округа**

Наименование школы	Мощность (количество ученических мест)	Количество учащихся по состоянию на 01.09.2016 г. (чел.)	Количество учеников на 1 учителя
МОУ «СОШ с УИОП» г. Грайворон	550	408	11,3
МОУ «СОШ им. В.Г.Шухова» г. Грайворон	600	531	14,4
МОУ «Головчинская СОШ с УИОП»	1100	687	12,5
МОУ «Гора-Подольская СОШ»	320	192	10,1
МОУ «Дорогощанская СОШ»	130	89	6,4
МОУ «Ивано-Лисичанская СОШ»	150	56	4,7
МОУ «Козинская СОШ»	240	81	6,2
МОУ «Безыменская СОШ»	170	106	8,2
МОУ «Почаевская СОШ»	140	81	6,2
МОУ «Смородинский СОШ»	150	72	5,1
МОУ «Мокроорловская СОШ»	132	54	4,5
МОУ «Горьковская ООШ»	132	73	6,6
МОУ «Добросельская ООШ»	132	20	2,9
МОУ «Косиловская ООШ»	60	92	7,7
МОУ «Дунайская СОШ им. А.Я.Волобуева»	140	30	3,3
МОУ «1-Новостроевская ООШ»	90	40	5,7
МОУ «Порозовская НОШ»	30	8	8
Итого по МО	4400	2620	8,9

Финансовое обеспечение системы образования в городском округе, несмотря на экономические и финансовые трудности, осуществляется стабильно в положительной динамике.

Обеспеченность общеобразовательных учреждений городского округа современным компьютерным оборудованием выросла с 368 единиц в 2011 году до 465 в 2015 учебном году. Однако, существенно назрела необходимость обновления компьютерного парка, более 60% техники морально устарело либо не подлежит ремонту. Все школы подключены к сети Интернет и имеют доступ на скорости от 2 до 40 Мб/с.

Кадровый потенциал системы образования городского округа составляют 468 педагога, из которых высшее профессиональное образование имеют 367 человек (78,4%) педагогов.

На городском этапе всероссийской олимпиады школьников среди опорных школ округа на протяжении нескольких лет лидирует средняя общеобразовательная школа им. В.Г.Шухова города Грайворона. Среди сельских средних школ - Почаевская, Дорогощанская.

Динамика показателей работы по итогам участия обучающихся школ городского округа в региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников за последние три года отражена в таблице № 12

Таблица 12

**Динамика участия школ городского округа в региональном этапе
Всероссийской олимпиады школьников**

Учебный год	Всего участников регионального этапа олимпиады 9-11 классов	Количество призовых мест	% призовых мест от числа участников 7-11 классов
2012-2013	33	2	6,1
2013-2014	23	2	8,7
2014-2015	19	1	5,3
2015-2016	21	3	14,2

В последние годы наблюдается устойчивая тенденция роста участия обучающихся в очных олимпиадах, научно-исследовательских конференциях и конкурсах разных уровней. Вся эта работа осуществляется при активном содействии с управлением культуры и спорта. Динамика участия в очных областных и всероссийских конкурсах за последние 3 года представлена в таблице 13.

Таблица 13

**Динамика участия
в очных областных и всероссийских конкурсах**

2012-2013 учебный год		2013-2014 учебный год		2014-2015 учебный год		2015-2016 учебный год	
Всего участников конкурсов	Кол-во призовых мест						
529	76	632	82	787	93	968	99

Заинтересованность в успешности детей всех уровней образования закреплена положением о премии главы администрации городского округа для поддержки талантливых и одарённых детей, а так же премии Владимира Григорьевича Шухова. Ежегодно на поощрение лучших в учёбе, творчестве и спорте выделяется свыше 100 тысяч рублей. Выпускники, награжденные золотыми и серебряными медалями, так же удостоены денежной премии Владимира Григорьевича Шухова.

Ещё один очень важный момент - создание условий для сохранения и укрепления здоровья детей и подростков. И, безусловно, особую роль в укреплении здоровья детей играет рациональное и сбалансированное питание. В школах городского округа организовано ежедневное двухразовое горячее питание. В течение ряда лет реализуются региональные программы, существенно влияющие на качество питания детей «Школьное молоко», «Школьный мёд», «Чистая вода». Ежедневно в рацион питания школьников включены свежие яблоки.

Ежегодно все желающие учащиеся школ городского округа проходят оздоровление в пришкольных лагерях, которые 1 июня открываются во всех общеобразовательных учреждениях городского округа.

Немалое значение отведено формированию и развитию творческих способностей детей, формированию культуры здорового и безопасного образа жизни, укреплению здоровья, а также организации их свободного времени. В городском округе на решение перечисленных задач направлена деятельность трёх учреждений дополнительного образования детей (Детско-юношеская спортивная школа, станция юных натуралистов, Центр детского творчества). Охват детей от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования только учреждениями доп.образования составляет 56%.

С сентября 2013 года Головчинская средняя школа является региональной стажировочной площадкой по распространению моделей здорового и безопасного образа жизни обучающихся.

1.2.9. Культура, физкультура и спорт

Администрацией городского округа разрабатываются и реализуются мероприятия по развитию и сохранению культуры и искусства, направленные на укрепление материально-технической базы учреждений культуры, их кадрового потенциала, оказание просветительских, досуговых и других услуг населению, развитие новых форм и методов организации услуг, проведение различных культурных мероприятий, развитие музейного дела.

Одним из направлений муниципальной программы «Развитие культуры и искусства Грайворонского округа на 2015-2020 годы» является повышение социального статуса и значимости учреждений культуры, создание условий для организации свободного доступа к информационным ресурсам и культурным ценностям через качественно новую систему обслуживания сельских жителей, для организации доступа к музейным ценностям, приобщение сельского населения к лучшим образцам современного искусства.

Сеть учреждений культуры Грайворонского городского округа состоит из дома культуры, 7 сельских модельных домов культуры, 2 центров культурного развития, 5 сельских домов культуры, 7 сельских клубов, кинотеатра «Космос», 2 библиотек, 18 библиотек - филиалов, дома ремесел, краеведческого музея, детской школы искусства.

В учреждениях культуры:

- 21 коллектив имеет звание «Народный самодеятельный коллектив»;
- 365 клубных объединений, в них участников – 4942;
- в Доме ремесел 11 руководителей коллективов самодеятельного искусства 1 категории, 177 мастеров-надомников, с 35 из них заключены договора на поставку сувенирной продукции в лавку «Грайворонский сувенир»;
- в детской школе искусств Грайворонского городского округа работает 9 отделений, где занимаются 432 ученика;
- библиотеки городского округа с общим книжным фондом в 285000 экземпляров посещают 16630 читателей.

Основные показатели характеризующие сферу культуры отражены в таблице 14.

Таблица 14

**Основные показатели, характеризующие сферу культуры
в Грайворонском городском округе**

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к 2008, %
Число общедоступных библиотек (ед.)	20	20	20	20	20	20	100,0
Обновляемость библиотечных фондов общедоступных библиотек (%)	2,0	2,0	1,6	1,4	1,5	1,5	
Охват населения библиотечными услугами (%)	52	55	55	57	59	60	115,4
Число музеев (ед.)	1	1	1	1	1	1	100,0
Число посещений музеев (тыс. чел.)	9700	15893	15951	19170	22216	25327	261,1
Число учреждений культурно-досугового типа (ед.)	22	23	23	23	23	23	104,5
Число культурно-досуговых мероприятий (ед.)	4880	7043	7345	7347	7449	7561	154,9
Число киноустановок (ед.)	5	5	12	12	1	1	20,0
Число посещений киносеансов (тыс. чел.)	10,9	10	10	4,8	3	3	27,5
Количество детей, обучающихся в детских школах искусств (чел.)	309	350	357	390	410	415	134,3

Традиционно в Грайворонском городском округе проводятся мероприятия - открытый фестиваль любительских театров «Театральная весна», фестиваль «Играй, гармонь! Звени, частушка!», фестиваль творчества детей и подростков «Грайка», фестиваль народной культуры «Узорный хоровод», межрайонный конкурс юных вокалистов патриотической направленности «Поющая свирель», областной фестиваль-конкурс семейных ансамблей «Мама, папа, я – музыкальная семья».

Развитие физической культуры и спорта является одним из основных условий организации здорового образа жизни для различных категорий населения Городского городского округа. Развитие отрасли обеспечивалось участием всех субъектов физической культуры и спорта в процессе реализации поставленных задач, формирования единого информационного пространства, создания условий для дальнейшего устойчивого развития и функционирования спортивной инфраструктуры.

Сеть спортивных сооружений в городском округе представлена Дворцом спорта, физкультурно-спортивным комплексом, 4 стадионами с трибунами, 17 спортивными залами, 25 футбольными полями, 4 хоккейными площадками, 5 плавательными бассейнами и др. Данные по спортивным сооружениям за последние пять лет приведены в таблице 15. В городском округе активно проводится работа по организации и проведению

физкультурно-массовых мероприятий, таких как чемпионаты, первенства по футболу, баскетболу, волейболу, мини-футболу, настольному теннису, шахматам, шашкам, стрельбе из пневматической винтовки, пляжному волейболу, легкой атлетике и др. Проводятся спартакиады школьников, допризывной и призывной молодежи, ветеранов, работников предприятий. В городском округе активно развиваются массовые виды спорта: футбол, волейбол, баскетбол, дзюдо, самбо, кикбоксинг, легкая атлетика, русская лапта, настольный теннис, стрельба, лыжный спорт, хоккей.

Таблица 15

Спортивные сооружения Грайворонского городского округа

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к2008, %
Число спортивных сооружений (ед.)	219	219	220	220	220	220	100,5
том числе:							
стадионы	4	4	4	4	4	4	100,0
спортивные залы	18	18	19	19	19	19	105,5
плавательные бассейны	5	5	5	5	5	5	100,0
Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом (%)	23,0	26,5	27,6	28,1	29,2	29,4	X

В городском округе наблюдается увеличение доли населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом на 2,9 пункта.

Для улучшения работы по привлечению населения городского округа к активным занятиям физической культурой и спортом ведется работа по укреплению материально-технической базы. В 2012 году построен физкультурно-оздоровительный комплекс в селе Головчино, намечена реконструкция стадиона в селе Головчино со строительством легкоатлетических дорожек и укладкой искусственного покрытия на футбольном поле.

1.2.10. Информационные ресурсы

Телекоммуникационное пространство городского округа обеспечивается Белгородским филиалом западного МРУЭС ОАО «ЦентрТелеком», который обеспечивает современной качественной связью все сферы хозяйственной жизни. Филиал представляет традиционные услуги телефонной связи, доступ в Интернет и другие виды услуг. Состояние сельской связи в городском округе заметно улучшилось, однако темпы развития средств связи в сельской местности недостаточны.

Почтовые услуги оказывает Ракитянский почтамт УФПС Белгородской области филиал ФГУП «Почта России» Грайворонский ОПС. На территории района работают почтовые отделения.

Средства массовой информации в городском округе представлены газетой «Родной край», а также организационно-методическим отделом

управления культуры администрации Грайворонского городского округа, которое занимается изданием буклетов, видеоматериалов (на электронных носителях) о Грайворонском городском округе.

Развитие информационных технологий, накопление и совершенствование информационных ресурсов, обеспечение грамотного их использования является одной из первостепенных задач на территории городского округа как для оперативного решения задач управления территорией, так и для выстраивания обратной связи с населением, понимания причинно-следственных аспектов протекания общественных процессов.

1.2.11. Развитие потребительского рынка

Благоприятная конъюнктура, рост реальной заработной платы и пенсий способствуют увеличению спроса и ускорению развития оборота розничной торговли и платных услуг населению.

Торговая сеть городского округа представлена 232 предприятиями розничной торговли с торговой площадью 12819 м², 22 предприятиями общественного питания на 1422 посадочных мест, 2 розничными рынками.

Работа по развитию потребительского рынка строится на основе реализации:

- «Стратегии развития торговли в Белгородской области на 2015-2016 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 07.07. 2015 г. № 264-пп;

- «Стратегии развития торговли в Грайворонском городском округе на 2016 год и на период до 2020 года», утвержденной постановлением администрации городского округа от 18.02.2016 г. №37.

Развитие торговли и общественного питания в Грайворонском городском округе характеризуется следующими показателями:

Таблица 16

Развитие торговли и общественного питания в Грайворонском городском округе

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016г к 2008г,%
Количество предприятий розничной торговли всего: (ед.)	181	192	208	225	222	232	128,2
в том числе:- продовольственных	109	104	106	115	111	114	104,6
- непродовольственных	72	88	102	110	111	118	163,9
Торговая площадь предприятий розничной торговли (м ²)	7510	8919	10477	11251	11435	12819	170,7
Торговая площадь предприятий розничной торговли на 1 тыс. жителей	253,7	307,3	359,9	384,0	385,6	431	169,9
Оборот розничной торговли (млн руб.)	671,7	1061,1	1228,7	1874,4	2030,1	2320	в 3,4раза
Оборот розничной торговли на душу населения (руб.)	22595	36583	42213	64269	68453	78061	в 3,4 раза
<i>Справочно:</i>	<i>74505</i>	<i>129904</i>	<i>14499</i>	<i>164079</i>	<i>170425</i>	<i>19250</i>	<i>в 2,6 раза</i>

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016г к 2008г, %
Оборот розничной торговли на душу населения по области (руб.)			2			0	
Коэффициент сравнения оборота розничной торговли на душу населения (Округ/Область)	0,30	0,28	0,29	0,39	0,40	0,41	X
Количество розничных рынков (ед.)	2	2	2	2	2	2	100,0
Количество предприятий общественного питания – общедоступная сеть (ед.)	35	18	24	24	26	22	62,9
Количество посадочных мест в предприятиях общественного питания (ед.)	2712	853	1006	1086	1456	1422	52,4

В 2016 году по сравнению с 2008 годом количество предприятий розничной торговли возросло на 51 единицу или на 28,2%. В структуре предприятий розничной торговли количество магазинов продовольственных товаров – 114 единиц, промышленных товаров - 118 единиц. В целом потребительский рынок развивается стабильными темпами.

Оборот розничной торговли в 2016 году составил 2320 млн рублей, и по сравнению с 2008 годом вырос в 3,4 раза. Оборот розничной торговли на душу населения вырос в 3,4 раза.

Количество предприятий общественного питания в 2016 году составило 22 единицы, и снизилось по сравнению с 2008 годом на 37,1%, количество посадочных мест снизилось на 47,5%.

Существенное влияние на формирование потребительского рынка Грайворонского городского округа оказывает рынок платных услуг населению, который характеризуется положительной динамикой.

Общий объем платных услуг, оказанных населению через все каналы реализации, в 2016 году составил 253,2 млн рублей. Темп роста к 2008 году – 219,0%.

Таблица 17

Развитие платных услуг в Грайворонском городском округе

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к 2008, %
Объем платных услуг населению (тыс. руб.)	115600	237758	186940	204908	228011	253200	219,0
в том числе: объем бытовых услуг населению (тыс. руб.)	45900	90300	89581	91724	98328	103714	226,0
Количество предприятий службы быта (ед.)	64	79	81	94	95	99	154,7
Объем платных услуг на душу населения (руб.)	3892	8199	6424	6970	7688	8519	218,9
<i>Справочно:</i> Объем платных услуг на душу населения по области (тыс. руб.)	20038	34523	41566	45571	48090	50100	250,0

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к 2008, %
<i>Коэффициент сравнения объема платных услуг на душу населения (Округ/Область)</i>	0,19	0,24	0,15	0,15	0,16	0,17	X
Объем бытовых услуг на душу населения (руб.)	1545	3114	3078	3120	3311	3492	226,0
<i>Справочно: Объем бытовых услуг на душу населения по области (руб.)</i>	3791	6004	6838	7322	8049	8531	225,0
<i>Коэффициент сравнения объема бытовых услуг на душу населения (Округ/Область)</i>	0,41	0,52	0,45	0,43	0,41	0,41	X

Объем платных услуг на душу населения в городском округе в 2016 году составил 8519 рублей и увеличился по сравнению с 2008 годом в 2,5 раза. Этот показатель значительно ниже среднеобластного.

Основная часть предприятий службы быта расположена на территории города Грайворона, где проживает большая часть населения. Однако, в настоящее время органами местного самоуправления ведется активная работа по созданию таких предприятий и в мелких сельских населенных пунктах.

На среднесрочную перспективу основной задачей для городского округа остается задача создания благоприятных условий для успешного развития потребительского рынка городского округа и обеспечения населения качественными услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения.

1.2.12. Защита жизни и имущества граждан

Одним из важнейших направлений муниципальной власти является обеспечение личной, имущественной, общественной безопасности граждан городского округа в рамках «Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области», «Концепции безопасности населения Белгородской области, снижения рисков и защиты от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и террористических проявлений». Основными направлениями являются активизация борьбы с алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией, повышение уровня безопасности дорожного движения.

**Динамика показателей преступности
в Грайворонском городском округе**

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к 2008, %
Зарегистрировано преступлений (ед.)	292	308	203	169	230	253	86,6
из них:							
против личности	66	51	57	44	60	48	72,7
против собственности	136	172	103	106	117	120	88,2
тяжкие и особо тяжкие	89	61	34	38	33	26	29,2
Уровень преступности (на 100000 человек населения)	927	1062	697	668	776	851	91,8
<i>Справочно: Уровень преступности по области (на 100000 человек населения)</i>	1467	968	968	925	1019	884	60,3
<i>Коэффициент сравнения уровня преступности (Округ/Область)</i>	0,63	1,1	8,7	0,7	0,8	1,0	X
Коэффициент смертности от всех видов транспортных травм (на 100000 человек населения)	8,1	27,5	27,5	3,4	10,1	6,7	X
<i>Справочно: Коэффициент смертности от всех видов транспортных травм по области (на 100000 человек населения)</i>	34,3	22,0	18,8	19,7	15,5	15,1	X
<i>Коэффициент сравнения смертности от всех видов транспортных травм (Округ/Область)</i>	0,24	1,25	1,46	0,17	0,65	0,44	X
Число преступлений совершенных несовершеннолетними и при их соучастии (ед.)	8	1	2	6	6	11	137,5
<i>Справочно: Число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии в области (ед.)</i>	732	360	366	295	347	272	37,2

В 2016 году по сравнению с 2008 наблюдается снижение количества зарегистрированных преступлений на 13,4 процента, в том числе произошло снижение числа преступлений против личности на 27,3%, число тяжких и особо тяжких преступлений снизилось на 70,8%. Так же наблюдается снижение преступлений против собственности на 11,8%. При этом уровень преступности в городском округе в анализируемом периоде все же ниже, чем в целом по области.

В городском округе проводится последовательная работа по реализации принятых ранее мер и выработке новых подходов к вопросам по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике их беспризорности и правонарушений. В городском округе ведется банк данных по семьям «социального риска», банк данных по гражданам состоящим на

различного рода профилактических учетах, проводятся посещения семей и детей, состоящих на учете, профилактические мероприятия, правовое просвещение родителей и прочее.

Администрацией городского округа во взаимодействии с отделом внутренних дел, прокуратурой принимаются меры по стабилизации оперативной обстановки, снижению влияния социально-экономических факторов на рост преступности, по обеспечению защищенности населения от преступных посягательств.

На укрепление правопорядка, воспитание здорового образа жизни направлена работа координационной антинаркотической комиссии. Особое внимание координационная антинаркотическая комиссия уделяет организации и проведению специализированных профилактических мероприятий по выявлению и уничтожению дикорастущих и незаконных посевов наркосодержащих культур. Ежеженедельно осуществляются выезды на сельские территории для рассмотрения, совместно с общественностью, лиц ведущих антиобщественный образ жизни, злоупотребляющих спиртными напитками, употребляющих наркотические вещества. Цель этих мероприятий - наладить качественную профилактическую работу на местах среди населения городского округа, по недопущению правонарушений, снижения уровня преступности в общественных местах и в быту.

В городском округе постоянно ведется разъяснительная работа среди населения по порядку въезда и пребывания в пограничной зоне. Совместно с командованием пограничного подразделения налажена система выдачи пропусков в пограничную зону. Большое внимание уделяется привлечению населения к участию в охране государственной границы. В Грайворонском городском округе сформированы добровольные народные дружины по охране общественного порядка во всех сельских поселениях и в городе Грайвороне, с общей численностью 130 человек.

Ведущая роль в системе оперативно-профилактической работе принадлежит участковым уполномоченным милиции. Сотрудники данного подразделения обслуживают 13 участков с охватом всех сельских населенных пунктов. В целом оперативная обстановка на территории городского округа стабильная и контролируемая, что дает возможность населению спокойно жить и работать.

1.2.13. Социальная инфраструктура сельских территорий

Обеспечение современных условий жизни в сельской местности невозможно без основных элементов социальной инфраструктуры – школы, детского дошкольного учреждения, клуба, возможности получить первую медицинскую помощь, воспользоваться бытовыми услугами и современной связью.

Практически все сельские территории имеют необходимые элементы современного социального кластера. Обеспеченность такими структурными элементами социального кластера как дом культуры, библиотека, школа, лечебно-профилактические учреждения и благоустроенная территория по

городскому округу в целом имеется в избытке. На каждой сельской территории функционируют магазины и торговые павильоны, работу которых обеспечивают крупные торговые предприятия и индивидуальные предприниматели.

На начало 2008 года в городском округе наблюдалась потребность в следующих элементах социального кластера: спортивные сооружения, бани, культовые сооружения (Храмы).

Таблица 19

**Социальное обустройство сельских территорий
Грайворонского городского округа**

Наименование сельских территорий	Численность населения чел.	Элементы социального кластера						
		ДК, ед.	Библиотеки, единиц	Культовые сооружения	Школы, единиц	Магазины, единиц	Спорт. сооружения, единиц	Бани, единиц
Городская территория город Грайворон	6628	2	2	3	2	119	33	0
Безыменская сельская территория	804	1	1	1	1	3	13	0
Головчинская сельская территория	8604	2	2	4	1	56	43	2
Гора-Подольская сельская территория	2556	2	1	1	1	11	16	0
Горьковская сельская территория	938	1	1	0	1	2	14	0
Доброивановская сельская территория	2044	2	2	0	1	11	8	3
Дорогощанская сельская территория	929	2	1	1	1	5	9	0
Дунайская сельская территория	1105	2	2	0	2	4	15	0
Ивано-Лисичанская сельская территория	1688	4	3	4	2	8	20	0
Козинская сельская территория	1271	1	1	1	1	3	12	1
Мокроорловская сельская территория	830	3	1	1	1	3	9	0
Новостроевская сельская территория	892	0	1	0	1	1	10	0
Смородинская сельская территория	1412	3	2	1	2	6	18	0

В целях реализации социальных стандартов в сельских территориях, решения вопросов улучшения качества жизни сельского населения, повышения престижности проживания в сельской местности и создания основ для улучшения демографической ситуации на селе в городском округе создан координационный совет при главе городского округа по реализации областного проекта «Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области».

В рамках этого проекта построена школа в селе Доброе на 132 места с дошкольной группой на 25 мест. Кроме этого построены бани в Головчинской и Козинской сельских территориях. Завершено строительство храма в селе Головчино Головчинской сельской территории. В 2017 году начата реконструкция школы в селе Гора-Подол, реконструкция школы в селе Почаево Смородинской сельской территории.

1.2.14. Состояние окружающей среды

В настоящее время экология в Грайворонском городском округе находится в нормальном состоянии. Это связано, прежде всего, с отсутствием крупных экологически негативных факторов воздействия на окружающую среду. Вместе с тем, основными источниками загрязнения окружающей среды являются ЗАО «Сахарный комбинат «Большевик», а также большое количество автотранспортных средств.

Органами местного самоуправления совместно со службой экологического контроля по Грайворонскому городскому округу активно реализуется комплекс мер, направленный на снижение негативного воздействия производств на окружающую среду. С этой целью:

- производится работа по образованию и учету отходов с последующим их захоронением;
- осуществляется контроль за водными объектами района и качеством используемой питьевой воды;
- идет обустройство санитарных зон предприятий;
- производится активная работа по применению транспортными средствами района экологически более чистого топлива.

В городском округе проводятся различные мероприятия по поддержанию чистоты и порядка как в городе, так и во всех населенных пунктах. С этой целью проводятся экологические субботники, работают службы жилищно-коммунального хозяйства.

Для снижения неблагоприятного воздействия автотранспорта на атмосферный воздух ежегодно проводятся экологические операции «Чистый воздух», «День без автомобиля», осуществляются плановые контрольные рейды, в которых задействуются работники соответствующих контролирующих организаций и представители общественности.

Таблица 20

Основные показатели состояния окружающей среды в Грайворонском городском округе

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Выбросы загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха (тыс. тонн)	0,44	0,90	0,86	0,94	0,84	0,96
Темп роста к предыдущему году (%)	100,0	0,93	0,96	109,3	89,4	114,3
Улавливание загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха (тыс. тонн)	0,42	0,32	0,32	0,32	0,33	0,22
Темп роста к предыдущему году %	100,0	100,0	100,0	100,0	103,1	66,7

За период с 2008 по 2016 годы наблюдается увеличение выбросов загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха в связи с увеличением объемов работ промышленных предприятий.

1.2.15. Общественно-политическая жизнь

На территории городского округа осуществляют свою деятельность 5 отделений политических партий:

- «Единая Россия»;
- «Справедливая Россия»;
- «Аграрная партия России»;
- «Коммунистическая партия Российской Федерации»;
- «Либерально-демократическая партия России».

В городском округе также действуют местные отделения общественных организаций:

- Белгородский филиал общероссийской общественной организации «Федерация союза казаков»;
- Грайворонская местная организация Белгородской региональной общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;
- Грайворонская местная организация всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов;
- Грайворонская местная организация общероссийской общественной организации «Российская оборонная спортивно-техническая организация – РОСТО»;
- Грайворонское местное отделение ветеранов и инвалидов локальных военных конфликтов;
- Грайворонская местная общественная организация «Клуб охотников и рыболовов «Русак»;
- Грайворонская местная общественная организация «Животновод-любитель»;
- Благотворительный фонд социального и аграрного развития.

В городском округе созданы и функционируют Духовно-просветительский центр и Центр семьи.

В современных условиях политические партии, общественные организации являются составляющей частью общественно-политической структуры общества.

Являясь посредниками между органами местного самоуправления и гражданским обществом, они оказывают определенное влияние на общественное мнение, выступая катализаторами социальных процессов. В полной мере роль партий, общественных организаций раскрывается в период избирательных кампаний, принятия и претворения в жизнь государственных законодательных актов, затрагивающих интересы большинства населения.

Уровень политической активности населения городского округа достаточно высок. Население активно участвует в общественно-политической жизни городского округа. В среднем явка избирателей на выборах составляет около 76%.

Взаимодействие администрации Грайворонского городского округа с местными отделениями политических партий, общественными организациями и профессиональными союзами осуществляется на конструктивной основе, что способствует формированию гражданского мира и согласия на территории городского округа, снижению социальной напряженности, обеспечению общественного правопорядка.

На территории городского округа осуществляют свою деятельность ряд религиозных организаций, 13 приходов Русской Православной Церкви, что определяет свободу вероисповедания жителей.

Общественно-политическая ситуация на территории городского округа на протяжении последних лет характеризуется стабильностью, проявлений социальной напряженности в общественных отношениях, акций протеста не отмечено.

1.2.16 Молодежная политика

Грайворонский городской округ обладает довольно крупным молодежным потенциалом, это 5449 тысяч молодых людей в возрасте 14-30 лет или 19% от общего числа жителей городского округа.

На территории городского округа действуют 11 первичных объединений пришкольных военно-патриотических клубов, методическое руководство которых осуществляет созданный в 2014 году военно-патриотический клуб «Ворон».

Реализация системы мер молодежной политики на территории городского округа осуществляется созданным в декабре 2014 года «Центром молодежных инициатив», который включил в себя «Молодежный консультационный центр», «Центр поддержки молодежного предпринимательства», «Добровольческий центр», Управление культуры и молодежной политики администрации Грайворонского городского округа по следующим направлениям:

- создание системы информационного обеспечения молодежи;
- военно-патриотическое воспитание молодежи и создание условий для возникновения и функционирования молодежных организаций и объединений;
- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;
- работа с молодыми семьями;
- поддержка талантливой молодежи и молодежной инициативы;
- вовлечение молодежи в систематическое занятие физической культурой и спортом.

Основные направления работы с молодежью:

- 1) образовательное направление;
- 2) консультационное направление;

- 3) коммуникативное направление;
4) творческое направление.

Таблица 21

Система основных показателей в развитии молодежной политики

Наименование направления развития	Наименование показателя, ед. измерения	Значение показателя					
		2014 год		2015 год		2016 год	
		план	факт	план	факт	план	факт
Реализация молодежной политики	Доля молодежи в возрасте от 14 до 30 лет охваченной мероприятиями молодежной политики	33,8	34,1	34,9	35,1	35,4	35,5
	Доля молодежи в возрасте от 14 до 30 лет вовлеченной в волонтерскую (добровольческую) деятельность	1,9	2,2	2,8	2,9	3,1	3,4

1.3. Экономический потенциал

Структура экономики Грайворонского городского округа в разрезе видов экономической деятельности с указанием удельного веса каждого вида в общей структуре по итогам работы в 2016 году приведена в таблице 22.

Таблица 22

Видовая структура экономики Грайворонского городского округа по крупным и средним организациям

Виды экономической деятельности	Отгружено товаров собственного производства				Темп роста, %
	2008 год		2016 год		
	млн руб.	% к итогу	млн руб.	% к итогу	
ВСЕГО по МО	1845,7	100,0	4845,9	100,0	в 2,6 раза
в том числе:					
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	798,8	43,3	3154,9	65,1	в 3,9 раза
Обрабатывающие производства	858,4	46,5	1298,5	26,8	151,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	32,3	1,8	63,9	1,3	197,8
Строительство	86,5	4,7	100,1	2,1	115,7
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	0,2	0	2,4	0,0	в 12 раз
Государственное управление, социальное страхование	8,1	0,4	0,03	0,0	0,4
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	15,5	0,8	4,8	0,1	31,0
Образование	1,8	0,1	12,7	0,3	в 7 раз
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5,2	0,3	193,1	4,0	в 37 раз
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	38,9	2,1	15,5	0,3	39,8

Объем отгруженной продукции по видам экономической деятельности по крупным и средним организациям Грайворонского городского округа по

данным Белгородстата за 2016 год составил 4845,9 млн рублей, что в 2,6 раза выше уровня 2008 года. В структуре отгруженных товаров наибольший удельный вес занимают: «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» (65,1%) и «Обрабатывающие производства» (26,8%). Темп роста по этим видам экономической деятельности в 2016 году по сравнению с 2008 годом составил 390% и 151,3% соответственно.

1.3.1. Сельское хозяйство

Сельское хозяйство является одним из основных видов экономической деятельности в Грайворонском городском округе. На его долю приходится 65,1% отгруженной продукции. На территории городского округа сельскохозяйственным производством занимаются 19 сельскохозяйственных предприятий, 43 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 6,2 тыс. личных подсобных хозяйств. Основные показатели работы сельскохозяйственных предприятий приведены в таблице 23.

Таблица 23

Основные показатели развития сельского хозяйства Грайворонского городского округа

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к 2008, %
Кол-во сельскохозяйственных предприятий (ед.)	13	18	19	18	19	19	146,1
Кол-во крестьянских (фермерских) хозяйств (ед.)	24	18	18	23	38	43	179,2
Объем продукции сельского хозяйства всех категорий хозяйств в действующих ценах каждого года (млн руб.)	1693,2	2808	3610	3945	4904	5051	в 3,0 раза
в т.ч. сельскохозяйственных предприятий (млн руб.)	963,9	2071	3571	3752	4243	4367	в 4,5 раза
из них в расчете на 1 гектар пашни (тыс. руб.)	20,2	48,8	67,8	83,5	101,3	102,1	в 5,1 раза
Поступление доходов в бюджет городского округа от сельскохозяйственных предприятий (млн руб.)	29,1	29,9	34,3	36,5	44,4	46,9	161,2
Доля доходов от сельскохозяйственных предприятий в доходной части бюджета городского округа (%)	4,3	0,7	0,8	0,8	0,8	1,0	в 23,3 раза
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (млн руб.)	597,4	311,4	150,3	17,2	272,8	164,3	27,5
Фонд оплаты труда (млн руб.)	130,0	287,3	363,7	402,8	429,8	476,1	в 3,7 раза
Среднемесячная заработная плата (руб.)	10243	16511	19085	20773	22729	25464	в 2,5 раза
Среднесписочная численность работников (чел.)	1033	1450	1588	1615	1576	1558	150,8

За 2008-2016 годы количество сельскохозяйственных предприятий увеличилось на 6 единиц, увеличилось число и индивидуальных

предпринимателей – глав КФХ, за счет получения субсидий и грантов на развитие фермерских хозяйств.

В 2016 году по сравнению с 2008 годом в хозяйствах всех категорий производство валовой продукции сельского хозяйства увеличилось в 3 раза. В 2016 году объем валовой продукции агропромышленного комплекса городского округа составил 5051 млн рублей, а сельскохозяйственных предприятий - 4367 млн рублей. На 1 га пашни в 2016 году произведено 102,1 тыс. рублей продукции против 20,2 тыс. рублей в 2008 году. В расчете на 1 гектар пашни производство продукции в сельскохозяйственных предприятиях городского округа в 2016 году составило 102,1 тыс. рублей против 48,8 тыс. рублей в 2012 году.

За период с 2008 по 2016 годы значительно выросла численность населения, работающая в агропромышленном комплексе городского округа в среднем на 525 человек, благодаря строительству свиноводческих комплексов.

Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве за 2008-2016 годы увеличилась в 2,5 раза, и в 2016 году составила 25464 рубля.

Финансовая устойчивость отрасли обусловлена стабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достаточным притоком частных инвестиций на развитие отрасли. Объем инвестиций в сельскохозяйственное производство за последние годы составил свыше 1 млрд рублей (за счет строительства свиноводческих комплексов, обновления техники).

В рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства за период с 2008 по 2016 годы сельскохозяйственным предприятиям были выделены средства федерального и областного бюджетов на поддержку сельскохозяйственного производства в сумме 1064 млн рублей, крестьянским (фермерским) хозяйствам - 107,6 млн рублей и личным подсобным хозяйствам на частичное погашение кредитной ставки в сумме 5,4 млн рублей.

Предоставление субсидированных кредитов сельскохозяйственным предприятиям и фермерским хозяйствам дало возможность значительно обновить машинно-тракторный парк и материально-техническую базу предприятий агропромышленного комплекса района.

Таблица 24

Основные показатели производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств Грайворонского городского округа

Показатели	Един. изм.	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016г. к 2008г., %
Валовое производство								
Зерно в весе после доработки	тонн	114230	84526	108612	121596	110800	117095	102,5
Подсолнечник в зачетном весе	тонн	5527	7964	12056	8169	9000	6519	117,9
Сахарная свекла в зачетном весе	тонн	183840	150598	202286	169425	157688	203790	110,9

Показатели	Един. изм.	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016г. к 2008г., %
Соя в зачетном весе	тонн	-	4905	9261	7776	13908	17000	-
Молоко	тонн	18623	35715	38305	38681	39117	39910	в 2,1 раза
Скот и птица в живом весе	тонн	2427	3601	12321	15320	17108	17623	в 7,3 раза
Урожайность, продуктивность								
Зерно в весе после доработки	ц/га	44,4	32,9	42,4	49,5	46,4	47,8	107,7
Подсолнечник в зачетном весе	ц/га	17,8	23,9	29,7	25,1	28,3	30,5	171,3
Сахарная свекла в зачетном весе	ц/га	391,2	305,5	487,3	352,3	366,9	478,0	122,2
Соя в зачетном весе	ц/га	-	12,6	16,2	12,2	20,0	23,7	-
Надой на 1 фуражную корову	кг	4501	6251	5938	6301	6563	6405	142,3

В 2016 году всеми категориями хозяйств городского округа было произведено 117,1 тыс. тонн зерна в весе после доработки, что больше чем в 2008 году на 2,5%. Средняя урожайность зерновых культур составила 47,8 ц/га, в 2008 году – 44,4 ц/га.

Производство подсолнечника увеличилось на 17,9% и в 2016 году составило 6,5 тыс. тонн. Урожайность этой культуры за последние годы также значительно увеличилась. Если в 2008 году она составляла 17,8 ц/га, то в 2016 году было получено 30,5 ц/га семян этой культуры.

Большинство сельскохозяйственных предприятий и КФХ ежегодно увеличивают площади посева сои. В 2016 году производство сои в зачетном весе достигло 17 тыс. тонн. При этом значительно выросла ее урожайность. Так в 2012 году с 1 га площади посева сои было собрано 12,6 центнера зерна, в 2016 году ее урожайность выросла вдвое и составила 23,7 ц/га.

Валовое производство сахарной свеклы в 2016 году по сравнению с 2008 годом увеличилось на 20,0 тыс. тонн и составило 203,8 тыс. тонн. Урожайность сахарной свеклы в 2016 году составила 478 ц/га. Объемы производства основных видов продукции растениеводства значительно увеличились, прежде всего, за счет роста урожайности сельскохозяйственных культур.

Успешно развивается отрасль животноводства района. Так, в 2016 году произведено 39,9 тыс. тонн молока, что в 2,1 раза выше уровня 2008 года. Надой на одну фуражную корову составил 6405 кг молока в год.

В городском округе значительно увеличились объемы производства мяса. Если в 2008 году его производство составляло 2,4 тыс. тонн, то в 2016 году было произведено 17,6 тыс. тонн мяса, или в 7,3 раза больше чем в 2008 году. Как видно из приведенных данных, за последние пять лет наметилась положительная динамика роста производства продукции

агропромышленного комплекса городского округа, во всех отраслях сельскохозяйственного производства.

Дальнейшей целью развития сельского хозяйства городского округа является увеличение производства валовой продукции во всех категориях хозяйств к 2020 году не менее чем на 1,2 млрд рублей, что в расчёте на 1 га пашни составит не менее 127,6 тыс. рублей. Для этого в городском округе разработаны и реализуются инвестиционные проекты, в первую очередь связанные с производством свинины и мяса индейки, производством и переработкой плодово-ягодной продукции, аквакультуры, развитием овощеводства как закрытого, так и открытого грунта, развитием молочного и мясного скотоводства. Первостепенное значение имеет строительство «Группой компаний «Агро Белогорье» свиноводческого комплекса, который к концу 2019 года, при выходе на проектную мощность, сможет произвести до 7 тыс. тонн мяса свиней.

Предприятие ОП «Грайворонский» ООО УК «РегионИнвест», которое начало работать в городском округе с 2015 года, планирует увеличить производство мяса индейки до 10 тыс. тонн в год к концу 2020 года.

ООО «Юнивер» (АО «Корпорация Развитие») планирует закладку интенсивного сада на площади 200 га.

Наряду с привлечением крупных инвесторов в городском округе большое внимание уделяется реализации и более мелких проектов в формате семейных ферм, которые играют важную роль в социально-экономическом развитии сельских территорий.

В направлении производства и переработки плодов и ягод разработаны и реализуются 9 проектов. За период с 2014 по 2016 годы на территории городского округа уже заложено 232 га семечковых садов, 2,7 га ягодников, 0,75 га виноградников и 24 га посадок грецкого ореха. До 2020 года планируется заложить еще не менее 250 га плодовых и ягодных культур. Инвестиции в основной капитал составят 450 млн руб.

По разведению ценных пород рыб и чёрной икры реализуется три проекта с привлечением крестьянско-фермерских хозяйств, а также проект по увеличению производства прудовой рыбы. Инвестиции в основной капитал – 132,5 млн рублей.

По производству овощей в закрытом грунте реализуется один проект на базе ИП КФХ Мамедов. Инвестиции в основной капитал составят 11,4 млн рублей.

В направлении развития животноводства разработан проект по увеличению производства молока в ИП (КФХ) городского округа до 2000 тонн в год. Успешно реализуются два проекта, получивших грантовую поддержку, по программе начинающий фермер. Разработан проект по производству говядины. По этим проектам инвестиции в основной капитал составят 8,1 млн рублей.

При реализации всех запланированных проектов годовой объем валовой продукции сельского хозяйства к 2020 году составит не менее

6,9 млрд рублей (при завершении реализации всех проектов АПК к 2025 году - 7,3 млрд рублей).

1.3.2. Промышленное производство

Промышленность в городском округе представлена одним предприятием, относящимся к обрабатывающим производствам - АО «Сахарный комбинат «Большевик». Экономические показатели деятельности предприятий Грайворонского городского округа за 2012-2016 годы представлены в таблице 25.

Таблица 25

Основные показатели развития промышленных предприятий Грайворонского городского округа

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к 2008, %
Количество промышленных предприятий (ед.)	2	1	1	1	1	1	50,0
Объем отгруженной продукции, выполненных работ и услуг собственными силами (млн руб.)	858,4	1103,9	742,2	1099,2	1437,9	1450,9	169,0
Сумма прибыли прибыльных предприятий (млн руб.)	4,0	63,4	45,1	85,6	259,5	205,2	в 51,3 раза
Фонд оплаты труда (млн руб.)	67,8	77,7	82,1	85,0	95,6	105,2	155,2
Среднемесячная заработная плата (руб.)	10331	20609	23269	24598	27342	29432	в 2,8 раза
Среднесписочная численность работающих, человек	587	314	294	288	292	298	50,8
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (млн руб.)	23,0	17,0	19,1	10,6	63,5	21,2	92,2
Доля налогов промышленных предприятий в доходной части бюджета городского округа, %	1,3	2,2	1,6	1,5	2,2	2,3	176,9

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг за 2016 год по промышленному предприятию составил 1450,9 млн рублей, что на 69,0% выше уровня 2008 года. Среднесписочная численность работающих по отношению к 2008 году снизилась на 50,8% и в 2016 году составила 298 человек. Уменьшение численности произошло по причине ликвидации предприятия по переработке молока ОАО «Сыр-молоко». Фонд оплаты труда увеличился на 55,2% и в 2016 году составил 105,2 млн рублей. Соответственно возросла и среднемесячная заработная плата в 2,8 раза и в 2016 году она составила 29432 рубля.

Доля АО «Сахарный комбинат «Большевик» в общем объеме отгруженных товаров в 2016 году составила 26,8%.

За последние годы объем инвестиций в основной капитал практически был на одном уровне и в 2016 году составил 21,2 млн рублей. Инвестиции направляются прежде всего на развитие АПК, реконструкцию и

Показатели	Ед. изм.	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к 2008, %
- малые предприятия – юридические лица	ед.	53	52	47	50	50	53	100,0
- индивидуальные предприниматели (по данным налоговых органов)	ед.	642	733	686	755	781	793	123,5
Среднесписочная численность работников в малом бизнесе	чел.	3115	3495	3510	3580	3580	3585	115,1
в том числе:								
- малые предприятия – юридические лица	чел.	1370	1400	1410	1430	1410	1410	102,9
- индивидуальные предприниматели	чел.	1745	2095	2100	2150	2170	2175	124,6
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в малом бизнесе	руб.	7574	9450	9500	10000	10000	10000	132,0
Доля занятых в малом бизнесе, включая индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятых в экономике	%	32,0	36,7	36,9	36,2	39,8	40,3	X
Оборот предприятий - всего	млн руб.	740,0	1207,3	1335,7	1550,0	1607,0	1637,0	в 2,2 раза
в том числе:								
- малые предприятия – юридические лица	млн руб.	117,0	311,0	431,0	450,0	457,0	463,8	в 4,0 раза
- индивидуальные предприниматели	млн руб.	623,0	901,3	904,7	1100,0	1150,0	1173,2	188,3
Объем привлечения инвестиций в сферу малого бизнеса	млн руб.	35,0	169,9	249,4	255,2	100,6	211,9	в 6,0 раз
Доля налогов в объеме собственных доходов муниципального бюджета	%	3,2	5,8	5,9	7,3	8,5	10,4	X

По состоянию на 1 января 2017 года в малом и среднем бизнесе городского округа функционирует 846 субъектов, в том числе 53 малых предприятий и 793 индивидуальных предпринимателя.

В малом и среднем предпринимательстве задействовано 3585 человек, из них в малых предприятиях – 1410 человек, 2175 человек работает у индивидуальных предпринимателей, то есть 40,3% от общей численности населения занятого в экономике городского округа реализует свои интересы в сфере малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого бизнеса в городском округе осуществлялось в соответствии с индикаторами Программы социально-экономического развития на 2012-2016 годы.

Реализация основных направлений развития малого предпринимательства осуществляется в тесном взаимодействии с Белгородским областным фондом поддержки и развития малого предпринимательства. За 2008-2016 годы на развитие бизнеса по итогам участия в областном конкурсе на получение грантов 32 субъекта бизнеса получили на безвозмездной и безвозвратной основе по одобренным администрацией городского округа инвестиционным проектам 15,6 млн рублей.

Однако на процесс развития предпринимательской деятельности в городском округе все большее влияние оказывают внешние факторы. Повышаются требования к конкурентоспособности, качеству производимой продукции и услуг, оказываемых субъектами малого предпринимательства. Слабо развиваются предприятия малого бизнеса в сельских поселениях, особенно в сфере оказания бытовых услуг населению.

Развитие малого предпринимательства и переход его на качественно новый уровень требует существенного расширения возможностей для субъектов малого предпринимательства в вопросах обеспечения финансовыми ресурсами и нежилыми помещениями, необходимыми для осуществления хозяйственной деятельности.

1.3.4. Инновационный потенциал

Стратегической целью социально-экономического развития Грайворонского городского округа на ближайшие годы является формирование инновационно ориентированной структуры экономики, комфортной экономической среды и институциональных условий для активизации инновационной деятельности, как одного из ключевых факторов, обеспечивающих динамически устойчивое, эффективное функционирование производств, а также повышение их конкурентоспособности. Одно из важнейших направлений - это развитие производства собственных инноваций, их максимально полного использования. Это требует создания эффективных структур и механизмов, обеспечивающих проведение инноваций от разработчиков к потребителю.

К числу главных задач развития экономики, которые необходимо решить при помощи инноваций, относятся следующие:

- существенное повышение производительности труда;
- снижение энергоемкости производства;
- повышение эффективности и комплексности использования природных ресурсов, увеличение доли готовой продукции с высокой степенью добавленной стоимости;
- увеличение объемов выпуска продукции;
- повышение надежности и эффективности системы инфраструктурного обеспечения экономики.

На территории городского округа находятся 9 инновационно-активных организаций – АНО «Редакция газеты «Родной край», МУП «Грайворон-теплоэнерго», ЗАО «Большевик», АО «Сахарный комбинат «Большевик», ООО «Грайворонский свинокомплекс», ООО «Грайворонский свинокомплекс - 1», ООО «Грайворонский свинокомплекс - 2», ООО «Грайворон-Агроинвест», ООО «Грайворонская молочная компания». За анализируемый период времени инновационных проектов по этим предприятиям реализовано не было, соответственно нет и отгруженных инновационных товаров, работ и услуг.

Исходя из выше сказанного можно сделать следующие выводы. На первом месте среди решающих факторов, препятствующих инновационной

деятельности предприятий городского округа является недостаток собственных денежных средств, на втором месте – высокая стоимость нововведений и на третьем – недостаток финансовой поддержки со стороны государства. Это позволяет сделать выводы о том, что в первую очередь стимул использовать нововведения предприятиям должно создавать государство.

1.3.5. Туристско-рекреационный потенциал

Сельский туризм в Грайворонском городском округе тесно связан с развитием не только рекреационной сферы в сельской местности, но и со сферой услуг, транспортом, связью, торговлей, производством продуктов питания и т.д. Развитие сельского туризма приводит к образованию внутренних экономических выгод, интенсифицируя развитие деловой активности в сельской местности, увеличение занятости и самозанятости населения (эффект мультипликатора). Кроме того, развитие сельского туризма в Грайворонском городском округе послужит основным направлением охраны и воссоздания сельских ландшафтов, сохранения старых усадеб и парков, имеющих высокую культурную и историческую значимость. Привлечение отдыхающих в благоприятные для отдыха и оздоровления местности - важнейшая задача туристической отрасли нашего городского округа.

Таблица 27

Основные показатели туристско-рекреационного потенциала Грайворонского городского округа

№ п/п	Показатели, ед. измерения	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к 2012, %
1	Объем туристских услуг, млн руб.	0,8	1,4	1,9	2,80	2,9	в 3,6 раза
2	Услуги коллективных средств размещения, млн руб.	0,8	1,4	1,9	2,8	2,9	в 3,6 раза
3	Туристский и экскурсионный поток, тыс. человек	21,9	22,6	36,9	48,8	50,1	в 2,3 раза
4	Число реализуемых проектов в сфере туризма, ед.	2	-	1	-	2	100,0
5	Общая стоимость реализуемых проектов в сфере туризма, тыс. руб.	238	-	8	-	616	в 2,3 раза

По состоянию на 1 января 2017 года в городском округе действует 40 туристических объектов. Гостевые дома – Крестьянское подворье на Ворскле «Хуторок» Козинское сельское поселение, «Лесная» Ивано-Лисичанское сельское поселение, туристический комплекс «Лесной хутор на Гранях» и

«Петривки» Смородинское сельское поселение, гостиницы, экскурсионные усадьбы, надомные мастерские, рекреационные зоны, базы отдыха.

Лидирующие позиции занимает экскурсионный вид туристической деятельности, так как Грайворонский городской округ чистый зеленый край с богатой историей и культурой, неразрывно связанный с именами Святителя Иоасафа Белгородского, выдающегося инженера В.Г. Шухова.

В середине XVIII века, еще при жизни святителя Иоасафа, на крутом берегу притока Ворсклы, речки Грайворонки, была воздвигнута разрушенная в советское время часовня. 16 сентября 1997 года освящен закладной камень, а 20 декабря 1998 года храм-часовня был освящен архиепископом Белгородским и Старооскольским Иоанном. 15 сентября 2001 года под патронажем Белгородско–Старооскольской епархии был открыт Грайворонский Духовно–просветительский центр во имя святителя Иоасафа Белгородского – негосударственное религиозно-образовательное, многофункциональное учреждение, работающее по ряду направлений.

Город Грайворон является родиной выдающегося инженера В. Г.Шухова. Его технические идеи принесли русской инженерной школе мировое признание, которые по сей день остаются актуальными. Самой знаменитой работой Шухова является радиобашня на улице Шаболовка в Москве, построенная по его проекту и под его руководством и известная во всем мире под вполне заслуженным именем «Шуховская башня». Эта башня принесла своему создателю настоящую мировую славу, самым наглядным образом являясь шедевром инженерного искусства, выдающимся достижением инженерной мысли, выраженной в лаконичной, естественной и исключительно красивой форме.

На территории г. Грайворон действует музейная выставка имени Шухова, которая предоставляет широкие возможности познакомиться с жизнью и деятельностью нашего гениального земляка, заслужившего славу «одного из лучших инженеров всех времен и народов». Находится музей в средней школе имени В.Г.Шухова, в оборудованном и оформленном по современным требованиям помещении. Именем В.Г.Шухова назван парк, где находится его скульптура.

Событийный туризм органично вписывается в программу развития сельского туризма в городском округе. Охват туристов за ряд лет в услугах, связанных с обрядами, хороводами, традициями, составляет около 35% от общего туристского потока.

Факторы, сдерживающие развитие сельского туризма в Грайворонском городском округе можно условно поделить на две группы: системные факторы, характерные для других регионов России, и частные факторы, характерные для Грайворонского городского округа:

- слабая материальная база сельских жителей. Значительная часть сельских жителей проживают в домах довоенного периода, а еще больше - в домах, которые построены в 1944-1970 годах. Большая часть строений выполнена, без элементарных санитарных удобств, что не позволяет оказывать услуги гостевого дома в соответствии со сложившимися стандартами;

- отсутствие у значительной части городского населения Белгородской области потребности в сельском туризме ввиду наличия родственников или собственных усадеб в сельской местности.

1.4. Кадровый потенциал

1.4.1. Трудовые ресурсы и занятость населения

Основные показатели занятости населения Грайворонского городского округа представлены в таблице 28.

Таблица 28

Основные показатели занятости населения Грайворонского городского округа

Показатели	2008 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста, 2016г. к 2008г., %
Численность населения всего, тыс. человек	29,7	29,3	29,6	29,7	100,0
Численность населения в трудоспособном возрасте, тыс. человек	17,2	16,4	16,3	16,2	94,2
Численность трудоспособного населения занятого в экономике - всего, тыс. человек	10,2	9,8	9,8	9,9	97,1
в том числе:					
- в крупных и средних предприятиях, тыс. человек	6,5	5,6	5,6	5,3	81,5
- в малом бизнесе, тыс. человек	3,1	3,6	3,6	3,6	116,1
- граждане, ведущие ЛПХ, работники семейных ферм, производящих товарную продукцию, тыс. человек	0,1	0,4	0,4	0,3	300,0
- в филиалах и представительствах, зарегистрированных в городском округе, тыс. человек	0,3	0,3	0,3	0,3	100,0
Занятого за пределами городского округа (тыс. человек)	0,3	2,4	2,4	2,5	в 8,3 раза
Численность населения, не занятого в экономике, тыс. человек	6,9	3,2	3,2	3,3	47,8
Доля занятых в экономике, в общей численности населения в трудоспособном возрасте, %	57,9	60,2	60,5	60,7	X

Численность населения в городском округе за последние годы не изменилась и осталась на уровне 2008 года.

Численность населения в трудоспособном возрасте в 2016 году по сравнению с 2008 годом сократилась на 1,0 тыс. человек и составила 16,2 тыс. человек, уменьшилась и численность населения занятого в экономике по сравнению с 2008 годом - на 2,9% и составила 9,9 тыс. человек.

Численность незанятого в экономике населения в 2016 году уменьшилась по сравнению с 2008 годом на 52,2%, доля занятого населения в экономике возросла с 57,9% до 60,7%.

Таким образом, наблюдается положительная тенденция роста занятого населения в экономике городского округа.

В то же время проблема безработицы остается острой. Вопросы трудоустройства остаются самыми злободневными для жителей городского округа.

Таблица 29

Сведения о численности безработных в Грайворонском городском округе

Показатели	2008 год	2012 год	2013 Год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 г. к 2008 г., %
Численность обратившихся в органы государственной службы занятости, человек	814	841	583	588	738	821	100,9
из них: число трудоустроенных граждан, человек	565	403	384	348	475	552	97,7
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, человек	414	450	296	318	129	323	78,0
Потребность в работниках, заявленная предприятиями и организациями в течение года, человек	1007	764	897	1094	1334	1573	156,2

Ситуация на рынке труда Грайворонского городского округа в течение анализируемого периода характеризовалась увеличением общей численности обратившихся по трудоустройству.

Центром занятости городского округа совместно с соответствующими службами округа регулярно проводится информационная работа с гражданами, нуждающимися в трудоустройстве, гражданами, состоящими в трудовых правоотношениях с работодателями; с кадровыми работниками предприятий и организаций округа, с работодателями. Эти мероприятия направлены на сохранение рабочих мест, сдерживание организационных мер по высвобождению работников, эффективному трудоустройству граждан.

В связи с кризисом органами местного самоуправления принимаются активные меры по организации дополнительных рабочих мест постоянного и временного характера путем поддержки расширения сфер бытового обслуживания и предпринимательства на селе, организации общественных работ. Особенно важным направлением стала организация общественных

работ, временного трудоустройства граждан ищущих работу и работников предприятий, которые находятся под угрозой увольнения.

ОКУ «Центр занятости населения» постоянно уделяется особое внимание трудоустройству социально незащищенных слоев населения. Ключевыми проблемами в сфере занятости на рынке труда городского округа являются:

- сохранение тенденции превышения предложения рабочей силы над спросом;
- продолжение процессов высвобождения работников, связанных со структурными преобразованиями в экономике городского округа;
- низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; молодежь; лица предпенсионного возраста, одинокие и многодетные родители и другие).

1.4.2. Анализ системы управления городского округа

Администрацией Грайворонского городского округа ведется постоянная планомерная работа по развитию информационных и телекоммуникационных технологий – внедряются информационные системы, разрабатываются новые сайты, обновляется аппаратный комплекс.

В целях упрощения процедур, сокращения сроков и повышения комфортности получения гражданами и юридическими лицами общественно значимых государственных (муниципальных) услуг на территории Грайворонского городского округа функционирует МАУ «МФЦ». Основной задачей учреждения являлась организация единого пункта приема, регистрации и выдачи необходимых документов гражданам и юридическим лицам; снижение количества взаимодействий граждан с должностными лицами за счет использования межведомственных согласований при предоставлении государственных и муниципальных услуг; организации информационного обмена данными между органами, участвующими в предоставлении услуг.

Начиная с 2015 года, на территории Грайворонского городского округа внедрена процедура оценки (экспертизы) регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. На официальном сайте органов местного самоуправления Грайворонского городского округа www.grajvoron.ru открыта вкладка «Оценка регулирующего воздействия», которая содержит информацию о ходе и особенностях проведения данной процедуры.

В целях создания условий для повышения эффективности и результативности реализации основных стратегических направлений социально-экономического развития Грайворонского городского округа в систему муниципального управления городского округа внедрены методы и принципы проектного управления. Для экспертного рассмотрения проектов,

инициированных по профильной принадлежности, функционирует экспертная комиссия по рассмотрению проектов в Грайворонском городском округе.

С целью соблюдения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется ведомственный контроль закупочной деятельности муниципальных предприятий и учреждений, а также управлений сельских территорий.

Основным показателем, характеризующим развитие системы управления Грайворонского городского округа является количество муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления.

1.5. Бюджетный потенциал

Средства местного бюджета являются одной из составляющих частей экономической основы самоуправления и составляют бюджетный потенциал.

Бюджет обеспечивает большую часть расходов отраслей экономики городского округа, имеет социальную направленность.

Таблица 30

Доходы и расходы бюджета Грайворонского городского округа

(тысяч рублей)

Годы	Итого доходов		Налоговые и неналоговые доходы, зачисленные в бюджет городского округа в соответствии с действующим законодательством		Безвозмездные и безвозвратные перечисления		Расходы		Дефицит (-), профицит (+)
	Всего	Темп роста (%)	Всего	Темп роста (%)	Всего	Темп роста (%)	Всего	Темп роста (%)	Всего
2008	669723	149	153776	149	515947	149	668489	146	1234
2012	779384	81,4	228811	120,2	550673	72,5	775178	80,0	4206
2013	908260	116,5	255601	111,7	649247	117,9	786631	101,5	121629
2014	862259	94,9	278409	108,9	578422	89,1	931903	107,1	-69644
2015	888610	103,1	307280	110,4	583191	100,8	884513	94,9	4097
2016	917366	103,2	315430	102,7	603256	103,4	923479	104,4	-6113

Бюджет Грайворонского городского округа за 2016 год является дефицитным, в 2008, 2012, 2013 и 2015 годах бюджет был профицитным.

Доходы консолидированного бюджета городского округа за анализируемый период поступали неравномерно, скачкообразно. В 2016 году доходы бюджета выросли на 3,2% по сравнению с 2015 годом, в 2015 году – на 3,1%, в 2014 году – снижены на 5,1%, в 2013 году – выросли на 16,5%, в 2012 году были снижены на 18,6%.

Формирование доходов бюджета Грайворонского городского округа осуществлялось на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, а также законов Белгородской области.

В 2012-2016 годах основную долю в структуре доходов, представленных в таблице 31, составляет налог на доходы физических лиц.

Таблица 31

Структура налоговых и неналоговых доходов, зачисленных в бюджет Грайворонского городского округа

Индикаторы реализации	2008 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	тыс. руб.	уд. вес, %										
Налоговые и неналоговые доходы, зачисленные в бюджет городского округа – всего	153776	100	228811	100	255601	100,0	278409	100,0	307280	100	315430	100
<i>в том числе:</i>												
Налог на доходы физических лиц	124491	81,0	189115	82,7	216035	84,5	228860	82,2	241858	78,7	247532	78,5
Единый налог на вмененный доход	4650	3,0	7536	3,3	5648	2,2	7114	2,6	8148	2,7	7839	2,5
Налог на имущество физических лиц	-	-	5506	2,4	5834	2,3	6281	2,3	7062	2,3	8703	2,8
Арендная плата за земли	-	-	2976	1,3	3637	1,4	4152	1,5	9554	3,1	4700	1,5
Доход от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	-	-	692	0,3	909	0,4	1281	0,5	902	0,3	1043	0,3
Штрафы	-	-	3119	1,4	3383	1,3	3081	1,1	2776	0,9	3834	1,2
Доход по оплате за негативное воздействие на окружающую среду	-	-	299	0,1	359	0,1	467	0,2	614	0,2	537	0,2
Земельный налог	3562	2,3	15375	6,7	12027	4,7	7217	2,6	15360	5,0	15775	5,0
Прочие налоговые и неналоговые доходы	8278	5,4	21	0	25	0	23	0	102	0	34	0
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	10038	6,5	1460	0,6	1671	0,7	2990	1,1	189	0,1	58	0

В структуре налоговых доходов за весь анализируемый период основная доля приходится на доходы физических лиц (в 2008 году доля данного налога составляла 81,0%, в 2016 году – 78,5%). В суммовом выражении налог на доходы физических лиц вырос на 123,0 млн руб. Наряду с положительными тенденциями роста налоговых доходов наблюдается снижение собираемости дохода от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (в 2012 году объем данного налога составил 1460 тыс. рублей, в 2016 году он сократился до уровня 58 тысяч рублей).

Отраслевая структура расходов бюджета Грайворонского городского округа

Статьи расходов бюджета	2008 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	тыс. руб.	уд. вес, %										
Всего	668490	100,0	775178	100,0	786631	100,0	931903	100,0	884512	100,0	923479	100,0
в том числе:												
Общегосударственные вопросы	74768	11,2	91143	11,8	56861	7,2	97728	10,5	98918	11,2	111495	12,1
Национальная оборона	804	0,1	958	0,1	1060	0,1	1086	0,1	1038	0,1	1043	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1435	0,2	1354	0,2	3423	0,4	1242	0,1	1262	0,1	1282	0,1
Национальная экономика	97395	14,5	27302	3,5	35322	4,5	39614	4,3	34533	3,9	37165	4,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	102835	15,4	91372	11,8	73206	9,3	154292	16,6	65753	7,4	63327	6,9
Образование	201701	30,2	306956	39,6	343398	43,7	402333	43,2	432660	48,9	466484	50,5
Культура, средства массовой информации	56016	8,4	79548	10,3	70640	9,0	62811	6,7	67835	7,7	73784	8,0
Социальная политика	83374	12,5	159297	20,5	165617	21,1	168488	18,1	178948	20,2	165778	18,0
Прочие расходы	-	-	17248	2,2	37104	4,7	4309	0,5	3565	0,4	3121	0,3

Расходы бюджета городского округа за анализируемый период также росли неравномерно. Основными расходными статьями бюджета на протяжении ряда лет остается финансирование социально-культурной сферы (образование, культура и социальная политика). В 2008 году удельный вес этих расходов в бюджете городского округа составлял 51,1%, в 2016 году – 76,8%. В целом за анализируемый период расходы на социально-культурную сферу росли более высокими темпами, чем расходы всего бюджета городского округа.

Таблица 33

Расходы бюджета Грайворонского городского округа в расчете на душу населения

Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Расходы бюджета (тыс. руб.)	668490	775178	786631	931903	884513	923479
Среднегодовая численность населения (тыс. человек)	29,6	29,0	29,1	29,4	29,7	29,7
Расходы бюджета городского округа на душу населения, (тыс. руб.)	22,6	26,7	27,0	31,7	29,8	31,1

Расходы бюджета городского округа за последние годы выросли на 38,1%, расходы на душу населения – на 16,5%.

Таким образом, высокая степень зависимости бюджета городского округа от внешних источников формирования доходной базы негативно влияет на возможность реализации в городском округе социально-экономических программ. Однако, такие резервы, как развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, малого бизнеса, привлечение инвестиций, повышение эффективности использования муниципальной собственности позволят городскому округу увеличить доходы бюджета и, соответственно, увеличить объем средств, направляемых на решение социально–значимых проблем городского округа.

1.5.1. Муниципальная собственность

Одним из важных направлений в сфере управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности, является эффективность его использования, под которой в первую очередь подразумевается увеличение ценности имущества по приносимому им доходу. Это связано с необходимостью совмещения процессов рационального использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, с его реализацией в целях получения доходов в местный бюджет. В немалой степени решению проблемы увеличения доходов от использования муниципального имущества, способствует администрирование доходов от сдачи аренду, продажи имущества. Продажа имущества осуществляется на аукционах, открытых по составу участников и по форме подачи предложений о цене имущества. Начальная (минимальная) цена арендной платы при проведении открытых аукционов и при заключении договоров аренды муниципального имущества, проведении открытых аукционов по продаже муниципального имущества устанавливается на основании отчетов независимого оценщика.

Весомую роль в пополнении бюджета Грайворонского городского округа имеет повышение эффективности использования земельных участков за счет вовлечения в хозяйственный оборот свободных земель, проведение муниципального земельного контроля с целью выявления неиспользуемых, нерационально используемых или неиспользуемых по целевому назначению земельных участков. Наличие достоверной информации о земельных участках позволит принимать более эффективные решения, что важно также для пополнения бюджета Грайворонского городского округа.

Основными принципами политики Грайворонского городского округа в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью округа являются: законность и открытость деятельности органов местного самоуправления округа, подотчетность и подконтрольность, эффективность, целевое использование имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за районными предприятиями и учреждениями.

Управление и распоряжение муниципальным имуществом Грайворонского городского округа и земельными участками ориентировано на достижение следующих основных задач:

повышение эффективности использования земельных участков, пополнение бюджета Грайворонского городского округа за счет использования свободных земельных участков;

совершенствование механизмов управления объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности Грайворонского городского округа.

1.6. Пространственное развитие и межмуниципальное сотрудничество

Одним из основных стратегических направлений развития городского округа является пространственное развитие, включающее систему расселения населения, комплексное благоустройство населенных пунктов, формирование комфортной, безопасной городской среды и среды сельских поселений, обеспечение возможности полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения.

На территории городского округа разработана схема территориального планирования, которая утверждена решением муниципального совета № 194 от 26 февраля 2010 года. В эту схему вошли:

- схема положения городского округа в системе расселения,
- схема современного состояния территории,
- схема планировочной структуры и расселения,
- инженерно-геологические условия,
- схема функционального зонирования территории,
- схема комплексной оценки территории,
- схема инженерного обустройства территории,
- схема транспортной инфраструктуры.

На 1 января 2017 года численность населения Грайворонского городского округа составила 29701 человек, в том числе в городе Грайворон проживало 6404 человек, в сельской местности – 23297 человек.

Таблица 34

Основные показатели пространственного развития Грайворонского городского округа

№ п/п	Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к 2008, %
1	Численность населения, тыс. человек	29,7	29,0	29,1	29,4	29,6	29,7	100,0
2	Доля сельского населения, %	79,1	78,3	78,3	78,0	78,1	78,1	
3	Плотность населения, человек на 1 км ²	34,8	34,0	34,2	34,6	34,8	34,8	100,0

№ п/п	Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к 2008, %
4	Плотность сети городских и сельских поселений, ед. на 1 км ²	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	100,0
5	Производственный потенциал на единицу территории, млн. рублей на 1 км ²	1,37	1,34	0,92	1,34	1,74	1,77	129,2

По состоянию на 1 января 2017 года в состав муниципального района входили 13 муниципальных поселений, из них 1 городское и 12 сельских.

Таблица 35

Основные характеристики территорий

№ п/п	Наименование поселения	Численность населения, человек	Территория, км ²	Плотность населения, человек на 1 км ²	Экономическая специализация территории
1	Городская территория	6628	20,51	323,15	животноводство, растениеводство
2	Безыменская сельская территория	804	49,56	16,22	растениеводство, животноводство, рыбководство
3	Головчинская сельская территория	8604	92,00	93,52	производство сахара, растениеводство, животноводство
4	Гора-Подольская сельская территория	2556	41,92	60,97	производство кирпича, животноводство, растениеводство
5	Горьковская сельская территория	938	52,90	17,73	животноводство, растениеводство, рыбководство
6	Доброивановская сельская территория	2044	58,99	34,64	растениеводство, рыбководство
7	Дорогощанская сельская территория	929	45,0	20,64	производство кирпича, животноводство, растениеводство
8	Дунайская сельская территория	1105	70,37	15,70	животноводство, растениеводство
9	Ивано-Лисичанская сельская территория	1688	144,90	11,64	животноводство, растениеводство, садоводство
10	Козинская сельская территория	1271	64,18	19,80	животноводство, растениеводство
11	Мокроорловская сельская территория	830	56,33	14,73	молочное животноводство, растениеводство
12	Новостроевская сельская территория	892	55,48	16,07	растениеводство, садоводство
13	Сморodinская сельская территория	1412	101,62	13,89	животноводство, растениеводство

Уровень благоустройства определяет комфортность проживания и является одной из проблем, требующих каждодневного внимания и эффективных решений, включающих комплекс мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению и устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства.

Основными приоритетами в сфере благоустройства в Грайворонском городском округе являются:

- комплексный подход в реализации проектов благоустройства дворовых и общественных территорий населенных пунктов;
- вовлечение граждан и общественных организаций в процесс обсуждения, отбора дворовых территорий, общественных территорий для обустройства;
- привлечение к участию в мероприятиях по благоустройству студенческих отрядов, к разработке дизайн-проектов – специалистов архитектурных специальностей ВУЗов, в том числе выпускников и архитекторов;
- обеспечение доступности городской среды для маломобильных групп населения, в том числе создание безбарьерной среды для маломобильных граждан в зоне общественных пространств;
- осуществление мероприятий по повышению качества городской среды, не требующих специального финансирования (ликвидация вывесок, нарушающих архитектурный облик зданий, введение удобной нумерации зданий, разработка правил уборки территорий, прилегающих к коммерческим объектам и т.д.);
- реализация мероприятий, обеспечивающих поддержание территории городского округа в надлежащем комфортном состоянии.

Политика исполнительной власти городского округа направлена, в первую очередь, на благополучие населения. В городском округе проходит большая работа по повышению эффективности работы органов власти через привлечение к совместной деятельности населения округа, создание открытого информационного пространства о деятельности органов местного самоуправления. Глава администрации городского округа проводит лично много встреч и приемов с населением. Большое внимание уделяется пожилым людям, многодетным семьям, проблемам молодежи.

Построение солидарного общества - это длительный процесс, который требует постоянно повышать эффективность взаимодействия власти с населением городского округа, сделать власть более доступной. В городском округе реализуется ряд проектов направленных на солидаризацию общества:

- устранение цифрового неравенства на Дунайской сельской территории;
- благоустройство родника на территории села Новостроевка;
- «Отдыхаем всем селом» (создание мест отдыха на Доброивановской сельской территории);
- решение проблемных полей сети интернет по всем территориям городского округа;
- «Дари добро» проведение работ, направленных на повышение эмоционально–психологического потенциала;

- создание и организация работы клуба «Чудо - шашки» на базе детского сада «Солнышко»;
- ремонт колодцев в Головчинской сельской территории;
- строительство пешеходного моста между селами Дорогощь и Санково;
- строительство часовни в селе Дроновка Смородинской сельской территории.

Одной из форм реализации населением своей власти через непосредственное осуществление на территории городского округа является территориальные общественные самоуправления (ТОС).

В городском округе с участием ТОС реализуются проекты:

- «Отдыхаем всем селом» - создание на Доброивановской сельской территории мест отдыха на открытом воздухе в рамках солидарного взаимодействия с населением (ТОС «Успех», ТОС «Возрождение», ТОС «Луч»);
- благоустройство родников в границах территории ТОС «Дружба» Новостроевской сельской территории;
- благоустройство территории села Замостье (ТОС «Успех», ТОС «Возрождение», ТОС «Луч»);
- благоустройство территории часовни в селе Дорогощь (ТОС «Возрождение»);
- строительство пешеходного моста между селом Санково и селом Дорогощь (ТОС Дорогощь 1 и ТОС Дорогощь 2);
- благоустройство территории центральной части села Гора-Подол (ТОС «Центральный»).

Формирование гражданского общества во многом зависит от развития главного демократического института – института местного самоуправления. Насколько успешно будет развиваться местное самоуправление в маленьком поселке или городе, настолько будет определяться успешность развития страны в целом. Важнейшим элементом развития местного самоуправления является межмуниципальное сотрудничество.

При организации системы управления городского округа нельзя игнорировать тот факт, что Грайворонский городской округ тесно связан с окружающей территорией. Эти связи многообразны: начиная от необходимости согласования генеральных планов граничащих между собой муниципальных образований, заканчивая вопросами реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной на окружающей территории.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ Грайворонский городской округ является участником Ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» с 2006 года.

При содействии Ассоциации городской округ занимает активную позицию по развитию и привлекательности территории, созданию семейных ферм, развитию сельского туризма и народных промыслов, сохранению культурно-исторических традиций, реализации программы «500 парков

Белогорья» и в перспективе реализации областной программы «500/10 000» по созданию в сельских территориях новых субъектов предпринимательства.

Раздел 2. Стартовые условия для разработки Стратегии Грайворонского городского округа

2.1. Внешние и внутренние факторы

Для более четкого и системного представления о процессе развития городского округа следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно разделить эти факторы на внутренние и внешние.

Таблица 36

Внутренние и внешние факторы, оказывающие влияние на развитие Грайворонского городского округа

Внутренние факторы	Внешние факторы
1. Политика органов местного самоуправления городского округа	1. Федеральное и региональное законодательство, влияющее на жизнедеятельность и перспективы развития городского округа
2. Функционирование политических партий и общественных организаций городского округа	2. Ценовая и тарифная политика естественных монополий
3. Наличие минерально-сырьевой базы в городском округе	3. Государственная поддержка развития отдельных секторов экономики и социальной сферы
4. Инвестиционный климат городского округа	4. Изменение конъюнктуры сырьевых и товарных рынков
5. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры городского округа	5. Востребованность ресурсов
6. Уровень духовного, интеллектуального и культурного развития населения городского округа	6. Межбюджетные отношения
7. Стратегическая и территориальная значимость городского округа в экономическом потенциале области	7. Влияние финансово-экономического кризиса на социально-экономическое развитие городского округа

2.2. SWOT-анализ социально-экономического развития Грайворонского городского округа

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации Грайворонского городского округа для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие городского округа, определения конкурентных преимуществ и проблем, тормозящих прогрессивное движение, негативных моментов и

тенденций, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития Грайворонского городского округа.

2.2.1. Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы Грайворонского городского округа

Уникальность, конкурентные преимущества, которые должны быть использованы для перспективного развития Грайворонского городского округа, и ключевые проблемы округа, требующие решения для достижения высокого уровня развития, и на решение которых будет направлена стратегия социально-экономического развития Грайворонского городского округа приведены ниже.

Таблица 37

Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы Грайворонского городского округа

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
1. Ресурсный потенциал		
1.1. Географическое положение	<ul style="list-style-type: none"> ■ Приграничное положение городского округа 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Удаленность от областного центра – 79 км
1.2. Природно-ресурсный потенциал	<ul style="list-style-type: none"> ■ Благоприятный климат ■ Наличие черноземов ■ Наличие водных объектов для развития рыбоводства ■ Наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Недостаточно эффективное использование полезных ископаемых, водных и земельных ресурсов
2. Качество жизни населения		
2.1. Демография	<ul style="list-style-type: none"> ■ Увеличение уровня рождаемости ■ Относительно высокая доля городского населения 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Высокий уровень смертности населения. ■ Превышение смертности над рождаемостью. ■ Высокий удельный вес населения пенсионного возраста.
2.2. Уровень жизни населения, заработная плата	<ul style="list-style-type: none"> ■ Рост номинальной заработной платы ■ Отсутствие задолженности по заработной плате в действующих организациях ■ Возможность получения дополнительных доходов в натуральной форме от ведения ЛПХ 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Отставание уровня средней заработной платы от среднеобластного показателя ■ Высокий уровень межотраслевой дифференциации среднемесячной номинальной заработной платы ■ Низкая занятость населения в сельских поселениях
2.3. Социальная защита населения	<ul style="list-style-type: none"> ■ Эффективная работа органов социальной защиты населения ■ Реализация программ по социальной поддержке малообеспеченного населения ■ Рост среднего размера пенсий 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Значительная доля численности пенсионеров и малообеспеченных граждан в общей численности населения городского округа

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<ul style="list-style-type: none"> ■ Функционирование на территории городского округа социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних 	
2.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство	<ul style="list-style-type: none"> ■ Полная газификация городского округа ■ Внедрение системы централизованного вывоза ТБО ■ Значительное улучшение благоустройства и озеленения населенных пунктов ■ Реализация комплексных программ развития коммунальной инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Рост стоимости жилищно-коммунальных услуг ■ Дефицит квалифицированных специалистов для жилищно-коммунальной сферы ■ Значительный износ инженерных коммуникаций ■ Слабое внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий ■ Недостаточное участие жителей, организаций и индивидуальных предпринимателей в благоустройстве населенных пунктов
2.5. Транспорт	<ul style="list-style-type: none"> ■ Автомобильное и автобусное транспортное сообщение с областным центром ■ Высокий процент охвата населенных пунктов городского округа транспортным сообщением 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Отсутствие крупных специализированных предприятий, оказывающих услуги по грузоперевозкам
2.6. Строительство жилья	<ul style="list-style-type: none"> ■ Наличие спроса на индивидуальное жилищное строительство ■ Реализация программ финансовой поддержки застройщиков ■ Целенаправленная работа фонда индивидуального жилищного строительства 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Относительно высокая стоимость строительных материалов ■ Недостаточное строительство муниципального и арендного жилья
2.7. Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> ■ Наличие и реализация целевых программ направленных на снижение заболеваемости и улучшение качества медицинских услуг ■ Диспансеризация работников бюджетной сферы и занятых на вредных производствах ■ Увеличение рождаемости и снижение детской смертности 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Низкая обеспеченность квалифицированными врачебными кадрами и средним медицинским персоналом ■ Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений городского округа современным медицинским оборудованием и оргтехникой ■ Ремонт существующих и строительство новых ФАПов ■ Необходимость строительства административно-бытового корпуса
2.8. Образование	<ul style="list-style-type: none"> ■ Все школы городского округа имеют выход в Интернет 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Низкий уровень средней наполняемости школ

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<ul style="list-style-type: none"> ■ Внедрение инновационных программ в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» ■ Развитая система дополнительного образования детей 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Высокие затраты на содержание объектов образования
2.9. Культура, физкультура и спорт	<ul style="list-style-type: none"> ■ Развитие сельского туризма на территории городского округа ■ Высокий уровень культурно-досуговой и спортивно-массовой работы в городском округе ■ Наличие исторических памятников ■ Сохранение и развитие национальных традиций территорий ■ Значительный рост количества детей, обучающихся в детских школах искусств ■ Наличие детского санатория на территории городского округа 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Низкий охват населения библиотечными услугами ■ Сокращение киноустановок на сельских территориях
2.10. Информационные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> ■ Наличие общедоступной телефонной и мобильной связи ■ Наличие газеты «Родной край» ■ Наличие сайта администрации городского округа в сети Интернет 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Недостаточный уровень телефонизации сельских населенных пунктов
2.11. Потребительский рынок	<ul style="list-style-type: none"> ■ Достаточно развитая торговая сеть городского округа ■ Наличие и реализация муниципальной комплексной программы по защите прав потребителей ■ Наличие и реализация стратегии развития торговли на территории городского округа 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Недостаточное развитие бытовых услуг на сельских территориях
2.12. Защита жизни и имущества граждан	<ul style="list-style-type: none"> ■ Интенсивная оперативно-профилактическая работа, борьба с незаконным оборотом наркотиков, работа по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Рост уровня преступности
2.13. Социальная инфраструктура сельских территорий	<ul style="list-style-type: none"> ■ Наличие необходимых элементов современного социального кластера практически во всех сельских территориях 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Обеспеченность социальной и инженерной инфраструктурой жителей сельских территорий

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
2.14. Состояние окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> ■ Проведение мероприятий, направленных на охрану окружающей среды ■ Отсутствие крупных промышленных предприятий негативно влияющих на окружающую среду 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Рост выбросов загрязняющих веществ ■ Отсутствие пунктов переработки твердых бытовых отходов
2.15. Общественно-политическая жизнь	<ul style="list-style-type: none"> ■ В городском округе действуют отделения 5 политических партий и 6 местных отделений общественных организаций и объединений ■ Высокий уровень политической активности населения городского округа 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Низкая инициатива и слабое участие жителей в планировании и управлении в городском округе ■ Недостаточное привлечение жителей округа к участию в мероприятиях, проводимых администрацией округа ■ Низкая активность общественных организаций в делах, связанных с развитием городского округа
2.16. Молодежная политика	<ul style="list-style-type: none"> ■ Реализация молодежной политики органами местного самоуправления ■ Развитие и реализация потенциала молодежи 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Недостаточно развиты досуг для молодежи и его низкий уровень ■ Трудности при трудоустройстве молодежи
3. Экономический потенциал		
3.1. Промышленное производство	<ul style="list-style-type: none"> ■ Наличие перерабатывающих производств ■ Рост объемов промышленного производства 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Низкая инновационная активность ■ Необходимость реконструкции и модернизации существующих производств ■ Строительство новых промышленных производств
3.2. Сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> ■ Реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» и областной целевой программы по развитию малых форм сельского хозяйства «Семейные фермы Белогорья» ■ Возможность получения для сельхозтоваропроизводителей финансовой поддержки из федерального и областного бюджетов ■ Перспектива увеличения числа рабочих мест в сельской местности за счет ввода в эксплуатацию проектных мощностей по производству мяса птицы и свинины 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Диспаритет цен на продукцию, реализуемую сельхозпроизводителями и на приобретаемые ими материально-технические ресурсы ■ Необходимость проведения модернизации животноводческих комплексов

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
3.3. Предпринимательская деятельность	<ul style="list-style-type: none"> ■ Устойчивый рост количества действующих субъектов малого бизнеса ■ Значительная доля населения занятого в малом бизнесе ■ Эффективное взаимодействие с Белгородским областным фондом поддержки и развития малого предпринимательства по вопросам финансовой и информационной поддержки субъектов малого бизнеса ■ Функционирование Совета по поддержке и развитию малого предпринимательства при главе местного самоуправления 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Недостаток собственных финансовых средств малых предприятий, сдерживающий обновление основных фондов и внедрение новых технологий ■ Неразвитость форм взаимодействия внутри предпринимательского сообщества
4. Кадровый потенциал		
4.1. Трудовые ресурсы и занятость населения	<ul style="list-style-type: none"> ■ Наличие потенциально свободной рабочей силы ■ Реализация органами местного самоуправления мероприятий в области содействия занятости населения ■ Эффективная работа службы занятости с безработными 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Профессионально-квалификационное несоответствие между требованиями работодателей и качеством предлагаемой на рынке труда рабочей силы ■ Дефицит квалифицированных кадров современных рабочих профессий ■ Значительный рост безработицы
4.2. Система управления городского округа	<ul style="list-style-type: none"> ■ Организационная структура, в основном, соответствует задачам и полномочиям, определенным законодательством и Уставом городского округа ■ Стремление к научно-обоснованному управлению городского округа 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Недостаток квалифицированных управленческих кадров в сельских территориях
5. Инвестиционный потенциал		
5. Инвестиционный потенциал	<ul style="list-style-type: none"> ■ Наличие земельных ресурсов и свободных площадок для сельскохозяйственного и промышленного использования ■ Наличие транспортной сети, способствующей развитию сельскохозяйственного производства и малого предпринимательства 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Низкий удельный вес инвестиций в общем их объеме для эффективного развития, модернизации и технического перевооружения сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий ■ Недостаточная работа органов местного самоуправления по повышению уровня инвестиционной привлекательности округа

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
6. Бюджетный потенциал		
6. Бюджетный потенциал	<ul style="list-style-type: none"> ■ Рост бюджетной обеспеченности на душу населения ■ Эффективно проводимая бюджетная политика городского округа – как инструмент развития территории и повышения качества жизни населения 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Низкая доля собственных доходов в бюджете и как следствие рост зависимости бюджета от дотаций и субвенций из областного бюджета

2.2.2. Возможности и угрозы

На следующем этапе SWOT–анализа определены возможности социально-экономического развития Грайворонского городского округа, а также угрозы, которые могут препятствовать дальнейшему развитию.

Таблица 38

Возможности	Угрозы
Экономические	
<ul style="list-style-type: none"> • развитие эффективной системы местного самоуправления; • привлечение инвестиций, техническое перевооружение существующих производств, создание новых производств, новых видов продукции, новых брендов; • увеличение объемов производства и расширение рынков сбыта промышленной и сельскохозяйственной продукции; • развитие малого предпринимательства в сферах, не занятых средним и крупным бизнесом; • сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес - сообщества в целях развития экономики; • увеличение доли собственных доходов бюджета, минимизация доли безвозмездных и безвозвратных перечислений в общих доходах местного бюджета; • достижение максимально возможного уровня занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе и в личных подсобных хозяйствах; • повышение производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест • ведение личного подсобного хозяйства с возможностью производства и реализации товарной сельскохозяйственной продукции 	<ul style="list-style-type: none"> • истощение природных ресурсов в результате неэффективного и нерационального их использования; • зависимость городского округа от внешних инвестиций; • значительное увеличение тарифов на газо-, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии предприятий и организаций ; • зависимость городского округа от бюджетных дотаций и субвенций из областного бюджета; • рост уровня безработицы населения, нехватка мест приложения труда, особенно в сельской местности; • безынициативность граждан в процессе осуществления управления городским округом

Возможности	Угрозы
Социальные	
<ul style="list-style-type: none"> • устойчивый рост среднемесячной номинальной начисленной средней заработной платы; • рост уровня покупательной способности населения; • повышение уровня качества жилищно-коммунальных услуг и благоустройства населенных пунктов; • формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости; • повышение уровня образованности населения, модернизация общеобразовательных школ; • повышение уровня культуры и организации досуга населения; • сохранение национальных традиций и исторического наследия; • укрепление правопорядка; • сохранение благоприятной экологической обстановки; • создание условий для самореализации молодежи; • улучшение качества и увеличение объемов социальных услуг; • повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров 	<ul style="list-style-type: none"> • ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности; • дифференциация заработной платы между видами экономической деятельности; • увеличение степени износа инженерных сетей, рост тарифов на услуги ЖКХ; • рост преступности; • снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения; • повышение стоимости оказания платных и бытовых услуг; • увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи

2.3. Роль городского округа в экономике и социальной сфере Белгородской области

Грайворонский городской округ является неотъемлемой частью Белгородской области. Сегодня Грайворонский городской округ занимает заметное место в развитии экономики области. Это, прежде всего, крупный сельскохозяйственный округ. Природные черноземы и умеренно-континентальный климат способствует возделыванию зерновых культур, сахарной свеклы, развитию мясного и молочного животноводства.

За последние годы городской округ значительно улучшил свои показатели по урожайности зерновых культур, надою молока, вводу жилья на душу населения и обороту розничной торговли. Такие естественные признаки, как неравномерность развития, диспропорции в размещении производительных сил характерны не только для отдельных стран, регионов, но и для таких небольших округов как Грайворонский. Показатели социально-экономического развития Грайворонского городского округа и его место среди других районов и округов области отражены в таблице 39.

**Основные показатели
социально-экономического развития Грайворонского городского округа
и Белгородской области в 2016 году**

№ п/п	Показатели	Грайворонский городской округ	Белгородская область	Округ/ область, %	Место среди муниципальных районов и городских округов
1	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	29,7	1551,5	1,9	15
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,3	72,87	97,8	-
3	Общий коэффициент рождаемости, чел. на 1 тыс. населения	9,1	11,1	82,0	20
4	Общий коэффициент смертности, чел. на 1 тыс. населения	16,0	13,9	115,1	10
5	Младенческая смертность, случаев на 1 тыс. человек, родившихся живыми	17,4	6,0	290,0	22
6	Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, %	29,7	39,2	75,8	20
7	Доля учащихся, обучающихся в современных условиях, от общего числа учащихся на всех уровнях образования, %	100,0	94,6	105,7	1-5
8	Среднемесячная заработная плата одного работника (по полному кругу организаций), рублей	22410	27090,9	82,7	18
9	Уровень зарегистрированной безработицы, %	0,84	0,69	121,8	17
10	Число посещений культурно-досуговых учреждений, тыс. посещений	311,3	17582,9	0,2	21
11	Удельный вес молодежи, охваченной мероприятиями молодежной политики, к общему числу молодежи, %	37,2	75,41	49,3	22
12	Объем промышленного производства на душу населения, тыс. руб.	50,8	440,2	11,5	20
13	Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на душу населения, тыс. руб.	170,0	147,2	115,5	16
14	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. м ²	14,7	1350,1	1,1	13

№ п/п	Показатели	Грайворонский городской округ	Белгородская область	Округ/ область, %	Место среди муниципальных районов и городских округов
15	Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. руб.	78,9	192,5	41,0	13
16	Объем платных услуг на душу населения, тыс. руб.	5,6	24,4	23,0	20
17	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения, тыс. руб.	37,4	92,7	40,3	22
18	Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг организаций промышленного производства и сферы услуг, %	-	7,3	-	-
19	Бюджетная обеспеченность (расходы местного бюджета) на одного жителя, тыс. руб.	31,1	28,03	111,0	13-14
20	Число субъектов малого и среднего предпринимательства, на 10 тыс. человек населения	221,6	333,0	66,5	-
21	Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя, м ²	26,2	29,9	87,6	18-19
22	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования, %	94,2	90,7	103,9	7
23	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников загрязнения, тонн	960	112900	0,9	7-8
24	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, тыс. м ³	130	73640	0,2	3
25	Число зарегистрированных преступлений, на 100 тыс. человек населения	851	884	96,3	14

Исходя из основных показателей социально-экономического развития городского округа мы видим, что неплохие показатели были получены по ряду показателей:

- по вводу в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования - 13 место в рейтинге районов и округов области (14,7 тыс. м²),

- оборот розничной торговли на душу населения - 13 место в рейтинге районов и округов области (78,9 тыс. руб.),
- бюджетная обеспеченность (расходы местного бюджета) на одного жителя - 13 место в рейтинге районов и округов области (31,1 тыс. руб.),
- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования - 7 место в рейтинге районов и округов области (94,2 %),
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников загрязнения - 7 место в рейтинге районов и округов области (960 тонн),
- сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты - 3 место в рейтинге районов и округов области (130 тыс. м³).

Вместе с тем в городском округе наблюдается отставание по ряду экономических и социальных показателей:

- общий коэффициент рождаемости - 20 место в рейтинге районов и округов области (9,1 чел. на 1 тыс. населения),
- младенческая смертность, случаев - 22 место в рейтинге районов и округов области (17,4 на 1 тыс. человек родившихся живыми),
- доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом – 20 место в рейтинге районов и округов области (29,7%),
- удельный вес молодежи, охваченной мероприятиями молодежной политики, к общему числу молодежи - 22 место в рейтинге районов и округов области (37,2%)
- объем промышленного производства на душу населения - 20 место в рейтинге районов и округов области (50,8 тыс. руб.),
- инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения - 22 место в рейтинге районов и округов области (37,4 тыс. руб.).

Это обусловлено в первую очередь внешними факторами и дефицитом местного бюджета.

Для улучшения роли городского округа в экономической и социальной сфере Белгородской области в перспективе необходима реализация крупных инфраструктурных инвестиционных проектов, а также реконструкция и строительство объектов транспортной инфраструктуры, реализация проектов по модернизации основных фондов градообразующих предприятий-работодателей.

Раздел 3. Формирование образа будущего Грайворонского городского округа

3.1. Основные выводы и рекомендации по выбору стратегических направлений

На основе детального анализа за период 2008-2016 годов социально-экономического развития Грайворонского городского округа составлен

перечень основных выводов по выбору стратегических направлений, которые должны быть учтены при текущем и перспективном планировании:

1. Сохранение экономического роста, контроль состояния рынка труда, ведение режима экономии, мониторинг цен на потребительском рынке;

2. Эффективное функционирование сельскохозяйственного и промышленного потенциала основывается на внедрении в производство передового отечественного и зарубежного опыта, применении инновационных технологий с целью повышения конкурентоспособности производимой продукции;

3. Устойчивое развитие сельских территорий опирается на максимальную мобилизацию внутренних ресурсов при безусловной поддержке регионального бюджета и привлечении малого и среднего бизнеса;

4. Реализация средних и крупных инвестиционных проектов требует эффективного использования как внутренних ресурсов городского округа, так и внешних (частных и государственных);

5. Необходимо стимулировать развитие малого и среднего бизнеса, повышать эффективность работы Совета по поддержке и развитию малого предпринимательства при главе местного самоуправления по защите интересов малого и среднего предпринимательства;

6. Крайне необходимой является информационная поддержка развития городского округа. Централизованный информационный ресурс также будет использоваться для оказания своевременной информационной поддержки внутри городского округа (изменение законодательства, рыночные изменения, в т.ч. на рынке труда и т.п.);

7. Особое внимание следует уделить молодежи – она является основой будущего развития городского округа. Следует создать больше возможностей повышения образовательного уровня, организации культурного, спортивного досуга молодежи и для самореализации молодого поколения внутри городского округа, решать вопросы жилья, трудоустройства.

3.2. Миссия и стратегическая цель развития городского округа

С учетом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей Грайворонского городского округа и стремлений жителей округа, стратегическая цель развития городского округа может быть сформулирована следующим образом:

«Стабильное повышение качества жизни населения Грайворонского городского округа на основе экономического роста, социального благополучия, привлечения внутренних и внешних инвестиций»

Миссия городского округа:***Грайворонское качество жизни:***

- ***экономический рост,***
- ***социальное благополучие,***
- ***духовное развитие.***

Будущий образ Грайворонского городского округа может быть охарактеризован следующими параметрами:

- современный, благоустроенный, сохранивший историческое и культурное наследие городской округ;
- экологически чистая, красивая и ухоженная природа;
- динамично развивающаяся конкурентоспособная экономика городского округа;
- низкий уровень безработицы и преступности;
- стабильный, высокий уровень социального благополучия и благосостояния, духовного развития жителей городского округа.

3.3. Выбор сценария развития городского округа

С учетом базовых сценариев стратегического развития Белгородской области в Стратегии социально-экономического развития Грайворонского городского округа на период до 2025 года рассмотрены два сценария развития городского округа, в основе которых лежат варианты принципов социально-экономической политики, обеспечивающей эффективную реализацию приоритетных направлений развития в условиях ускоренного развития.

Каждый сценарий предполагает соответствующее управление факторами, условиями и ресурсами развития и каждый из них ориентируется на достижение стратегических целей развития округа, однако сроки и степень достижения целевых ориентиров при разных сценариях будут различны.

Далее в табличной форме представлена сравнительная характеристика сценариев стратегического развития.

Таблица 40

**Макроэкономические особенности основных сценариев развития
Грайворонского городского округа**

Показатели	2008 год базовый год	2025 год инерцион- ный	2025 год иннова- ционный
Численность населения, тыс. человек	29,7	29,5	30,0
Объем промышленного производства на душу населения, тыс. руб.	28,7	57,9	58,3
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на душу населения, тыс. руб.	56,6	226,5	242,8
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения, тыс. руб.	38,7	88,0	104,0

Показатели	2008 год базовый год	2025 год инерцион- ный	2025 год иннова- ционный
Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг, %	-	-	0,1
Среднемесячная заработная плата работников организаций (по полному кругу), руб.	10161	29500	34000

В основу инерционного варианта развития округа заложены показатели и предположения о неизменности характера управления, слабой изменчивости внешней среды. Данные показывают, что наблюдается снижение рождаемости, и остается высоким показатель смертности, как на селе, так и в городе. Численность населения округа уменьшается. Заметные изменения произойдут и в возрастной структуре. Количество жителей в трудоспособной возрастной группе заметно снижается по сравнению с прошлым периодом. В целом округ остается «классическим» сельскохозяйственным центром. Продолжает снижаться эффективность деятельности промышленных предприятий. В экономике округа относительно эффективно работающими являются розничная торговля и пищевая отрасль. С началом усиления оттока экономически активной и наиболее квалифицированной части населения округа вырастет доля пенсионеров, как местных, так и приезжих из других регионов. Существенную роль в доходах населения будут играть пенсии и пособия, поступающие из федерального бюджета. Приведенные выше данные «инерционного» социально-экономического прогноза позволяют сделать следующие выводы: без принятия стратегических решений невозможно существенно улучшить ситуацию в округе.

Инновационный социально ориентированный вариант развития предусматривает улучшение конкурентоспособности производства за счет реализации программ по развитию ключевых секторов экономики округа, направленных на повышение инновационной активности предприятий, рост производительности труда, сохранение высокого инвестиционного роста, реализацию комплекса мер по ускорению экономического роста и ориентированных на повышение конкурентоспособности продукции. Переход к инновационному социально-ориентированному развитию способствует формированию среднего класса, что значительно укрепит конкурентоспособные позиции округа. Инновационный социально-ориентированный сценарий предполагает улучшение конкурентоспособности бизнеса не только в традиционных секторах экономики, но и в новых наукоемких секторах, а также сохранение высокой инвестиционной активности и осуществление ряда крупных проектов. В этом варианте предполагается сохранение высоких темпов роста экономики, дальнейшей реализации национальных проектов и городских целевых программ в социальной сфере, включающих образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающих повышение уровня жизни населения. Реализация

данного сценария позволит обеспечить новый уровень социально-экономического развития округа за счет повышения конкурентоспособности предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Как инерционный, так и инновационный социально ориентированный сценарии предполагают проведение институциональных преобразований, направленных на развитие конкуренции, защиту прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата. В то же время, инновационный сценарий предполагает проведение активной политики повышения конкурентоспособности, более интенсивное социально-экономическое развитие, снижение административных барьеров в экономике, что способствует повышению темпов и качества экономического роста.

Инновационный социально ориентированный сценарий выступает в качестве целевого для социально-экономической политики, поскольку только он в полной мере позволяет реализовать стратегические ориентиры развития.

3.4. Инвестиционная стратегия

Инвестиционная политика Грайворонского городского округа ориентирована на реализацию комплекса мер, предусматривающих рациональное использование инвестиционного потенциала и качественное улучшение инвестиционного климата, создающего условия для притока инвестиций в решение стратегических задач модернизации экономики и обновления производственной сферы.

Для достижения целей стратегии на территории Грайворонского городского округа реализуется комплекс мероприятий по пяти направлениям:

1. Развитие условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, сокращение административных барьеров, повышение информационной открытости органов власти.

2. Развитие инфраструктуры по поддержке инвесторов, повышение качества и доступности инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

3. Совершенствование системы поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности.

4. Развитие импортозамещающих производств, стимулирование спроса на продукцию создаваемую инвесторами производств.

5. Совершенствование рынка труда и системы подготовки и переподготовки кадров.

Механизмы реализации инвестиционной стратегии городского округа основаны на организации взаимодействия всех заинтересованных в развитии округа сторон: населения, бизнеса, органов местного самоуправления.

В целях обеспечения качественного муниципального управления и мониторинга хода реализации Стратегии используются следующие механизмы:

- деятельность на постоянной основе комиссии по рассмотрению проектов при главе администрации Грайворонского городского округа;

- функционирование специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности в городском округе, обеспечивающего наглядное представление инвестиционных возможностей округа, содержащего постоянно обновляемый план создания инфраструктурных объектов и перечень недвижимого имущества подходящего для реализации инвестиционных проектов на территории округа;
- расширение каналов прямой связи инвесторов с органами местного самоуправления городского округа;
- формирование совместных экспертных и рабочих групп с участием представителей бизнеса и власти, в целях обеспечения сотрудничества при реализации отдельных мероприятий Стратегии;
- развитие системы обучения и оценки компетентности сотрудников структурных подразделений администрации округа и специализированных организаций, взаимодействующих с инвесторами.

Особым фактором роста открытости, делового авторитета и инвестиционного климата округа стало сотрудничество со специализированными организациями, деятельность которых направлена на взаимодействие с предпринимателями и инвесторами, в том числе сопровождение инвестиционных проектов:

- АО «Корпорация «Развитие» - по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;
- МФК «Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства» - по предоставлению микро кредитов, гарантий и залоговой базы.

Таблица 41

Основные показатели инвестиционного потенциала Грайворонского городского округа»

№ п/п	Показатели	2008 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Темп роста 2016 к 2008, %
1	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн руб.	1148,7	1314,0	1191,9	1071,8	1330,3	1110,2	96,6
2	Инвестиции в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн руб.	1109,7	882,8	1088,0	930,5	1250,0	1010,7	91,1
3	Количество инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации, ед.	-	-	-	15	22	31	-
4	Общий бюджет реализуемых инвестиционных проектов, млн руб.	-	-	-	2951,8	4311,5	7470,9	-
5	Количество введенных в эксплуатацию объектов реального сектора экономики, ед.	-	-	-	32	10	9	-
6	Количество введенных в эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры, ед.	-	1	-	-	1	-	-

Общей стратегической целью инвестиционного развития Грайворонского городского округа до 2025 года является обеспечение реализации

инвестиционных проектов на территории городского округа в целях развития экономики, что обеспечит ежегодное увеличение:

- налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;
- объёмов промышленного производства;
- реальных денежных доходов населения.

Целью Стратегии является обеспечение темпов роста экономики округа за счет роста инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, действующих на территории округа, направленной на:

- обеспечение экономического подъема за счет привлечения инвестиций в различные сферы деятельности;
- организацию новых высокотехнологичных рабочих мест;
- развитие социальной инфраструктуры;
- решение проблем обеспечения занятости и повышение доходов населения;
- рост бюджетных поступлений за счет развития производственной, сельскохозяйственной деятельности и сферы услуг в округе.

Задачи в сфере инвестиционной деятельности направлены на:

- создание благоприятных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности в городском округе, совершенствование системы муниципального управления в сферах, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность;
- использование механизма государственно-частного партнерства на территории городского округа при реализации инвестиционных, инфраструктурных и социально-значимых проектов;
- развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе;
- развитие системы кадрового обеспечения, механизмов подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим потребностям и задачам инвестиционного развития городского округа;
- соответствие реализуемых инвестиционных проектов экологичным, ресурсосберегаемым и наилучшим доступным технологиям, обеспечивающим рациональное природопользование и экологическую безопасность населения.

Таблица 42

Индикаторы реализации инвестиционной стратегии Грайворонского городского округа

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2020 прогноз	2025 прогноз
1	Инвестиции в основной капитал на душу населения, млн руб.	45,3	37,4	70,1	104,0
	Инвестиции в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн руб.	1073,0	1013,8	1600,0	2500,0
2	Количество введенных в эксплуатацию объектов реального сектора экономики и социальной инфраструктуры, ед.	6	9	10	12

Информация о приоритетных инвестиционных проектах, мероприятиях инвестиционных программ, реализуемых и планируемых к реализации в 2018-2025 годах, отражена в приложении 2 к Стратегии.

Раздел 4. Стратегические направления развития Грайворонского городского округа

Анализируя возможные направления развития, необходимо выделить наиболее перспективные из них, которые могут быть реально осуществимы с учетом сложившейся ситуации, тенденций и имеющихся или привлеченных ресурсов, дать дополнительный позитивный социально-экономический эффект и способствовать дальнейшему развитию. Такими направлениями являются:

1. Сохранение и развитие экономического инновационно ориентированного потенциала Грайворонского городского округа

Задачи первого стратегического направления:

- создание благоприятного инвестиционного климата для развития экономики;
- создание благоприятного климата для развития сельскохозяйственных и промышленных предприятий;
- развитие сферы услуг. Совершенствование системы потребительского рынка. Развитие туризма;
- поддержка развития предпринимательской инициативы;
- увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета городского округа;
- формирование инновационно ориентированной структуры экономики.

2. Социальное развитие и обеспечение социальной справедливости на территории Грайворонского городского округа

Задачи второго стратегического направления:

- улучшение демографической ситуации и создание условий для укрепления здоровья населения;
- повышение уровня образования и культуры;
- обеспечение социальной защищенности и занятости населения;
- обеспечение безопасных условий проживания;
- воспитание молодого поколения.

3. Обеспечение высокого качества жизни населения в Грайворонском городском округе

Задачи третьего стратегического направления:

- качество жилищных условий, комплексное благоустройство населенных пунктов;
- экология и рациональное природопользование;
- укрепление правопорядка;
- развитие гражданского общества и местного самоуправления;
- пространственное развитие.

Все указанные стратегические направления взаимосвязаны. Между ними не может быть разделения по исполнителям, сферам

жизнедеятельности территорий, так как округ представляет собой единый сложный организм. Задачи, стоящие перед городским округом в долгосрочной перспективе, имеют, прежде всего, экономический характер и связаны с созданием на территории Грайворонского городского округа условий для достойной жизни и деятельности населения, чтобы именно молодые, активные, образованные граждане стремились жить и работать в своем городском округе. В Грайворонском городском округе есть возможность, есть потенциал для осуществления этих задач.

4.1. Первое стратегическое направление «Сохранение и развитие экономического инновационно ориентированного потенциала Грайворонского городского округа»

4.1.1. Создание благоприятного инвестиционного климата для развития экономики

Администрация Грайворонского городского округа в последние годы ведет целенаправленную работу над созданием благоприятного инвестиционного климата с целью привлечения внутренних и внешних инвестиций в экономику. Руководители многих предприятий городского округа, администрация округа продолжили работу по поиску средств для инвестирования и направления их на модернизацию социальной сферы, производственных мощностей, открытие новых технологических линий, создание малых предприятий. Администрация оказывает инвесторам всестороннюю поддержку в реализации проектов, гарантирует помощь в подборе, приобретении или получении в аренду земельных участков, зданий или сооружений, в решении с органами исполнительной власти, иными организациями вопросов, возникающих при реализации инвестиционных проектов.

В целях повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономики Грайворонского городского округа необходимо:

- обеспечить инвестиционную направленность бюджетной политики округа;
- предоставлять поддержку субъектам инвестиционной деятельности;
- содействовать предприятиям округа в привлечении инвестиций, создании организаций с иностранными инвестициями;

Приоритетами в инвестиционной политике будут:

- строительство новых перерабатывающих предприятий;
- модернизация и перевооружение промышленных, сельскохозяйственных предприятий;
- внедрение ресурсосберегающих технологий на объектах бюджетной сферы;
- развитие социально-инженерной инфраструктуры округа.

Стратегические цели, задачи, меры и индикаторы инвестиционной политики Грайворонского городского округа представлены в разделе 3.4 «Инвестиционной стратегии».

4.1.2. Создание благоприятного климата для развития сельскохозяйственных и промышленных предприятий

Сельское хозяйство – является ведущей системообразующей сферой экономики городского округа, формирующей агропромышленный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой потенциал округа. Основными экономическими факторами развития отрасли сельского хозяйства служат высокая обеспеченность сельхозугодиями, в том числе пашнями, стабильно растущие объемы производства зерна, обеспечивающие устойчивую кормовую базу для развития животноводства. Эти факторы создают стимул для развития в округе отрасли животноводства. В то же время в отрасли существует ряд проблем, к ним относятся:

- отсутствие производства по переработке и реализации готовой продукции;
- дефицит квалифицированных кадров на селе, связанный с необустроенностью сельских территорий, их низкой социальной привлекательностью для проживания;
- высокая себестоимость производимой сельскохозяйственной продукции;
- ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам в условиях возрастающей монополизации торговых сетей;
- несовершенство кредитно-финансовой системы, выражающееся в значительных трудностях в привлечении денежных ресурсов сельхозтоваропроизводителями;
- необходимость обеспечения сохранения темпов социально-экономического развития сельских территорий с целью предотвращения оттока населения, закрепления молодых специалистов на селе.

Основными задачами в развитии агропромышленного комплекса являются:

- повышение конкурентоспособности продукции, производимой на территории округа за счет технической и технологической модернизации производства;
- улучшение производственного потенциала земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве;
- почвенного плодородия земель.

Наращивание объемов сельхозпроизводства будет обеспечено путем:

- обеспечения государственной и муниципальной поддержки сельскохозяйственного производства, заключающейся в предоставлении субсидий, оказании информационных консультационных услуг;
- создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в отрасль, в том числе в рамках государственного частного партнерства, поддержка малых форм хозяйствования;
- реализация мероприятий программы «Я - сельский предприниматель»;
- реализация мероприятий «Программы 500/10000»;
- создания условий по привлечению и закреплению молодых кадров, в том числе путем реализации мер по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы;

- обеспечения сбыта сельскохозяйственной продукции в результате создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов, создание производств по переработке продукции и ее хранению;
- строительства объектов животноводства (ферм, комплексов);
- обеспечения качественной кормовой базой, создания многолетних культурных пастбищ для крупного рогатого скота.

Сельскохозяйственное производство играет не только экономическую роль, но и обеспечивает занятость, самозанятость населения и доходы населения сельских территорий, поэтому в территориях, необходимо добиваться развития малых форм хозяйствования, переход ЛПХ в крестьянские (фермерские) хозяйства. В ближайшие годы перспективными направлениями развития в округе будет садоводство, овощеводство, рыбоводство и животноводство.

В целом к 2025 году в городском округе ожидается увеличение производства сельскохозяйственной продукции на 48,0%. С целью укрепления и дальнейшего развития жизни на селе необходимо привлечение молодых специалистов путем улучшения жилищных условий, повышения уровня благоустройства сельских населенных пунктов, улучшением социальной, бытовой и транспортной инфраструктуры.

Базовой отраслью промышленности округа является переработка сельскохозяйственной продукции. Сейчас на территории городского округа функционирует одно предприятие АО «Сахарный комбинат «Большевик». Предприятие занимается переработкой сахарной свеклы.

Основными факторами развития промышленной отрасли является обеспечение условий для создания новых и модернизации действующих производств за счет технического перевооружения, внедрения новейших технологий и оборудования.

4.1.3. Развитие сферы услуг. Совершенствование системы потребительского рынка. Развитие туризма

Сфера услуг объединяет четыре сегмента обслуживания населения: торговлю, общественное питание, бытовое обслуживание и туризм.

Потребительский рынок является одной из приоритетных бюджетообразующих отраслей экономики, наиболее точным индикатором экономического и социального благополучия общества.

Сектор торговли является конечным звеном любой производственной цепочки и от широты и разнообразия каналов, а также уровня их развития зависят эффективность, объемы и скорость, с которыми производимые в экономике товары достигают своего потребителя. Таким образом, стимулируя качественное развитие сферы торговли, можно способствовать созданию необходимых условий для продвижения товаров различных отраслей, что положительно скажется на экономике округа, а также для обеспечения населения всеми необходимыми товарами и услугами.

Общественное питание является важным структурным элементом

социальной инфраструктуры, роль общественного питания достаточно значима и направлена на выполнение главной функции социальной инфраструктуры - создание комплекса условий для развития экономики и обеспечения нормальной жизнедеятельности человека.

В последнее время наметилась тенденция роста сети организаций быстрого питания, которые отличаются быстрым приготовлением блюд и их невысокой стоимостью. Это магазины кулинарии, пиццерии. Сфера услуг растет быстрыми темпами, чему способствует высокий уровень покупательной способности населения.

Позитивные количественные и качественные изменения на потребительском рынке округа не снимают ряда проблем.

Интенсивный рост федеральных торговых сетей приводит к монополизации розничного рынка и сокращению количества объектов других форм торговли, ограничивает развитие малого предпринимательства. В этой связи необходимо оказывать поддержку развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере розничной торговли.

Одной из основных проблем развития общественного питания в округе остается нехватка квалифицированных кадров - поваров, технологов, кондитеров.

Остается невысоким уровень внедрения новых технологий на основе использования прогрессивных форм обслуживания и современного оборудования.

В этой связи целями стратегического развития потребительского рынка округа являются:

- развитие торговой деятельности для обеспечения удовлетворенности всех участников сферы торговли (производителей, субъектов торговли и потребителей) посредством поддержки товаропроизводителей городского округа, обеспечение доступности товаров и удовлетворения спроса на товары для населения округа, развитие всех форм торговли и стимулирования предпринимательской деятельности, формирование комфортной конкурентной среды для субъектов торговой деятельности;

- удовлетворение спроса жителей и гостей округа в качественных услугах питания на основе современных форм обслуживания, территориальной и ценовой доступности для всех категорий граждан, развития оказываемых организациями общественного питания комплекса культурно-развлекательных услуг;

- удовлетворение потребностей в качественных разнообразных услугах, обеспечение территориальной и ценовой доступности услуг для всех групп населения округа и его гостей.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- создание благоприятных условий для развития всех форм торговли, в том числе малого торгового бизнеса и нестационарной торговли;

- обеспечение сбалансированного размещения объектов потребительского рынка на территории городского округа, содействие

развитию местных торговых сетей, которые играют большую роль в обеспечении товарами первой необходимости жителей округа;

- создание комфортной потребительской среды и повышение качества и культуры обслуживания населения округа путем повышения уровня профессиональной квалификации работников сферы обслуживания с привлечением профильных образовательных учреждений области, проведения обучающих семинаров с участием представителей территориальных органов федеральных органов власти, проведения конкурсов профессионального мастерства;

- повышение территориальной и ценовой доступности товаров и услуг для населения округа, создание условия для увеличения доли продукции областного (окружного) производства на потребительском рынке округа, увеличение количества ярмарочных мероприятий;

- обеспечение условий для наличия на потребительском рынке городского округа качественных и безопасных товаров и услуг;

- создание условий для развития свободной конкурентной среды и условий для повышения уровня предпринимательской активности;

- реализация мер по обеспечению доступности вновь вводимых и реконструируемых предприятий потребительского рынка для инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями.

Достижение заявленных целей позволит обеспечить качественно новый, современный уровень потребительского рынка, будет способствовать поддержанию высоких темпов его развития, созданию новых рабочих мест, повышению налоговых поступлений в бюджеты различных уровней и инвестиционной привлекательности сектора торговли и услуг.

Свидетельством достижения цели должно стать достижение к 2025 году целевых индикаторов Стратегии:

- оборот розничной торговли составит 4170,0 млн рублей или увеличится в 1,8 раза по сравнению с 2007 годом;

- объем платных услуг населению составит – 445,0 млн рублей (увеличится в 1,8 раза).

Туристская деятельность относится к одному из приоритетных секторов экономики, ее развитие способствует созданию рабочих мест, росту предпринимательской и инвестиционной активности, развитию инфраструктуры сервиса и гостеприимства, повышению уровня качества жизни населения.

Поэтому одним из приоритетных задач Стратегии социально-экономического развития городского округа на период до 2025 года является развитие туристической отрасли.

Грайворонский городской округ обладает многими неповторимыми качествами, которые позволяют считать его из важных объектов рекреационного, экологического, познавательного и развлекательного туризма.

Отмечается значительное повышение интереса к проведению активного отдыха в сельской местности, что напрямую влияет на серьезное увеличение

различного рода предложений. В этом плане городской округ располагает весьма значительным количеством культурно-исторических объектов, отражающих разные века и события.

На территории городского округа разработаны 8 туристских маршрутов с учетом историко-культурных особенностей территории округа.

Целью реализации Стратегии в этом направлении является сохранение и приумножение культурного и природного потенциала округа, удовлетворение потребностей граждан в туристских услугах, а также развитие экономики, в том числе рост налоговых поступлений в бюджет, увеличение количества рабочих мест, стимулирование малого и среднего предпринимательства, рост доходов населения.

Для реализации поставленной цели необходимо выполнение следующих задач:

- организация работы по разработке новых туристических маршрутов, рассчитанных на посещение иногородними туристами;
- создание и ведение реестра объектов туристской индустрии, историко-культурного наследия;
- участие в различных конкурсах среди субъектов туристской индустрии, направленных на стимулирование ее развития;
- участие в выставках, ярмарках, фестивалях с целью пропаганды туристского потенциала городского округа;
- организация рекламно-информационного обеспечения туристской деятельности (оформление туристической карты округа, создание порталов и сайтов в сети Интернет, издание буклетов и др.);
- развитие производства местной сувенирной продукции, развитие народных промыслов, народных фольклорных коллективов.

4.1.4. Поддержка развития предпринимательской инициативы

Сектор малого и среднего бизнеса в городском округе - это серьезный резерв развития экономики и улучшения социального климата, который способствует повышению уровня социальной ответственности и экономической инициативы в обществе. Сегодня на территории округа осуществляют деятельность 108 предприятий малого бизнеса и 688 индивидуальных предпринимателей, на их долю приходится 100% общего объема произведенной хлебобулочной продукции, товарооборота округа, оборота общественного питания.

В силу большей концентрации населения развитие малого и среднего предпринимательства интенсивнее развивается в городе Грайворон, в то же время в сельских территориях предпринимательская деятельность развита недостаточно. Именно для этих территорий в предстоящие годы ключевая роль в обеспечении социально-экономического развития будет принадлежать малому бизнесу, который создаст рабочие места, обеспечит стабильные доходы населения и поступления в муниципальный бюджет.

Дополнительным резервом развития территории округа и источником наполнения местных бюджетов является легализация «теневого» экономики в

сфере предпринимательства, в том числе сокращение неформальной занятости, легализация заработной платы. На сегодняшний день факторами, сдерживающими развитие малого и среднего предпринимательства в округе, являются:

- частые изменения основных правил ведения бизнеса;
- ограниченный доступ к финансово-кредитным ресурсам, выражающийся в высокой стоимости банковских услуг, государственным закупкам;
- отсутствие системы сбыта, неэффективная маркетинговая политика;
- высокие издержки выхода на внешние рынки;
- дефицит квалифицированных кадров.

Основными направлениями деятельности в предстоящие годы станут:

- оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся приоритетными направлениями: переработкой сельскохозяйственной продукции, а также иными видами перерабатывающих производств;
- создание целостной системы информационно-консультационных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- вовлечение граждан, в том числе молодежи, в предпринимательскую деятельность, повышение уровня предпринимательской грамотности, информационное и консультационное сопровождение предпринимателей округа;
- создание условий, стимулирующих сокращение скрытой («теневой») деятельности в сфере предпринимательства и сокращение неформальной занятости.

В перспективе малое предпринимательство способно стать не только одним из основных источников пополнения местного бюджета, создания новых рабочих мест, но и дать импульс для формирования «среднего» класса.

4.1.5. Увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета городского округа

Стратегическими ориентирами развития бюджетной политики округа являются задачи по улучшению качества жизни населения, создание условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, повышение эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами.

Основными направлениями бюджетной политики должны стать:

- усиление инвестиционной направленности экономического развития городского округа;
- создание максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы;
- принятие мер по легализации «теневой» заработной платы;
- совершенствование управления муниципальной собственностью;
- координация действий органов исполнительной власти с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов,

улучшение качества налогового администрирования, увеличение собираемости налогов.

Управление эффективным использованием бюджетных средств необходимо осуществлять:

- проведение инвентаризации расходных обязательств;
- долгосрочное бюджетное планирование;
- экономия средств местного бюджета за счет совершенствования процедур закупки товаров и услуг, размещение муниципального заказа путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, привлечение к участию в торгах широкого круга участников;
- достижение максимально эффективного использования бюджетных средств путем применения методов бюджетирования, ориентированных на результат, повышение качества финансового менеджмента в бюджетном секторе, проведение мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого субъектами бюджетного планирования;
- создание единой системы муниципального финансового контроля с четким разграничением внутреннего и внешнего контроля в целях обеспечения соблюдения финансовой дисциплины – необходимого условия для достижения планируемых целей и результатов бюджетной политики;
- совершенствование в учреждениях бюджетной сферы отраслевой системы оплаты труда;
- соблюдение при выработке бюджетной политики городского округа показателей долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, предельного дефицита, допустимости долговой нагрузки, расходов на обслуживание муниципального долга, применение критериев эффективности привлечения и использования заемных средств, организация учета муниципальных долговых обязательств в муниципальной долговой книге на основании формализованного, прозрачного порядка.

4.1.6. Формирование инновационно ориентированной структуры экономики

Инновации являются сложным экономическим и организационным процессом, который опирается на использование двух видов потенциалов - научного, новейших технологий и техники, с одной стороны, и интеллектуального, связанного со способностью менеджмента внедрять инновации на всех стадиях производственной и коммерческой деятельности, с другой.

Для повышения конкурентных преимуществ городского округа первостепенное внимание должно быть уделено следующим основным направлениям:

- активизации экономического потенциала округа;
- переходу к инновационному типу экономического развития, способному обеспечить непрерывное обновление технической и технологической базы производства;

- использование возможностей получения городским округом статуса пилотной территории на уровне региона;
- использование новых технологий строительства, организационных и финансовых механизмов для обеспечения населения доступным и социальным жильём (это может быть межтерриториальный проект);
- повышение эффективности использования человеческих и финансовых ресурсов (в т.ч. бюджетной эффективности) за счёт освоения методов бюджетирования, ориентированного на результат;
- освоение методов программно-целевого и проектного управления, повышающих результативность развития;
- новые технологии в сельском хозяйстве;
- реализация мероприятий программы «Бережливый регион»;
- долгосрочная программа развития человеческого потенциала (начиная со школы), обеспечивающая подготовку поколения, обладающего инновационным мышлением и культурой, способного осуществить массовый переход на результативное инновационное развитие.

Успех развития любой территории определяется тем, каковы перспективы его развития в будущем и как на сегодняшний момент реализованы его возможности в части формирования привлекательности и эффективного использования ограниченных ресурсов территории.

Таблица 43

**Индикаторы реализации первого стратегического направления
«Сохранение и развитие экономического инновационно ориентированного
потенциала Грайворонского городского округа»**

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2020 прогноз	2025 прогноз
Создание благоприятного инвестиционного климата для развития экономики					
1	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн рублей	1148,7	1110,2	2089,9	3110,0
2	Инвестиции в основной капитал на душу населения, млн рублей	38,7	37,4	70,1	104,0
Создание благоприятного климата для развития сельскохозяйственных и промышленных предприятий					
3	Выпуск продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млн рублей	1559,3	4946,3	6970,0	7260,3
4	Производство основных видов сельхозпродукции во всех категориях хозяйств в натуральном выражении:				
	Зерно (тыс. тонн)	114,5	117,5	119,1	120,0
	Сахарная свекла (тыс. тонн)	197,6	204,4	185,0	195,0
	Подсолнечник (тыс. тонн)	6,2	6,5	7,0	9,0
	Скот и птица (тыс. тонн)	3,1	17,6	33,6	35,0
	Молоко (тыс. тонн)	18,6	39,9	40,5	41,0

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2020 прогноз	2025 прогноз
5	Доля пахотных земель, переведенных на новую систему обработки почвы (%)	-	4,5	33,0	40,0
6	Количество семейных ферм на 1000 жилых частных домовладений (ед.)	2,3	20,0	21,0	22,0
7	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (млн рублей)	893,9	1514,7	1589,6	1742,0
	в том числе:				
	добыча полезных ископаемых	-	-	-	-
	обрабатывающие производства	858,5	1450,9	1517,1	1660,0
	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	35,4	63,8	72,5	82,0
8	водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	-	-	-	-
	Производство основных видов продукции в натуральном выражении:				
	- сахар (тыс. тонн)	64,6	57,5	65,0	70,0
Развитие сферы услуг. Совершенствование системы потребительского рынка. Развитие туризма					
9	Оборот розничной торговли (млн рублей)	671,7	2343,6	3047,0	4170,0
10	Оборот общественного питания (млн рублей)	15,5	16,6	18,7	24,8
11	Платные услуги населению (млн рублей)	147,7	253,2	325,0	445,0
12	Объем туристских услуг (млн рублей)	0,1	2,9	3,5	5,0
13	Услуги коллективных средств размещения (млн рублей)	0,1	2,9	3,5	5,0
14	Туристский и экскурсионный поток (тыс. человек)	0,6	50,1	51,0	55,0
Поддержка развития предпринимательской инициативы					
15	Число субъектов малого и среднего предпринимательства (ед. на 10 тыс. чел. населения)	275,2	284,8	291,9	305,0
16	Сумма налоговых платежей в расчете на 1 работающего, уплачиваемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, применяющими специальные режимы налогообложения (рублей)	978	9038	11111	13775
17	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных в рамках в рамках Программы 500/10000 (ед.)	-	-	10	10
18	Количество рабочих мест, созданных в рамках Программы 500/10000 (ед.)	-	-	20	20

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2020 прогноз	2025 прогноз
Увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета городского округа					
19	Сальдированный финансовый результат по крупным и средним организациям на душу населения (тыс. рублей)	0,4	23,8	31,0	35,0
20	Удельный вес убыточных организаций в общем числе отчитывающихся организаций (%)	37,5	10,0	-	-
Формирование инновационно ориентированной структуры экономики					
21	Удельный вес инновационно активных организаций в общем числе организаций, %	-	-	-	0,1
22	Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг организаций промышленного производства и сферы услуг, %	-	-	-	0,1
23	Затраты на технологические, маркетинговые и организационные инновации, тыс. рублей	-	-	-	-
24	Число реализуемых инновационных проектов, ед.	-	-	-	-
25	Общая стоимость реализуемых инновационных проектов, тыс. рублей	-	-	-	-
26	Внутренние затраты на научные исследования и разработки (тыс. рублей)	-	-	-	-
27	Число организаций по виду деятельности «Научные исследования и разработки» (ОКВЭД 72) (ед.)	5	8	10	10

4.2. Второе стратегическое направление «Социальное развитие и обеспечение социальной справедливости на территории Грайворонского городского округа

4.2.1. Улучшение демографической ситуации и создание условий для укрепления здоровья населения

Демографическая ситуация в городском округе на протяжении последних десяти лет характеризуется продолжающимся ростом естественной убыли населения и преобладанием миграционного прироста. Необходимо отметить, что из городского округа выезжают наиболее активные слои населения, которые желают иметь высокий жизненный уровень не только для себя, но и для членов своих семей и широкий круг возможностей на трудоустройство. С 2015 года наметилась положительная динамика к улучшению демографической ситуации на территории округа за счет миграционного прироста населения.

Вместе с тем существуют проблемы и негативные тенденции, влияющие на демографическую ситуацию в округе:

- произошедшее в предстоящие десятилетия сокращение численности населения;
- высокие показатели смертности населения в трудоспособном возрасте в том числе от внешних причин.

Решением демографических проблем в предстоящие годы будут:

- повышение уровня рождаемости путем использования стимулирующих мер, включая меры по повышению качества медицинского обслуживания матерей и детей (дородовая диагностика, скрининг новорожденных, санаторно-курортное лечение детей и матерей, развитие вспомогательных репродуктивных технологий), меры поддержки семей с детьми;
- снижение уровня смертности за счет дальнейшего развития системы здравоохранения и формирования системы профилактики заболеваний через развитие физической культуры и спорта, формирование установок на ведение здорового образа жизни;
- развитие системы здравоохранения с акцентом на особо проблемные группы населения и борьбу с заболеваниями, являющиеся основными причинами смертности в округе;
- реализация мероприятий проекта «Управление здоровьем».

Решение обозначенных задач в перспективе до 2025 года позволит сохранить численность постоянного населения округа не ниже 30,0 тыс. человек. Рост численности населения будет связан с реализацией социальной политики, направленной на улучшение демографических показателей – повышение рождаемости, снижение показателей смертности, увеличение продолжительности жизни, а также на создание комфортных социально-бытовых условий проживания.

4.2.2. Повышение уровня образования и культуры

Модернизация системы дошкольного, общего, дополнительного и профессионального образования является основой социального развития округа и роста инновационной экономики. Одной из самых важных жизненных ценностей человека является получение качественного образования, которое возможно применить для достижения конкретной цели и повышения качества жизни.

Городскому округу необходима такая система образования, которая позволит осуществлять раннее выявление способностей ребенка, даст ребенку знания в соответствии с его способностями (но не ниже установленного стандарта), совместно с семьей обеспечит воспитание и социализацию ребенка, на основании способностей и психофизических особенностей осуществит его профессиональную ориентацию и затем подготовит специалистов, уровень образования и структурный состав которых будет отвечать потребностям экономики округа и общества. Ключевым фактором успеха является подготовка педагогических кадров, способных обеспечить выполнение всех этих требований к образованию.

Основными характеристиками системы образования городского округа к 2025 году должны стать:

- качество образования – достижение стандарта качества общего и дополнительного образования, обеспечиваемого использованием современных технологий обучения и возросшей требовательностью образовательных организаций и самих обучающихся к качеству образования и получаемым по его итогам компетенциям;
- эффективность – высокий уровень образовательных результатов при сравнимом или меньшем материально-техническом, финансовом и квалификационном обеспечении.

Культура – это духовная и материальная среда, которая создается человечеством по мере развития общества. Осуществляемое отраслью «культура» эстетическое и нравственное воспитание, развитие творческих способностей человека во взаимодействии с другими отраслями и сферами общественного сознания – формирует общую культуру человека, которая затем проявляется во всем – в межличностных отношениях, в работе, творчестве, быте, в отношении к здоровью и окружающей среде. Но в развитии сферы культуры городского округа имеется ряд проблем:

- неразвитость форм взаимодействия учреждений культуры, потребителей услуг и бизнеса;
- дефицит высококвалифицированных кадров, молодых специалистов;
- разнообразие и качество оказываемых услуг в связи с низкой ресурсной обеспеченностью учреждений культуры отстают от требований населения и стандартов, обеспечивающих привлекательность городского округа как места комфортного проживания.

Целью культурной политики городского округа является формирование и развитие духовно-нравственной, творческой, социально ответственной, гармоничной и успешной личности на основе приобщения к отечественному и мировому культурному наследию. Достижение цели культурной политики осуществляется по основным направлениям, в рамках которых формируется комплекс задач:

- формирование регионального культурного самоопределения жителей городского округа, опираясь на имеющийся потенциал;
- включение культуры городского округа в краевое, общероссийское культурное пространство;
- сохранение, развитие и модернизация сети учреждений культуры;
- становление нравственно-эстетического развития человека, его самореализация, становление творческой личности.

Приоритетными направлениями культурной политики в рамках реализации стратегии до 2025 года будут:

- повышение уровня туристической привлекательности городского округа;
- создание благоприятных условий для всестороннего развития человека, его творческой самореализации, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству;
- сохранение и воспроизводство кадрового потенциала в сфере культуры;

- осуществление просветительской, патриотической и военно-патриотической работы среди молодежи, в том числе на базе музея, клубных учреждений, а также создание условий для вовлечения молодежи в волонтерские движения, приобщение к отечественной истории, культуре, изучению фольклора и народного творчества;
- развитие гастрольной и фестивальной деятельности, активизация культурного обмена между территориями с целью популяризации искусства;
- поддержка инновационных проектов, направленных на сохранение, развитие и популяризацию традиций народной культуры округа;
- развитие информационно-библиотечных услуг на основе современных технологий через участие в проектной деятельности;
- укрепление материально-технической, учебной и вспомогательной баз учреждений отрасли;
- привлечение молодых специалистов с целью увеличения контингента учреждений дополнительного образования и расширение спектра услуг, предоставляемых учреждениями культуры путем создания мотивации и условий для специалистов;
- повышение квалификации работников культуры и искусства;
- сохранение и пополнение библиотечного, музейного фондов.

4.2.3. Обеспечение социальной защищенности и занятости населения

Система социальной защиты населения является элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан (пожилых, инвалидов и маломобильных групп населения, семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей и др.).

Сегодня социальная защита населения – это комплекс правовых, экономических, социальных мер в сочетании с организационными аспектами, поэтому большое внимание уделяется проведению социально-культурных мероприятий.

Приоритетными направлениями реализации цели социальной защиты городского округа в период до 2025 года являются:

1. Повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий.
2. Повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному сопровождению граждан пожилого возраста, инвалидов (включая детей-инвалидов), семей и детей.
3. Развитие активного диалога с гражданским обществом: проведения независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания; укрепление взаимодействия со средствами массовой информации с целью разъяснения гражданам их прав и социальных гарантий, формирование имиджа отрасли; наличие актуализированной информации на сайтах органов социальной защиты населения и

учреждений социального обслуживания в сети Интернет; укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов, инвалидов.

Основным источником обеспечения благосостояния населения городского округа является рынок труда, предлагающий населению возможность реализации своих профессиональных знаний и навыков и получения материального вознаграждения, соответствующего качеству и количеству затраченного труда.

При наличии спроса на трудовые ресурсы со стороны экономики городского округа ситуация на рынке труда осложняется такими проблемами, как:

- дисбаланс спроса и предложения на рынке труда;
- низкая квалификация граждан, ищущих работу;
- недостаточная привлекательность предлагаемых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов по уровню оплаты и условиям труда, социально-бытовым условиям.

Задачей в сфере труда и занятости является обеспечение трудовой занятости и доходов трудоспособного населения в соответствии с профессиональным образованием и уровнем квалификации, а также обеспечение экономики городского округа трудовыми ресурсами необходимого количества и качества в соответствии с текущими и перспективными потребностями. Для решения поставленной цели на перспективу необходимо решать ряд следующих направлений:

- переподготовка имеющихся кадров на востребованные в городском округе профессии;
- развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающего занятость и доходы населения;
- сокращение неформальной занятости, содействия официальному трудоустройству, профессиональному обучению и переобучению незанятых граждан;
- расширение занятости сельского населения через создание новых рабочих мест, в том числе в приоритетных направлениях, включающих производство и переработку сельскохозяйственной продукции, жилищное строительство с использованием местных материалов, а также обеспечение самозанятости через развитие малых форм хозяйствования – личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств, создание рабочих мест для инвалидов.

На протяжении всего предстоящего периода сохраняющаяся потребность в трудовых ресурсах, связанная с реализацией проектов по созданию новых производств, с развитием обеспечивающих секторов и отраслей социальной сферы, в перспективе до 2025 года позволит сохранить показатели уровня безработицы в городском округе на уровне 0,8%.

4.2.4. Обеспечение безопасных условий проживания

Развитие человеческого потенциала Грайворонского городского округа, гармоничное развитие личности, укрепление здоровья населения возможно

только в условиях, когда угрозы со стороны окружающей среды и общества сведены к минимуму. Таким образом, важнейшим условием для социально-экономического развития городского округа является обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий. Стратегической задачей в сфере безопасности жизнедеятельности населения округа является повышение уровня защищенности граждан от преступных посягательств и иных угроз их жизни, здоровью и имуществу, снижение потерь человеческого, природного и экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания условий безопасной жизнедеятельности. Основной целью является повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения на территории Грайворонского городского округа.

Основные задачи:

1. Комплексное обеспечение безопасности граждан на территории Грайворонского городского округа.
2. Сокращение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков и их последствий для здоровья личности и общества в целом.
3. Комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальная адаптация, повышение уровня защиты прав и интересов несовершеннолетних.
4. Создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления Грайворонского городского округа в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

4.2.5. Воспитание молодого поколения

На современном этапе молодежная политика в городском округе представляет собой системную деятельность организаций и объединений, направленную на создание правовых, экономических и организационных условий для реализации потенциала молодого поколения.

Основными задачами в области молодежной политики являются:

1. Формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы нашего государства, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающие гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, проявляющей знание своего культурного, исторического, национального наследия и уважение к его многообразию.
2. Развитие просветительской работы с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для самообразования молодежи.
3. Формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической

культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи.

4. Создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей.

5. Формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи.

6. Обеспечение эффективной социализации молодежи, воспитание высокой активной гражданской позиции у молодежи городского округа.

Главное сегодня не растерять тот опыт практической работы, который накоплен молодежью, ведь именно она – основной ресурс и потенциал развития не только для городского округа, а и в целом для будущего страны. И основная задача для достижения целей основ состоит в том, чтобы перевести молодежь из субъекта управления в субъект социальных преобразований.

Таблица 44

**Индикаторы реализации второго стратегического направления
«Социальное развитие и обеспечение социальной справедливости на
территории Грайворонского городского округа»**

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2020 прогноз	2025 прогноз
Улучшение демографической ситуации и создание условий для укрепления здоровья населения					
1	Среднегодовая численность населения (тыс. человек)	29,7	29,7	29,8	29,9
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	70	71,3	74	77
3	Общий коэффициент рождаемости (чел. на 1 тыс. населения)	10,8	9,1	9,2	9,8
4	Общий коэффициент смертности (чел. на 1 тыс. населения)	14,1	16,0	15,5	15,2
5	Младенческая смертность (случаев на 1 тыс. родившихся живыми)	-	17,4	0,2	-
6	Смертность от болезней системы кровообращения (случаев на 100 тыс. человек)	1449,7	774,4	850,0	800,0
7	Смертность от новообразований (чел. на 100 тыс. человек)	195,1	181,8	180,0	178,0
8	Смертность населения трудоспособного возраста (случаев 1000 человек соответствующего пола и возраста)	5,4	5,2	4,0	3,5
9	Заболеваемость алкоголизмом (случаев на 100 тыс. человек)	59,8	37,1	37,0	36,8

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2020 прогноз	2025 прогноз
Повышение уровня образования и культуры					
10	Охват детей в возрасте 1-6 лет услугами дошкольного образования, присмотра и ухода в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, скорректированной на численность детей соответствующих возрастов (5-6 лет), обучающихся в общеобразовательных организациях, %	55,7	63,4	73,0	79,0
11	Доля детей, зарегистрированных на получение услуг дошкольного образования в текущем году и не обеспеченных данными услугами, в общей численности детей дошкольного возраста (%)	4,4	3,0	2,7	2,1
12	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (%)	55,0	65,0	70,0	76,0
13	Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (%)	94,86	97,24	97,91	98,11
14	Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей этой возрастной группы (%)	100,0	100,0	100,0	100,0
15	Доля учащихся, обучающихся в современных условиях, от общего числа учащихся на всех уровнях образования (%)	61,0	65,0	70,0	76,0
16	Среднесписочная численность работников (по полному кругу организаций) (тыс. человек)	7,063	7,400	7,224	7,260
17	Уровень зарегистрированной безработицы (%)	1,2	0,84	0,83	0,8
18	Удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости (%)	69,41	67,2	68,0	70,0
19	Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (%)	25,4	27,3	30,0	32,0

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2020 прогноз	2025 прогноз
Обеспечение социальной защищенности и занятости населения					
20	Доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области (%)	100,0	100,0	100,0	100,0
21	Доля детей оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей, оставшихся без попечения родителей (%)	87,5	92,4	99,0	100,0
22	Количество социально значимых объектов, оборудованных с учетом потребностей инвалидов (единиц)	-	111	115	115
23	Доля инвалидов, прошедших социально-средовую реабилитацию, в общем количестве инвалидов (%)	100,0	100,0	100,0	100,0
24	Среднемесячная заработная плата одного работника (по полному кругу организаций) (рублей)	10489	22410	28710	32200
25	Среднемесячная заработная плата одного работника по крупным и средним организациям (рублей)	10636	23871	28000	31500
26	Средний размер назначенной месячной пенсии, рублей	4125	11630	14000	18000
Воспитание молодого поколения					
27	Число посещений музеев (тыс. посещений)	18	26	30	35
28	Число посещений общедоступных муниципальных библиотек (тыс. посещений)	124,7	133,9	135,0	138,0
29	Число посещений культурно-досуговых учреждений (тыс. посещений)	284,3	311,3	314,0	318,0
30	Удельный вес молодежи, охваченной мероприятиями молодежной политики, к общему числу молодежи (%)	35,1	37,2	40,0	45,0

4.3. Третье стратегическое направление «Обеспечение высокого качества жизни населения в Грайворонском городском округе»

4.3.1. Качество жилищных условий, комплексное благоустройство населенных пунктов

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из наиболее социально-значимых отраслей. В тоже время это одна из наиболее сложных многофункциональных систем в экономике городского округа. Жилищно-коммунальное хозяйство городского округа включает в себя жилищный

фонд, объекты водоснабжения и водоотведения, электроснабжение, газоснабжение, теплоснабжение.

В качестве первоочередных задач стоящих в сфере жилищно-коммунального хозяйства можно выделить следующие:

- 1) обеспечение населения качественными и надежными услугами жилищно-коммунального хозяйства;
- 2) повышение эффективности использования средств населения и бюджетных источников за оказанные жилищно-коммунальные услуги;
- 3) модернизация и замена отслужившего срок технологического оборудования муниципальной системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с внедрением новых энергоэффективных технологий;
- 4) модернизацию водозаборов и замену изношенных сетей водоснабжения и канализации, находящихся в аварийном состоянии, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию канализационных очистных сооружений и усовершенствование существующих методов очистки сточных вод.

4.3.2. Экология и рациональное природопользование

Одним из основных факторов социально-экономического благополучия городского округа является качественное состояние окружающей среды. На поддержание благоприятной экологической обстановки в городском округе направлен целый комплекс мероприятий. В городском округе активно ведутся работы по озеленению, повышению эстетического уровня благоустройства и дизайна населенных пунктов, оздоровлению экологической обстановки в рамках областного проекта «Зеленая столица».

С 2014 года на территории городского округа реализуется подпрограмма «Агроресомелиоративные мероприятия в рамках концепции областного проекта «Зеленая столица» программы «Развитие сельского хозяйства Грайворонского городского округа на 2015 – 2020 годы».

Целью Программы является повышение плодородия почв и получение высококачественной экологически чистой продукции сельского хозяйства. Ее основные направления – переход хозяйств на дифференцированные севообороты, увеличение посевов многолетних трав, что положительно сказывается на почвенном составе, использование технологий берегающего земледелия и в конечном итоге практически полный уход от применения минеральных удобрений в пользу органики.

С целью предотвращения эрозии и деградации плодородного слоя на сельскохозяйственных угодьях ежегодно начиная с ранней весны проводятся работы по выявлению вновь образованных водотоков. Хозяйства производят залужение водотоков многолетними травами.

С целью улучшения качества жизни населения ежегодно в городском округе проводятся экологические мероприятия и мероприятия по благоустройству и озеленению. Также округ принимает участие в экологических акциях и субботниках. В дальнейшем эта работа будет продолжена.

Стратегической задачей в сфере экологии является улучшение качества окружающей среды округа, обеспечение экологической безопасности его жителей.

Реализация запланированных мероприятий должна привести не только к стабилизации, но и к значительному улучшению экологической обстановки, что приведет к улучшению качества жизни и сохранению здоровья населения, подвергающегося влиянию негативных факторов окружающей среды.

4.3.3. Укрепление правопорядка

Стратегической задачей в области укреплении правопорядка является обеспечение безопасности жизни населения и борьба с преступностью. Решение данной задачи направлено на повышение уровня защищенности граждан от преступных посягательств и иных угроз их жизни, здоровью и имуществу, снижение потерь человеческого, природного и экономического потенциала путем концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях создания условий безопасной жизнедеятельности.

На территории городского округа реализуется муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Грайворонского городского округа на 2015-2020 годы».

Для решения задачи намечена реализация следующих мероприятий:

- обеспечение оперативного сбора информации;
- организация экстренного реагирования при производстве аварийно – спасательных и других неотложных работ;
- решение вопросов по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- обеспечение взаимодействия привлекаемых аварийных и спасательных служб к ликвидации их последствий.

Планируется реализация мероприятий направленных на обеспечение эффективного функционирования системы защиты прав и законных интересов граждан, повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам и органам власти, снижения социальной напряженности в обществе и создание благоприятных и безопасных условий для жизнедеятельности граждан.

4.3.4. Развитие гражданского общества и местного самоуправления

Наиболее востребованным становится ресурс позитивных человеческих отношений, а именно создание между людьми атмосферы доверия, взаимопонимания, поддержки и взаимной ответственности, которые объединяют граждан, снижают социальную напряжённость.

С целью улучшению качества человеческих отношений в городском округе реализуется проекты, направленные на укрепление семьи, возрождение и развитие традиций духовности, культуры, формирование у

молодежи установок на коллективизм, сотрудничество.

Важной составляющей солидарного общества является социальная ответственность бизнеса, развитие и пропаганда благотворительности.

Наиболее действенной формой взаимодействия органов местного самоуправления и населения округа является функционирование информационных ресурсов «Оценка населением эффективности деятельности органов местного самоуправления».

Результаты опроса населения с применением IT-технологий при проведении мониторинга оценки эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, предприятий, организаций, учреждений осуществляющих деятельность на территории городского округа и предоставляющих услуги населению округа используются для принятия мер по дальнейшему совершенствованию муниципального управления.

4.3.5. Пространственное развитие

Стратегическими задачами пространственного развития городского округа является стремление достичь максимального удовлетворения текущих и будущих потребностей, повышения уровня жизни населения округа и обеспечение постоянного повышения эффективности работы органов местного самоуправления в области качества оказываемых услуг, необходимый добиваться того, чтобы экономически активное население стремилось жить и работать в своем селе, в своем городском округе.

Одним из основных стратегических направлений развития городского округа является пространственное развитие, включающее систему расселения населения, комплексное благоустройство населенных пунктов, формирование комфортной, безопасной городской среды и среды сельских территорий, обеспечение возможности полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения.

Принцип территориально-кластерного подхода к управлению экономическим развитием городского округа опирается на кластерную политику – один из наиболее востребованных инструментов социально-экономического развития. Его преимущества связаны с возможностью комплексного межотраслевого взгляда на потенциал и перспективы развития по определенному сценарному варианту для каждого поселения.

Стратегия развития территориального кластера основывается на схеме территориального планирования и прогнозной модели экономического и градостроительного развития территории городского округа.

В целом кластеры должны составить общую географию размещения производительных сил на территории городского округа, способствовать формированию единого экономического пространства и, самое главное, стать основой для вовлечения в реализацию общего стратегического замысла всех территорий городского округа.

Реализация принципа экономического суверенитета территорий будет происходить на основе согласованной и последовательной политики органов

местного самоуправления путем формирования локальных «точек роста» на базе отдельных территорий.

Экономическая политика органов местного самоуправления строится на принципах:

- введения в городские и областные программы проектов поселений;
- развития территориального и стратегического планирования на муниципальном уровне, широкое внедрение в практику муниципального управления программно-целевых и проектных методов;
- стимулирования органов местного самоуправления к расширению и укреплению налогового потенциала муниципалитетов;
- создания, в первую очередь, локальных «точек роста» и зон их влияния на территориях с относительно низким стартовым уровнем развития.

Формирование локальных «точек роста» предполагается осуществить с помощью следующих инструментов:

- разработки схем территориального планирования и урегулирования земельных отношений;
- выделения земельных участков и инвестиционных площадок для новых производств;
- привлечение из-за пределов городского округа компаний - инвесторов, обладающих отработанными технологиями и завоеванными рыночными позициями;
- органичное включение малого бизнеса в промышленную и аграрную политику территории с целью решения задачи экономического развития малых населенных пунктов;
- определение и закрепление критериев отбора проблемных территорий для целенаправленных мер их развития.

В целях реализации приоритетного областного проекта «Формирование современной городской среды» принята муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Грайворонского городского округа на 2018-2022 годы». Целью программы является Повышение уровня благоустройства, качества и комфорта территорий Грайворонского городского округа.

Задачи муниципальной программы:

1. Обеспечение проведения мероприятий по благоустройству дворовых территорий Грайворонского городского округа в соответствии с едиными требованиями, исходя из минимального перечня работ по благоустройству.

2. Обеспечение проведения мероприятий по благоустройству общественных и иных территорий соответствующего функционального назначения Грайворонского городского округа в соответствии с едиными требованиями.

**Индикаторы реализации третьего стратегического направления
«Обеспечение высокого качества жизни населения
в Грайворонском городском округе**

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2020 прогноз	2025 прогноз
Качество жилищных условий, комплексное благоустройство населенных пунктов					
1	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (м ²)	25,8	26,2	26,5	28,0
2	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (%)	18,8	10,0	8,0	10,0
3	Уровень благоустройства жилищного фонда (%) – жилищный фонд, оборудованный:				
	- водопроводом	39,4	53,3	58,0	65,0
	- водоотведением	37,5	52,1	56,5	63,0
	- централизованным отоплением	8,1	8,1	14,0	17,0
	- газом	93,0	98,5	99,0	99,5
4	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования (%)	93,8	94,2	96,0	98,0
5	Уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой (%)	100,0	100,0	100,0	100,0
6	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (млн рублей)	235,7	88,1	115,7	155,0
7	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (тыс. м ²)	16,1	14,7	14,67	15,6
	в том числе: населением	15,1	14,0	12,37	14,0
Экология и рациональное природопользование					
8	Удельная величина потребления электроэнергии в многоквартирных домах (кВт.ч на 1 проживающего)	683,0	661,0	563,0	560,0
9	Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах (Гкал на 1 метр общей площади)	0,11	0,21	0,3	0,4
10	Удельная величина потребления горячей и холодной воды в многоквартирных домах (м ³ на 1 проживающего)	20,48	27,8	28,0	30,0
11	Удельная величина потребления природного газа в многоквартирных домах (м ³ на 1 проживающего)	144,58	472,4	485,0	487,0

№ п/п	Индикаторы	2008 отчет	2016 отчет	2020 прогноз	2025 прогноз
12	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников загрязнения, тонн	450	960	970	980
13	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, тыс. м ³	-	130	170	200
Укрепление правопорядка					
14	Число зарегистрированных преступлений (на 100 тыс. человек населения)	982	851	740	720
15	Число погибших в ДТП (на 100 тыс. человек населения)	6,7	6,1	3,4	3,3
16	Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем количестве совершенных преступлений (%)	1,7	4,3	1,7	1,5
Развитие гражданского общества и местного самоуправления					
17	Бюджетная обеспеченность (расходы местного бюджета) на одного жителя (тыс. рублей)	22,6	31,1	34,8	35,0
18	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета (без учета субвенций) (%)	27,4	34,2	36,0	38,4
Пространственное развитие					
19	Плотность населения (человек на 1 км ²)	34,7	34,8	34,9	35,0
20	Доля сельского населения (%)	79,3	78,1	77,8	77,5
21	Производственный потенциал на единицу территории (млн рублей на 1 км ²)	1,77	1,77	1,80	1,85
22	Плотность инфраструктур на единицу территории (включая транспортные сети) (км на 1 км ²)	0,015	0,015	0,017	0,018

Раздел 5. Механизм реализации Стратегии

5.1. Механизмы реализации стратегии

Реализация стратегии предусматривает использование установленных законодательством средств и методов государственного воздействия: нормативно-правовые, финансово-экономические, инвестиционные, организационно-управленческие инструменты реализации Стратегии, а также механизмы государственно-частного, социального партнерства и межмуниципального сотрудничества. Комплексное управление реализацией

Стратегию осуществляет администрация Грайворонского городского округа, которая:

- определяет наиболее эффективные формы и методы организации работ по реализации Стратегии;
- координирует работу исполнителей стратегических мероприятий и проектов;
- осуществляет сопровождение реализации Стратегии, включающее контроль за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств, контроль за качеством проводимых мероприятий, контроль за выполнением сроков реализации мероприятий, исполнением договоров и контрактов.

Одним из инструментов реализации Стратегии выступают муниципальные программы Грайворонского городского округа, перечень которых приведен в приложении 1.

Механизм реализации Стратегии включает следующие элементы:

Нормативно-правовые механизмы

Нормативно-правовое обеспечение предполагает закрепление системы муниципального управления стратегического характера через нормативно-правовые акты. Реализация организационно-правовых механизмов включает следующие направления:

- создание муниципальной правовой базы, направленной на формирование института стратегического управления, в том числе развитие правовой базы по направлениям: предпринимательская деятельность, инвестиционная деятельность, градостроительная деятельность, общественные финансы и межбюджетные отношения, муниципально-частное партнерство, участие населения в местном самоуправлении и другие вопросы;
- организация эффективной системы и повышения качества решения вопросов местного значения в городском округе и разграничения полномочий между уровнями местного самоуправления;
- разработка механизмов конструктивного взаимодействия подразделений администрации по вопросам стратегического развития;
- внедрение системы мотивации участников стратегического планирования, направленной на реализацию Стратегии, формирование стратегического видения у руководящего состава структурных подразделений администрации городского округа и сельских территорий;
- формирование реестра приоритетных инвестиционных площадок;
- согласование основных направлений экономической и инвестиционной политики между органами местного самоуправления и субъектами экономической деятельности, в том числе выявление и решение ключевых проблем стратегического развития;
- разработка механизмов эффективного взаимодействия и партнерства с бизнесом и активными группами местного сообщества.

Финансово-экономические механизмы

Финансовые механизмы включают реализацию бюджетной политики, привлечение внешних источников финансирования (в том числе участие в

региональных и федеральных государственных программах, привлечение частных инвесторов, реализация форм муниципально-частного партнерства).

Реализация финансовых механизмов включает следующие направления:

- повышение эффективности бюджетных расходов (финансирование и планирование муниципальных программ с привязкой к конечным результатам, прежде всего ориентированным на обеспечение решения поставленных задач социально-экономического развития);
- реализация внутреннего контроля уполномоченного органа за эффективностью использования бюджетных ассигнований, в том числе за достижением целевых показателей муниципальных программ;
- повышение эффективности собственной доходной части бюджета;
- участие в региональных и федеральных государственных программах, использование других инструментов целевого финансирования из средств регионального и федерального бюджетов;
- привлечение частных инвестиций к решению стратегических задач и повышение их роли в обеспечении экономического роста;
- реализация новых форм привлечения источников финансирования: муниципально-частное партнерство, концессия;
- проведение ежегодной оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- участие в формировании системных кластеров, государственно-частных партнерств, обеспечивающих значительный приток инвестиций в экономику городского округа;
- введение программно-целевых методов управления округом;
- разработка и реализация муниципальных целевых программ и проектов, конкретизирующих стратегию развития округа;
- создание системы эффективного управления объектами муниципальной собственности округа;
- широкое внедрение электронной конкурсной системы заказов на оказание социальных услуг;
- формирование рыночной среды в сфере ЖКХ.

Инвестиционный механизм

Особое внимание будет уделяться реализации высокоэффективных инвестиционных проектов со сроком окупаемости до трех лет, ориентированных на скорейшее решение основных задач программы и обеспечивающих уже на начальном этапе их реализации поступление дополнительных средств в местный и областной бюджеты, создание новых рабочих мест.

Планируется также осуществление ряда первоочередных мероприятий социально-экономического характера, призванных смягчить наиболее острые проблемы в сфере здравоохранения, культуры, промышленности, сельского хозяйства.

Организационно-управленческий механизм

Организационный механизм реализации Стратегии включает следующие элементы:

- формирование организационной структуры управления стратегией;
- стратегическое планирование и прогнозирование развития экономики городского округа, важнейших отраслей и сфер деятельности;
- создание стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности путем оптимизации административных процедур, необходимых для предпринимательской деятельности;
- административный контроль за сроками и качеством реализации проектов и мероприятий Стратегии.

Механизмы государственно-частного партнерства

Механизмы ГЧП отличаются правовой природой, степенью ответственности, которую государство или частный сектор берут на себя за создание объекта, эксплуатацию и техническое обслуживание, капитальные вложения и текущее финансирование, коммерческий риск.

Вышеперечисленные механизмы далеко не всегда используются отдельно. Реализация ГЧП-проекта требует комплексного подхода, и в рамках какого-либо одного отдельного механизма реализовать такой проект зачастую невозможно. В этом случае отношения публичного и частного партнеров оформляются смешанными договорами, содержащими элементы различных договоров: договора подряда на выполнение проектно-изыскательских работ, строительного подряда, договора аренды, доверительного управления имуществом, договора возмездного оказания услуг, оплаты в рассрочку и других.

Механизмы межмуниципального сотрудничества

Межмуниципальное сотрудничество является одним из инструментов решения городским округом вопросов местного значения. Правовая основа такого взаимодействия является комплексной и объединяет нормы не только муниципального законодательства, но и ряда других, например, гражданского или градостроительного.

Межмуниципальное сотрудничество осуществляется в целях:

- повышения эффективности решения вопросов местного значения;
- обмена опытом в области организации и осуществления местного самоуправления;
- содействия развитию местного самоуправления;
- объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов городского округа для совместного решения вопросов местного значения;
- выражения и защиты интересов городского округа;
- формирования условий стабильного развития экономики городского округа в интересах повышения жизненного уровня населения.

Контроль за реализацией стратегии осуществляется администрацией Грайворонского городского округа на основании данных статистического учета, сведений, полученных от хозяйствующих субъектов округа и органов местного самоуправления.

5.2 Основные мероприятия по реализации Стратегии

Мероприятия, планируемые для реализации Стратегии, являются мероприятиями долгосрочного характера. Существенными особенностями данных мероприятий являются:

- ежегодное (постоянное) их осуществление не носят единовременный характер, их результативность, как правило, является кумулятивной (нарастающей) от года к году;
- ежегодное включение необходимых объемов финансирования в статьи расходной части муниципального бюджета или бюджета организаций, участвующих в реализации мероприятий - прерывание финансирования мероприятий (либо по линии бюджета, либо по линии частных вложений) может нивелировать достигнутый до этого эффект;
- системный характер - реализация данных мероприятий требует комплексности и одновременности в их осуществлении, только в рамках единой системы данные мероприятия приведут к ощутимому эффекту.

5.3 Результаты оценки финансовых результатов необходимых для реализации Стратегии

Таблица 46

Источники финансирования	Расходы (тыс. руб.)					
	2016 факт	2017 план	2018 план	2019 план	2020 план	2021-2025 план
Всего	784350,2	899036,9	1077520,3	1067851,3	1109076,1	5931400,0
федеральный бюджет	62790,9	57707,6	90710,6	65480,0	70238,9	376800,0
областной бюджет	417333,9	479063,3	532931,1	521711,9	564945,8	3050500,0
бюджет городского округа	258340,1	252225,5	344461,4	355461,5	363642,2	1902800,0
внебюджетные фонды	0,0	4920,0	0,0	0,0	0,0	0,00
иные источники	45885,3	105120,5	109417,2	125197,9	110249,2	601300,0

Раздел 6. Основные результаты реализации Стратегии

К основным результатам Стратегии социально-экономического развития Грайворонского городского округа можно отнести:

- повышение качества и стандартов жизни в городском округе, сокращение безработицы и уровня бедности;
- улучшение демографической ситуации в результате осуществления мер по снижению заболеваемости и смертности, создания предпосылок для стабилизации и увеличения рождаемости;
- модернизация экономики округа, значительное повышение производительности труда в приоритетных секторах, улучшение

инвестиционного климата и привлекательности территории, увеличение объемов инвестиций;

- улучшение условий для развития малого бизнеса, создание механизмов поддержки предприятий на первоначальной стадии развития, оказание активной консультативной поддержки и обучения предпринимателей, формирование привлекательного имиджа предпринимательства; как следствие, увеличение доли оборота малых предприятий в общем объеме выпуска товаров и услуг;

- привлечение на территорию городского округа новых квалифицированных кадров и создание условий для удержания талантливой молодежи в округе;

- консолидация усилий органов исполнительной власти для достижения постановленных целей (результатов).

Обобщающие результаты реализации Стратегии развития городского округа приведены в таблице 47.

Таблица 47

Основные индикаторы Стратегии социально-экономического развития Грайворонского городского округа на период до 2025 года

№ п/п	Наименование индикатора	2008 год отчет	2025 прогноз
Первое стратегическое направление «Сохранение и развитие экономического инновационно ориентированного потенциала Грайворонского городского округа»			
1	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения, тыс. руб.	38,7	101,0
2	Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий на душу населения, тыс. руб.	56,6	242,8
3	Объем промышленного производства на душу населения, тыс. руб.	28,7	58,3
4	Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. руб.	22,6	139,0
5	Объем платных услуг на душу населения, тыс. руб.	5,0	14,8
6	Число субъектов малого и среднего предпринимательства, ед. на 10 тыс. чел. населения	275,2	305,0
7	Сальдированный финансовый результат по крупным и средним организациям на душу населения, тыс. руб.	0,4	35,0
8	Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг, %	-	-
Второе стратегическое направление «Социальное развитие и обеспечение социальной справедливости на территории Грайворонского городского округа»			
9	Среднегодовая численность населения, тыс. человек	29,7	29,9
10	Общий коэффициент рождаемости, человек на 1000 населения	10,8	9,8
11	Общий коэффициент смертности, человек на 1000 населения	14,1	15,2
12	Уровень младенческой смертности,	-	-

№ п/п	Наименование индикатора	2008 год отчет	2025 прогноз
	на 1000 человек, родившихся живыми		
13	Смертность от болезней системы кровообращения, чел. на 100 тыс. человек	1449,7	800,0
14	Доля учащихся, обучающихся в современных условиях, от общего числа учащихся на всех уровнях образования, %	61,0	76,0
15	Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,2	0,8
16	Среднемесячная заработная плата одного работника (по полному кругу организаций), рублей	10489	32200
17	Удельный вес молодежи, охваченной мероприятиями молодежной политики, к общему числу молодежи, %	35,1	45,0
Третье стратегическое направление «Обеспечение высокого качества жизни населения в Грайворонском городском округе»			
18	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, м ²	25,8	28,0
19	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в общей протяженности автодорог общего пользования, %	93,8	98,0
20	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн рублей	235,7	155,0
21	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. м ²	16,1	15,6
	в том числе: населением	15,1	14,0
22	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников загрязнения, тонн	450	980
23	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, тыс. м ³	-	200
24	Число зарегистрированных преступлений, на 100 тыс. человек населения	982	720
25	Бюджетная обеспеченность (расходы местного бюджета) на одного жителя, тыс. рублей	22,6	35,0
26	Плотность населения, человек на 1 км ²	34,7	35,0

Идеология и структура Стратегии социально-экономического развития городского округа была построена с учетом согласования темпов развития экономики и социальной сферы. В комплексе мероприятий особое место занимает эффективное решение задач в области социально-экономического развития округа. Реализация мероприятий Стратегии позволит обеспечить активизацию процессов социально-экономического развития городского округа на 2018-2025 годы. Поставленные цели и задачи будут реализовываться через конкретные муниципальные программы по каждому блоку экономики и социальной сферы.

Перечень муниципальных программ Грайворонского района, необходимых для реализации Стратегии

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные направления (подпрограммы) реализации муниципальной программы
1	Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Грайворонского городского округа на 2015-2020 годы»	Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования» Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 и на период до 2020 года» Подпрограмма «Агроресомелиоративные мероприятия в рамках концепции областного проекта «Зеленая столица» Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы» Подпрограмма «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»
2	Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Грайворонского городского округа на 2015–2020 годы»	Подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и защита населения в Грайворонском городском округе» Подпрограмма «Укрепление правопорядка и безопасности дорожного движения в Грайворонском городском округе» Подпрограмма «Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ в Грайворонском городском округе» Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Грайворонском городском округе» Подпрограмма «Противодействие терроризму и экстремизму»
3	Муниципальная программа «Развитие образования Грайворонского городского округа на 2015-2020 годы»	Подпрограмма «Развитие дошкольного образования» Подпрограмма «Развитие общего образования» Подпрограмма «Развитие дополнительного образования» Подпрограмма «Развитие системы оценки качества образования» Подпрограмма «Государственная политика в сфере образования»
4	Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в Грайворонском городском округе на 2015-2020 годы»	Подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» Подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детей» Подпрограмма «Некоммерческие организации» Подпрограмма «Доступная среда» Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»
5	Муниципальная программа «Развитие кадровой политики Грайворонского городского округа на 2015–2020 годы»	Подпрограмма «Профессиональное развитие муниципальной службы Грайворонского городского округа»
6	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Грайворонского городского округа»	Подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства» Подпрограмма «Создание условий для обеспечения населения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства»

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные направления (подпрограммы) реализации муниципальной программы
	городского округа Белгородской области на 2015-2020 годы»	Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы»
7	Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства Грайворонского городского округа на 2015-2020 годы»	<p>Подпрограмма «Развитие библиотечного дела»</p> <p>Подпрограмма «Развитие музейного дела»</p> <p>Подпрограмма «Культурно-досуговая деятельность и творчество»</p> <p>Подпрограмма «Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)»</p> <p>Подпрограмма «Муниципальная политика в сфере культуры»</p>
8	Муниципальная программа «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Грайворонского городского округа на 2015-2020 годы»	<p>Подпрограмма «Совершенствование и развитие дорожной системы Грайворонского городского округа»</p> <p>Подпрограмма «Совершенствование и развитие транспортной системы Грайворонского городского округа»</p>
9	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Грайворонском городском округе Белгородской области на 2015-2020 годы»	<p>Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»</p> <p>Подпрограмма «Развитие спорта и системы подготовки резерва»</p> <p>Подпрограмма «Реализация молодежной политики»</p> <p>Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы»</p>
10	Муниципальная программа «Развитие информационного общества в Грайворонском	<p>Подпрограмма «Развитие информационного общества»</p> <p>Подпрограмма «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг»</p>

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные направления (подпрограммы) реализации муниципальной программы
	городском округе на 2015-2020 годы»	Подпрограмма «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг» Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы» Подпрограмма «Обеспечение защиты и реализации гражданских интересов гражданская организация в сфере государственной реализации актов гражданского состояния»
11	Муниципальная программа «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Грайворонском городском округе на 2017-2020 годы»	Подпрограмма «Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной деятельности» Подпрограмма «Развитие и государственная поддержка среднего предпринимательства» Подпрограмма «Развитие туризма, ремесленничества и придорожного сервиса»
12	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Грайворонского городского округа на 2018-2022 годы»	Подпрограмма «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов поселений Грайворонского района» Подпрограмма «Благоустройство общественных и иных объектов соответствующего функционального назначения Грайворонского городского округа»

Приложение 2

Перечень приоритетных инвестиционных проектов, мероприятий инвестиционных программ, реализуемых и планируемых к реализации на территории Грайворонского городского округа в 2018-2025 годах

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, проектная мощность, наименование организации, реализующей проект	Срок реализации проекта (год начала и год окончания)	Стоимость проекта, млн рублей	в том числе по источникам финансирования, млн рублей			
				федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет	собственные средства предприятий
	ИТОГО		3753,71		13,0		663,68
Первое стратегическое направление «Сохранение и развитие экономического инновационного потенциала Грайворонского городского округа»							
	ИТОГО		3753,71		13,0		663,68
1	Создание сада интенсивного типа с капельным орошением	2016-2020	848,67				343,0
2	Создание КФХ по выращиванию овощей закрытого грунта	2017-2021	2,0		2,0		
3	Развитие КФХ по выращиванию чеснока в открытом грунте	2017-2021	2,0		2,0		
4	Развитие семейных животноводческих ферм	2017-2021	11,0		6,0		

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, проектная мощность, наименование организации, реализующей проект	Срок реализации проекта (год начала и год окончания)	Стоимость проекта, млн рублей	в том числе по источникам финансирования, млн рублей			
				федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет	собственные средства предприятий
5	Создание садоводческого хозяйства на базе ИП Шрамко И.В.	2015-2018	7,75				7,75
6	Создание яблоневого сада интенсивного типа	2016-2021	97,5				97,5
7	Создание МТФ на базе ИП ГК(Ф)Х Заднепрянская Н.А.	2014-2018	2,58		1,5		0,38
8	Организация производства молока в ИП и К(Ф)Х Грайворонского городского округа	2016-2018	7,25				7,25
9	Организация выращивания скота мясного направления	2016-2018	6,97				6,97
10	Развитие виноградарства	2016-2020	2,33		1,5		0,83
11	Строительство свиноводческого комплекса для производства мяса свинины мощностью 3500 свиноматок, вблизи с. Новостроевка	2016-2018	779,27				200,0
12	Молочно-товарная ферма на 1800 голов КРС (Грайворонский городской округ, село Мощное)	2018-2020	500,0				
13	Реконструкция предприятия и создание мощностей по производству мяса индейки	2016-2018	1459,1				
14	Модернизация АЗС	2017-2018	10,0				
15	Модернизация весовых хозяйств	2017-2018	17,29				